

Adviesnota

Behandeld door: Projectleider Omgevingsplan	Datum: 29-04-2026	Vertrouwelijkheid: Openbaar	Verantw. Portefeuillehouder Wethouder Van Ulzen
		Besluit conform d.d.	Afdeling Ruimte Initiatief
		Besluit d.d.	Registratienummer 3425175

* Indien openbaar vertrouwelijke feiten opnemen in afzonderlijke bijlage.

Onderwerp

Besluit hogere waarde Wet geluidhinder ten behoeve van het Omgevingsplan

Advies

1. De reactienota zienswijzen besluit hogere waarden (bijlage 1) vaststellen;
2. Met bijgevoegde brief (bijlage 2) de indiener op de hoogte te stellen van de beantwoording;
3. Het besluit hogere waarden vast te stellen voor geluidgevoelige objecten zoals vermeld in het 'Besluit hogere waarden Wet geluidhinder' (bijlage 3).

Samenvatting

Het college heeft besloten een besluit hogere waarde te nemen. Het ontwerp besluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Belanghebbenden hebben kennis kunnen nemen van het herstelbesluit. Ook is er de mogelijkheid geweest om een zienswijze in te dienen hiervan is gebruik gemaakt door één indiener. De zienswijze is in de reactienota van antwoord voorzien en leidt niet tot een aanpassing van het besluit. De hogere waarden worden nu verwerkt in de geluidsproductieplafonds die onderdeel zijn van het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan.

Aanleiding

Voor de Industrie- en bedrijventerreinen in de gemeente wordt gewerkt aan het opstellen van een wijzigingsbesluit van het Omgevingsplan. Met deze wijziging wil de gemeente Meppel ook de geluidsregels aanpassen conform de vereisten van de Omgevingswet. Kort samengevat betekent dit dat de geluidzones van de gemeente Meppel overgezet moeten worden naar zogenoemde geluidproductieplafonds. Hiervoor worden alle gegevens en besluiten geïnventariseerd voor wat betreft het thema geluid. Uit de inventarisatie blijkt dat niet alle panden een besluit hogere waarde op basis van de Wet geluidhinder hebben voor wat betreft de geluidzone rondom Industrierrein Oevers. Dit kan vanwege uiteenlopende redenen zijn gebeurd. Het is echter nodig om het nu bestaande hiaat te herstellen voordat de geluidzone met de wijziging van het omgevingsplan wordt omgezet naar geluidsproductieplafonds.

Het college is op grond van de Wet geluidhinder het gevoegd gezag om een besluit hogere waarden geluidhinder te nemen. Daarbij toetst het college aan de "Beleidsregel bij procedure hogere waarden Wet geluidhinder" (16 januari 2007).

Beoogd (maatschappelijk) effect/ doel

Herstellen van hiaten in besluitvorming

Argumenten

1.1 Er is een zienswijze ingediend op het ontwerp besluit wat om een reactie vraagt

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Voordat het ontwerpbesluit ter inzage werd gelegd, zijn alle adressen die het betreft aangeschreven. Daarmee zijn alle belanghebbenden gewezen op het ontwerpbesluit. Tijdens de zes weken inzagetermijn is één zienswijze naar voren gebracht. In de reactienota zienswijzen is deze zienswijze opgenomen en van een conceptreactie voorzien. Door de reactienota vast te stellen wordt de reactie officieel.

1.2 De zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het besluit

De indieners van de zienswijze is geen belanghebbende. Het besluit ziet toe op 505 adressen waar het adres van de indieners buiten valt. Verder zijn er geen zienswijzen naar voren gebracht. Het besluit hogere waarden kan daarom ongewijzigd worden vastgesteld.

2.1 Met bijgevoegde brief laat uw college de reactie op de zienswijze weten

Het is gebruikelijk dat nadat de reactienota is vastgesteld, de reactienota met een brief vanuit de organisatie wordt geïnformeerd. De reactie staat immers al in de reactienota. Omdat met betrekking tot deze straat meerdere zaken lopen, wordt uw college geadviseerd om een door het college ondertekende brief te sturen.

3.1 Er op dit moment hiaten zijn voor wat betreft hogere waarde die met dit besluit hersteld worden

Uit de inventarisatie die is gedaan door onze milieuadviseur in samenwerking met DGMR en de Omgevingsdienst Drenthe blijkt dat voor 505 geluidsgevoelige objecten die zijn gelegen in de geluidzone rondom Industrierrein Oevers geen besluit hogere waarde te vinden is. Dit betekent niet automatisch dat voor al deze geluidsgevoelige objecten niet eerder een besluit hogere grenswaarde is genomen. Echter deze besluiten zijn niet geregistreerd en/of slecht of niet gearhiveerd. Hierdoor is niet te achterhalen of er een besluit hogere waarde is genomen en zo ja voor welke panden dit besluit is genomen. Juridisch is daardoor de status op zijn minst onzeker en waarschijnlijk ontbrekend voor een groot aantal van de panden. Om te voorkomen dat er problemen ontstaat bij het omzetten van de geluidszones naar geluidsproductieplafonds is een herstelbesluit nodig.

