Voorbereidingsmemo - Kadernotitie verkeersstructuur

Aan : raadscommissie
Van : agendacommissie
Datum : 19 oktober 2026

1. **Betreft**
   Raadsvoorstel Kadernotitie verkeersstructuur ten behoeve van het omgevingsprogramma mobiliteit

2. **Onderwerp**
   Kadernotitie verkeersstructuur

3. **Technische vragen**
   Technische vragen over dit raadsvoorstel kunnen ingediend worden bij de griffie. Deze vragen worden dan voor de commissievergadering beantwoord. Tijdens het informatieplein dat om 19.00 uur plaatsvindt, voorafgaand aan de commissie, kunnen raadsleden nog verhelderende vragen stellen aan de ambtenaar die het stuk heeft opgesteld en/of betrokken is.

4. **Informatie / memo's vanuit het college**
   De kadernotitie verkeersstructuur wordt voorgelegd aan uw raad om de kaders vast te stellen voor het onderdeel verkeersstructuur van het omgevingsprogramma mobiliteit. Naast het onderdeel verkeersstructuur bestaat het omgevingsprogramma mobiliteit uit de kadernotitie Elektrisch Laden en de kadenotitie Parkeren die uw raad al eerder heeft vastgesteld. De kadernotitie verkeersstructuur is het laatste onderdeel wat voorligt en vastgesteld dient te worden, zodat het college het omgevingsprogramma Mobiliteit uit kan werken en vaststellen (het vaststellen van het omgevingsprogramma is een bevoegdheid van het college)

   Vaststelling kadernotities Elektrisch Laden en Parkeren

   - 22 mei 2025: Kadernotitie Elektrisch Laden Agenda Meppel - 1 - RAADSVERGADERING Reguliere raadsvergadering donderdag 22 mei 2025 19:30 - 23:00 - iBabs Publieksportaal)
     Document Meppel - Bijlage - Kadernotitie Elektrisch Laden - iBabs Publieksportaal

   - 16 oktober 2025: Kadernotitie Parkeren Agenda Meppel - 1 - RAADSVERGADERING Reguliere raadsvergadering donderdag 16 oktober 2025 19:30 - 23:00 - iBabs Publieksportaal)
     Document Meppel - Kadernotitie Parkeren ten behoeve van het Omgevingsprogramma Mobiliteit - iBabs Publieksportaal

   Moties en amendementen kadernotities Elektrisch Laden en Parkeren
   De afdoening van de moties en amendementen die zijn ingediend bij de behandeling van de kadernotities Elektrisch Laden en Parkeren zijn **niet** meegenomen in deze kadernotitie verkeersstructuurplan. Deze afdoening vindt plaats in het omgevingsprogramma Mobiliteit. Als argumentatie wordt aangegeven dat het onderwerp in het programma integraal kan worden beschouwd in samenhang met

thema's als verkeersstructuur, duurzame mobiliteit, logistiek, bereikbaarheid en verkeersveiligheid.

Motie emissievrije/milieuzone binnenstad
Dat geldt ook voor de motie onderzoek naar emissievrije/ milieuzone in de binnenstad die is ingediend in de Raadsvergadering van 22 mei 2025. Naar aanleiding van een toezegging van het college om de voor- en nadelen inzichtelijk te maken en mee te wegen in het verkeersstructuurplan is de motie ingetrokken.

In het verkeersstructuurplan wordt hieraan gerefereerd en aangegeven dat de afweging beter past in binnen het bredere (overkoepelende) thema mobiliteit. Redenen die worden aangedragen zijn dat de effecten niet alleen de verkeersstructuur raken maar ook mobiliteitsgedrag, goederenvervoer, bereikbaarheid, duurzaamheid, leefbaarheid en economie**. Zie paragraaf 3.3.3 van de kadernotitie**

Stukken omgevingswet en -programma's in relatie tot kadernotitie verkeersstructuur

Op 13 februari 2025 is in De Ronde uitleg gegeven aan de raad over de omgevingsvisie, de programma's die hierbij horen en de bevoegdheden van raad en college. Zie hiervoor de memo en de presentatie van 13 februari 2025. Dit is bijgevoegd omdat het duidelijk aangeeft wat de rollen en bevoegdheden zijn van raad als het gaat om de omgevingswet en omgevingsprogramma's.

