

Raadsmemo

Kenmerk : 3663443
Aan : Gemeenteraad
Van : College van Burgemeester en Wethouders
Datum : 06-07-2026
Onderwerp : afdoeningsmemo toezegging 167 - spelen op A niveau
Afschriften voor :

Deze memo gaat over het inzicht in de meerkosten van een hoger onderhoudsniveau van de speelplekken en hun directe omgeving. Wat zijn die als we hier onderhoudsniveau A toepassen in plaats van het huidige B?

Het kennisplatform CROW heeft voor beeldkwaliteit in de openbare ruimte meetlatten ontwikkeld. Gemeente Meppel past die toe voor het beheerkader voor de openbare ruimte dat we kennen als KOM (kwaliteit op maat). A en B zijn 2 niveaus in die beeldmeetlatten van het CROW. B is vergelijkbaar met een rapportcijfer 6 of basis, A is vergelijkbaar met een rapportcijfer 8 of hoog.

Aanleiding

De aanleiding hiervoor is een toezegging van de wethouder in de begrotingsvergadering van 6 november vorig jaar, na intrekking van een motie. De ingetrokken motie riep op tot een verbetering van het onderhoudsniveau, om de speelplekken meer uitnodigend te laten zijn voor daadwerkelijk gebruik. De wethouder zegde toe de kosten van het verhogen van het onderhoudsniveau van B naar A inzichtelijk te maken bij de PPN. Hierdoor zou de gemeenteraad een integrale afweging binnen het geheel van de begroting kunnen maken.

Begroting in plaats van PPN

Vanwege het aantreden van een nieuw college in maart, is er gekozen voor een beleidsarme PPN. Daarom zijn de meerkosten voor het hogere onderhoudsniveau van de speelplekken niet meegenomen in de PPN, hoewel het onderzoek klaar was. De toezegging is daarom in deze afdoeningsmemo uitgewerkt. De meerkosten en de onderbouwing zijn inzichtelijk gemaakt. En de memo geeft een indruk van het verschil in (beeld)kwaliteit tussen B en A.

Het college neemt deze meerkosten niet op in de begroting, zij gaat uit van het bestaande onderhoudsniveau. Dat is voor de speelplekken op dit moment B. Met de informatie uit deze memo kan de raad zelf kiezen of ze met een amendement een aanpassing wil maken op de begroting 2027. Van belang is te melden dat dit niet gaat over onderhoud wat betreft veiligheid. A of B gaat over verzorgingskwaliteit en technische kwaliteit van de omgeving van de speeltoestellen, niet over veiligheid van de speeltoestellen.

Meerkosten A t.o.v. B = € 30.000 per jaar

Een schommel of glijbaan is een speeltoestel, maar de speelplek is de omgeving eronder en er omheen. Die bestaat uit diverse onderdelen zoals gazon of verharding, elk met eigen onderhoudshandelingen en bijbehorende kosten voor verzorging/netheid en technisch functioneren.

De meerkosten voor niveau A ten opzichte van B zijn begroot op € 30.000 per jaar, bij huidig prijsniveau. In de begroting zijn de kosten voor B ten bedrage van ca. € 90.000 per jaar opgenomen.

Onderbouwing

Voor het onderzoek naar de meerkosten is eerst bepaald welke ruimte tot de speelplek behoort. Soms is die duidelijk begrensd (een hek, of tot de stoep), soms is daarin een arbitraire keuze gemaakt omdat een begrenzing ontbreekt (doorlopend grasveld). En soms is iets meegenomen dat net buiten de speelplek valt, vanwege het praktische: niet 3 meter gazon op B laten liggen en 40 meter op A. Meppel heeft 108 speelplekken in de openbare ruimte. Een enkele speelplek of een deel ervan is niet meegenomen omdat de 'ruige' omgeving bijdraagt aan het avontuur of spelbeleving, zoals bijvoorbeeld bij een trekpontje naar een eilandje in het Ringpark.