3.2 Herstelbesluit is nodig om te voorkomen dat de geluidsproductieplafonds juridisch onhoudbaar worden

Bij het 'omzetten' van de geluidzone van Industrierterrein Oevers naar geluidsproductieplafonds wordt uitgegaan van het zonebeheersmodel en alle besluiten hogere waarde die genomen zijn op basis van de Wet geluidhinder. Om het 'omzetten' juridisch houdbaar te maken voor de geluidszone van Oevers is het nodig dat het zonebeheersmodel op orde is en dat hogere waarden gelden voor de, in het besluit genoemde, panden.

3.3 Het besluit leidt niet tot de noodzaak van aanpassingen aan woningen

Een groot aantal panden zoals vermeld in het besluit hebben een woonbestemming volgens de oude bestemmingsplannen of een woonfunctie volgens het Omgevingsplan gemeente Meppel (Binnenstad en Centrumsschil & Noordpoort). Omdat dit woningen zijn volgens het planologisch kader, gold op basis van het voorheen geldende Bouwbesluit al een wettelijk voorgeschreven binnenwaarde voor wat betreft geluid. De Wet geluidhinder scheef echter voor dat er óók een besluit hogere waarde nodig was voor de gevelbelasting. In de praktijk werd zonder een hogere waarde ook afdoende gebouwd vanwege de geluidwaarde van het Bouwbesluit. In de praktijk zal dit herstel geen gevolgen opleveren voor de betreffende woningen. De bewoners worden dan ook niet benadeeld door de besluiten hogere waarde.

3.4 Het niet 'herstellen' van het hiaat leidt tot (juridisch-planologische) beperkingen voor bedrijven

Op het moment dat er nu geen besluit hogere waarden wordt genomen dan zal de geluidzone rondom Industrierterrein Oevers zonder deze hogere waarden omgezet moeten worden. Hierdoor zal met de nieuwe geluidsproductieplafonds minder geluidruimte voor bedrijven overblijven. Dit zal mogelijk tot inperking van bestaande rechten leiden. De gemeenteraad heeft in de Nota van Uitgangspunten voor de wijziging van het omgevingsplan voor de Industrie- en bedrijventerreinen vastgelegd dat zo veel als mogelijk beleidsneutraal overgegaan wordt. De bestaande geluidruimte voor bedrijven moet behouden blijven. Om de bestaande geluidzone juridisch juist om te zetten naar geluidproductieplafonds is het voorgestelde ontwerpbesluit nodig.

Kanttekeningen

1.1 Het besluit kan in sommige op onbegrip stuiten

Een ontwerpbesluit hogere waarden werd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet over het algemeen tegelijk met een planologische wijziging (bestemmingsplan) of een omgevingsvergunning volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) genomen. Het besluit maakte daarmee deel uit van een planologische wijziging of een concreet bouwplan. Bij dit besluit is hiervan geen sprake omdat hier een hiaat wordt hersteld dat op dit moment bestaat. Daarnaast gaat het om behoorlijk milieutechnisch en juridisch-technisch besluit waarbij in de praktijk nagenoeg niks verandert. Dit kan anders opgevat worden

vanwege de benaming van de procedure, het hoge technisch gehalte en het feit dat het zonder planologische procedure genomen moet worden. De belanghebbenden (de genoemde adressen in het besluit) hebben een brief met duiding hierover ontvangen. De niet genoemde adressen in dit besluit hebben deze brief niet gehad.

Integrale afstemming

- Adviseur geluid, Omgevingsdienst Drenthe
- Adviseur Omgevingsaspecten, Ruimte Initiatief
- Jurist, Ruimte Initiatief

Financiën

N.v.t.

Effecten overige programma's

N.v.t.

Communicatie

Het ontwerp besluit hogere waarden heeft ter inzage gelegen. Nadat uw college positief heeft besloten wordt het genomen besluit gepubliceerd via officiële bekendmakingen.

Ambtelijk is gesproken met een vertegenwoordiger van de betreffende straat. Daarin is het besluit hogere waarden toegelicht. Daarnaast is ook het wijzigen van het omgevingsplan, waarvan het ontwerp nog volgt, besproken met deze vertegenwoordiger. De indiener van de zienswijze was helaas verhinderd voor dat gesprek. Met het versturen van de bijgevoegde brief wordt de reactie van het college onderstreept.

Uitvoering

Nadat uw college conform advies heeft besloten, zal het besluit gepubliceerd worden. Na de ter inzage termijn zal een definitief besluit aan uw college voorgelegd worden.

Bijlagen

1. Reactienota zienswijze besluit hogere waarden Wet geluidhinder
2. Brief aan de indieners van de zienswijze
3. Besluit hogere waarden Wet geluidhinder