- 13 februari 2025 memo Omgevingsvisie en werkafspraken omgevingsprogramma's Document Meppel - Presentatie Omgevingsvisie en -programma's - iBabs Publieksportaal

- 13 februari 2025: Document Meppel - Presentatie Omgevingsvisie en -programma's - iBabs Publieksportaal

Stukken verkeersstructuur(plan)

- 21 november 2024 Agenda Meppel - 2. DE RONDE Verkeersstructuurplan donderdag 21 november 2024 19:30 - 21:30 - iBabs Publieksportaal

  In De Ronde is een brede oriëntatie en verkenning gedaan. De raad werd geïnformeerd over het proces en de aanleiding en gaf zijn verwachtingen mee voor de toekomstige verkeersstructuur.

- 17 april 2025: Document Meppel - Presentatie kaderstelling Verkeersstructuur de Ronde 17 april 2025 - iBabs Publieksportaal De raad werd bijgepraat over de analyse van het verkeersnetwerk uit de benchmark.

  Naar aanleiding van De Ronde op 21 november 2024 en 17 april 2025 heeft de raad onderstaande voorgestelde ontwikkelrichtingen en kaders onderschreven:

- het versterken van de buitenring (N375–Handelsweg–Europalaan);
- het verbeteren van de ontsluiting van Bedrijventerrein Noord;
- het aantrekkelijker en veiliger maken van het netwerk voor lopen, fietsen en OV;
- het stimuleren van parkeren aan de randen van de stad, met goede looproutes en overstapmogelijkheden;
- en het principe dat de auto in toenemende mate 'te gast' is, met lagere snelheden en meer ruimte voor fietsers en voetgangers. Maar de auto blijft wel welkom.

5. Raadsvoorstel

De raad wordt gevraagd om de kadernotitie verkeersstructuur ten behoeve van het omgevingsprogramma mobiliteit vast te stellen.

6. Korte samenvatting

Deze kadernotitie verkeerstructuurplan bevat de uitgangspunten en kader voor dit onderdeel van het omgevingsprogramma mobiliteit. Het verkeerstructuurplan vormt de basis voor toekomstig beleid en maatregelen. In de kadernotitie is een geactualiseerd beleidskader opgenomen voor onder meer de wegenstructuur, de verkeersveiligheid en de verschillende vervoerswijzen voor de komende jaren. Het STOMP-principe is toegepast voor de uitwerking van de kaders. Dat betekent meer ruimte en betere verkeersveiligheid voor voetgangers en fietsers, gevolgd door het openbaar vervoer. Er is ruimte voor auto's, ze kunnen vrijwel overal komen, maar zijn minder dominant aanwezig. De focus verschuift van autogericht naar mensgericht en daarmee wordt de openbare ruimte aantrekkelijker en toegankelijker. Naast het STOMP-principe biedt ook het Actieplan Fiets concrete kaders voor de verkeersstructuur.

In de notitie wordt een integrale afweging gemaakt tussen verkeersveiligheid, doorstroming duurzaamheid, leefbaarheid en toegankelijkheid. Bij de uitwerking van beleid en maatregelen in het omgevingsprogramma mobiliteit worden de kosten voor uitvoering in beeld gebracht. Benodigde middelen worden via de reguliere planning & control cyclus aangevraagd.

Participatie
Het participatietraject voor het opstellen van de kadernotitie verkeersstructuur kende drie onderdelen:

- Inwoners konden in een enquête hun mening delen over onder andere de bereikbaarheid, knelpunten, parkeren en de kwaliteit van fietsen en lopen;
- Op drie consultatiedagen is gesproken met vertegenwoordigers van ondernemers, maatschappelijke organisaties, bewonersgroepen en belangenorganisaties;
- Tijdens twee bijeenkomsten met de raad is dieper ingegaan op de eisen en wensen aan het verkeers- en vervoerssysteem in de gemeente Meppel.

7. Wijze van behandeling - *meningsvormend*

In de agendacommissie wordt bepaald of er één termijn of twee termijnen plaatsvinden bij de behandeling van een raadsvoorstel. Bij één termijn krijgen raadsleden de mogelijkheid om kort hun standpunt toe te lichten en vragen te stellen aan het college en de overige fracties. Interrupties zijn toegestaan.