De speelplekken zijn op kaart begrensd, waarna het areaal van de verschillende onderdelen is bepaald. Onderstaande afbeeldingen geven 2 voorbeelden daarvan, links Brocades, rechts Rozentuin. Lichtblauw is daarbij een rubber vloer, grijs is verharding, lichtgroen is gras, donkergroen is beplanting, bruin is een haag. Bij Rozentuin aan de rechterkant een voorbeeld van zo'n onduidelijke begrenzing.



Het totale oppervlak aan diverse onderdelen is afgerond 92.500 m². Onderstaande tabel toont het areaal in detail, met de bijbehorende meerprijs voor onderhoudsniveau A.

	rubber vloer				gazon			beplanting			haag			verharding			onkruid verh			asfalt			zwerfvuil groen 5%			zwerfvuil vegen			transport +10%			onvoorzien			totaal		
m²	9943	56351	2389	1248	20243	20243	2300	3497	22543																												
A € extra	€ 2.983	€ 7.100	€ 2.143	€ 1.733	€ 6.073	€ 2.126	€ 690	€ 3.147	€ 169	€ 2.616	€ 1.220	€ 30.000																									

Beeldkwaliteit A en B, wat is dat

In het verleden werd onderhoud voornamelijk op basis van frequentie uitgevoerd: zo vaak grasmaaien, zo vaak straatvegen. De laatste decennia wordt er steeds meer onderhoud uitgevoerd wanneer dat nodig of wenselijk is. Nodig of wenselijk is dan gebaseerd op een beeld voor kwaliteit in netheid of technische staat. Het kennisplatform CROW heeft daarvoor meetlatten in tekst en beeld ontwikkeld, gebaseerd op wat inwoners van Nederland daar gemiddeld van vinden. In de praktijk levert dat een manier op waar gewenst onderhoud in

niveaus kan worden afgewogen tegen bijbehorende kosten; of ook andersom, welk niveau is haalbaar bij een bepaald budget. Een prijskwaliteitskeuze. In de meetlatten onderscheiden we verzorgingsonderhoud (netjes houden wat er is – denk aan zwerfvuil of onkruid) en technisch onderhoud (repareren, herstellen, vervangen van onderdelen – denk aan kale plekken in beplanting of verzakkende verharding). Samen zorgen ze voor mooi en functioneel.

A laat zich volgens CROW typeren als: niveau hoog, rapportcijfer 8. Bijna perfect, het is mooi en technisch top. De speelplek ziet er bijna perfect uit. Zwerfvuil of onkruid valt niet op, er is strak gemaaid, verharding is vlak en comfortabel.

B laat zich volgens CROW typeren als: niveau basis, rapportcijfer 6. Goed en acceptabel, nog steeds netjes en functioneel. Er is incidenteel wat onkruid of zwerfvuil zichtbaar maar het geheel oogt nog steeds verzorgd. Technisch is er wat slijtage of klein gebrek, maar het is nog steeds functioneel, geen belemmering van gebruik of onveilig.

CROW werkt die niveaus voor elke onderdeel verder uit en beschrijft die in teksten (leidend) met daarbij referentiefoto's (indicatief). Voor een aantal onderdelen die we tegenkomen op speelplekken zijn die hieronder opgenomen. Ze geven een indruk van het verschil dat dan op speelplekken verwacht kan worden.

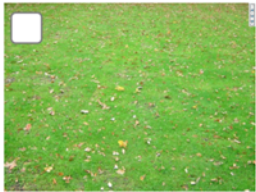
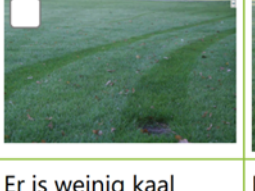
Eerst voor het totaalbeeld een gehele beeldmeetlat. In totaal zijn er 5 niveaus en de teksten en beelden van al die 5 geven een betere indruk van een rapportcijfer 8 of 6. Dit voorbeeld beschrijft de grasrand, de mate van overgroei over de verharding. Dat gaat over verzorging – ziet het er netjes uit.