Bij behandeling in twee termijnen is het advies om in de eerste termijn vragen te stellen aan elkaar en aan het college en de beantwoording mee te nemen in het voeren van het debat in de tweede termijn. Interrupties ter verheldering zijn toegestaan in de eerste termijn. Interrupties in het debat zijn bedoeld voor de tweede termijn.

Advies: behandeling van het voorstel in twee termijnen

Aandachtspunten

- In hoofdstuk 5 is de kaderstelling opgenomen volgens het STOMP-principe en zijn uitgangspunten uitgewerkt. U heeft de mogelijkheid om hierop te reageren. Daarnaast kunt u vragen stellen aan het college en andere fracties. Ook kunt u aangeven of u deze kaders en uitgangspunten voldoende vindt of dat u deze zou willen aanpassen of nog kaders en/of uitgangpunten zou willen toevoegen.

- Hoe wordt de raad meegenomen in de afhandeling van de moties en amendementen, aangezien onder andere de motie over een emissievrije/milieuzone kaderstellend is en u het omgevingsprogramma in principe alleen ter informatie ontvangt, omdat dit een bevoegdheid is van het college. Het college kan hier echter ook vanaf wijken conform afspraken die zijn gemaakt bij de vaststelling van de omgevingsvisie.
  Zie onderstaande paragraaf uit bijlage 6 van de omgevingsvisie over werkafspraken tussen de raad en het college

De rol van de raad en de mate van betrokkenheid
De gemeenteraad heeft geen formele rol bij de totstandkoming en vaststelling vaneen omgevingsprogramma. Toch kan het wenselijk zijn dat de gemeenteraad vanwege haar kaderstellende rol wel enige mate van betrokkenheid heeft bij de totstandkoming van sommige omgevingsprogramma's. Hierover maken we werkafspraken. De controlerende rol van de gemeenteraad op omgevingsprogramma's vindt onder andere plaats door monitoring en de terugkoppeling van resultaten van omgevingsprogramma's in de planning & control cyclus.

- Verwerking van de aangenomen moties en amendementen vanuit de kadernoties Elektrisch Laden en Parkeren
- Verwerking van vraagstukken Commissaris de Vos van Steenwijklaan en Oosterbroekenweg in de kadernotitie verkeersstructuurplan
- Planning voor het omgevingsprogramma. In het voorstel staat wel een planning qua stappen, maar geen tijdpad. Daarmee is ook niet duidelijk wanneer dit programma wordt opgeleverd

Insprekers
Tijdens de raadscommissie is er de mogelijkheid voor insprekers (inwoners/organisaties) om in te spreken over het onderwerp. De voorzitter kan, als er meerdere insprekers zijn, de spreektijd inkorten of op verzoek van de commissie verruimen.

8. Voorgeschiedenis / dossier

- Zie kadernotities Elektrisch Laden en Parkeren bij informatie/ memo's vanuit het college en de stukken omgevingswet en -programma's in relatie tot kadernotitie verkeersstructuur
- Raadscommissie 10 september: vragen CU over verkeerssluis in Commissaris Vos van Steenwijklaan en toezegging wethouder dat dit meegenomen wordt in verkeersstructuurplan Zie besluitenlijst; Document Meppel - Nr. 6 Getekende besluitenlijst raadscommissie van 10 september 2026 - iBabs Publieksportaal

  Kijk vergadering terug via de link: Agenda Meppel - 3 - RAADSCOMMISSIE ALGEMEEN donderdag 10 september 2026 19:30 - 22:30 - iBabs Publieksportaal

  Zie voor de kaders en uitgangspunten ten aanzien van onder ander dit vraagstuk hoofdstuk 5.5 van de kadernotitie.

- Raadsmemo fietsverbinding Oosterbroekenweg: Document Meppel - 1.68 College - 55. Memo - Haalbaarheid fietsverbinding Oosterbroekenweg - iBabs Publieksportaal
  Zie paragraaf 6.8.2 van de kadernotitie.
- Actieplan fiets, vastgesteld op 24 januari 2024 Document Meppel - Actieplan fiets! Uitvoeringsagenda fietsbeleid 2024-2029 - iBabs Publieksportaal
  Zie hoofdstuk 5.2 Trappen van de kadernotitie voor de kaders rondom fietsen