A+	A	B	C	D
				
De rand van de verharding is volledig zichtbaar.	De rand van de verharding is goed zichtbaar.	De rand van de verharding is redelijk zichtbaar.	De rand van de verharding is nauwelijks zichtbaar.	De rand van de verharding is niet zichtbaar.
gemiddelde lengte overgroeïend gras	gemiddelde lengte overgroeïend gras	gemiddelde lengte overgroeïend gras	gemiddelde lengte overgroeïend gras	gemiddelde lengte overgroeïend gras
0 cm per 100 m ²	≤ 5 cm per 100 m ²	≤ 10 cm per 100 m ²	≤ 25 cm per 100 m ²	> 25 cm per 100 m ²
lengte overgroeïend gras	lengte overgroeïend gras	lengte overgroeïend gras	lengte overgroeïend gras	lengte overgroeïend gras
0 cm	≤ 20 cm	≤ 30 cm	≤ 40 cm	> 40 cm

A, B en C zijn bestuurlijk af te spreken niveaus, de na te streven ambitie. A+ en D zijn waarden die je in de praktijk bij het controleren ook tegen kan komen. A+ is splinternieuw, net uit de fabriek, maar die kwaliteit is met normaal onderhoud niet betaalbaar bij te houden. D is een situatie waarin nauwelijks of geen onderhoud wordt uitgevoerd, maar opgenomen om C te kunnen 'afkeuren'. In deze meetlat gaat het alleen om de rand. Dus niet over de hoeveelheid blad of het grasmaaien of de vlakheid van de verharding, die staan weer in andere meetlatten. De tekst 'de rand is goed zichtbaar' of 'redelijk' zichtbaar is bedoeld voor het bepalen van de ambitie, de bestuurlijke

keuze. De meetbare getallen eronder zijn bedoeld om in de situatie in het veld objectief te kunnen beoordelen of het niveau ook voldoet.

Voor een aantal andere aspecten hierna worden alleen de A en B niveaus en de basistekst weergegeven.

A	B	A	B
			
Er is weinig natuurlijk afval.	Er is in beperkte mate natuurlijk afval.	Het gras is laag.	Het gras is voldoende laag.
A	B	A	B
			
Er zijn weinig gaten in de haag.	Er zijn in beperkte mate gaten in de haag.	Er is weinig kaal oppervlak.	Er is in beperkte mate kaal oppervlak.
A	B	A	B
			
Er ligt weinig veegbaar zwerfafval.	Er ligt in beperkte mate veegbaar zwerfafval.	De strakke lijnen van de haag zijn goed zichtbaar. Er steken weinig uitlopers uit de haag.	De strakke lijnen van de haag zijn redelijk zichtbaar. In beperkte mate steken kleine uitlopers uit de haag.

A 	B 	A 	B 
Er zijn weinig beschadigingen.	Er zijn in beperkte mate beschadigingen.	De rand van de verharding of het gras is goed zichtbaar.	De rand van de verharding of het gras is redelijk zichtbaar.
A 	B 	A 	B 
Er is weinig natuurlijk afval.	Er is in beperkte mate natuurlijk afval.	Er is weinig onkruid rondom de obstakels.	Er is in beperkte mate onkruid rondom de obstakels.
A 	B 	A 	B 
De verharding is licht door boomwortels opgedrukt.	De verharding is enigszins door boomwortels opgedrukt.	Er zijn lichte oneffenheden. Er is enige schade volgens de CROW-systematiek voor wegbeheer.	Er zijn enige oneffenheden. De waarschuwingsgrens van de CROW-systematiek voor wegbeheer is overschreden.

Met deze memo beschouwt het college de toezegging als afgedaan.

----------