Gemeente Meppel

Raadsvoorstel

Agendapunt	Vertrouwelijkheid	Datum vastgesteld	Registratienummer
[door griffie]]	Openbaar	[college/Agenda'cie]	3807840

Onderwerp
Routekaart nieuwbouw zwembad Meppel

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Routekaart nieuwbouw zwembad Meppel vast te stellen.
2. Voor de verdere uitwerking van de nieuwbouw van het zwembad de volgende uitgangspunten vast te stellen:
   a. Oppervlakte zwemwater laten aansluiten op de verwachte groei van het aantal inwoners in de gemeente.
   b. Basiszwemvoorziening: recreatief zwemmen maakt onderdeel uit van de basiszwemvoorziening; de huidige goed functionerende recreatieve zwemvoorzieningen keren terug in het nieuwe zwembad.
   c. Basiszwemvoorziening: voor zwemverenigingen, doelgroepen en zwemlessen een 8-baans 25 meter bad en instructiebad hanteren.
   d. Een openluchtbad maakt geen onderdeel uit van het nieuwe zwembad.
   e. De huidige locatie geldt als voorkeurslocatie voor de verdere uitwerking.
   f. Een definitief investeringsvoorstel aan de raad voor te leggen na uitwerking van het programma van eisen tot een definitief ontwerp.
   g. Exploitatiebijdrage gemeente aan exploitant gebaseerd op basiszwemvoorziening.
   h. Zelfstandige exploitatie blijft in stand.

Inleiding en context
De gemeenteraad heeft op 29 januari 2026 ingestemd met het scenario nieuwbouw van Bad Hesselingen. Daarbij is nadrukkelijk uitgesproken dat nog geen keuze is gemaakt over de uiteindelijke omvang en configuratie van het nieuwe zwembad.

Om te komen tot die keuzes is een routekaart opgesteld. Aan de hand van de routekaart worden de vervolgstappen zorgvuldig doorlopen. De routekaart is een richtinggevend en kaderstellend document met daarin drie onderdelen: het plan van aanpak, kaderstelling en uitgangspunten en participatieaanpak.

Met de routekaart wordt richting gegeven aan de volgende fase om te komen tot een nieuw zwembad. In deze fase wordt een scenarioanalyse met businesscase uitgevoerd. Op basis daarvan wordt een onderbouwd voorkeursscenario geadviseerd dat past bij de ambities, behoeften en financiële mogelijkheden van de gemeente Meppel.

De in de routekaart opgenomen uitgangspunten vormen de basis voor de scenario-uitwerking. Binnen deze randvoorwaarden worden nog verschillende varianten onderzocht ten aanzien van de totale omvang van de zwemvoorziening en de recreatieve invulling van het nieuwe zwembad.

Het vaststellen van de routekaart is daarmee nog geen besluit over de uiteindelijke inrichting van het nieuwe zwembad, maar een besluit over de wijze waarop het vervolgproces wordt vormgegeven en binnen welke kaders de verdere uitwerking gaat plaatsvinden.

Beoogd effect

Het uiteindelijke maatschappelijke doel is het verkrijgen van een toekomstbestendige zwemvoorziening voor de gemeente Meppel. Met de vaststelling van de routekaart wordt beoogd een transparant en zorgvuldig besluitvormingsproces te organiseren waarbij u als gemeenteraad vooraf richtinggevende uitgangspunten meegeeft.

Toelichting en argumenten

1.1 De routekaart biedt een helder kader voor de verdere uitwerking

De nieuwbouw van een zwembad is een omvangrijk project met een groot maatschappelijk en financieel belang. De routekaart beschrijft de verschillende projectfasen, de wijze waarop participatie wordt georganiseerd en de besluitvormingsmomenten voor de gemeenteraad. De routekaart maakt daarbij inzichtelijk welke onderzoeken worden uitgevoerd, op welke wijze participatie plaatsvindt en wanneer u als gemeenteraad keuzes kunt maken. Hierdoor ontstaat een transparant en zorgvuldig proces waardoor u als gemeenteraad stapsgewijs tot een gedragen besluit kan komen.

1.2 De routekaart borgt een zorgvuldig participatie- en besluitvormingsproces

Het nieuwe zwembad is een voorziening die wordt gebruikt door een groot aantal inwoners, verenigingen, scholen en andere gebruikers. De routekaart bevat daarom een participatieaanpak die aansluit bij de Leidraad Participatie Meppel en het coalitieakkoord. Hiermee wordt geregeld welke belanghebbenden op welk moment worden betrokken en welke ruimte er is voor inbreng. Door vooraf duidelijk te zijn over de kaders en de rol van participanten wordt de inbreng op een transparante wijze betrokken bij de verdere uitwerking van de plannen en de uiteindelijke besluitvorming door de gemeenteraad.

2.1 Vaststelling van de uitgangspunten geeft richting aan de uitwerking van de scenario's

Voor de verdere uitwerking van de nieuwbouw van het zwembad geldt al een aantal kaders en uitgangspunten. Deze komen onder meer uit het Strategisch Huisvestingsplan Maatschappelijke Accommodaties, de motie ‘Zwembad van de samenleving’, het coalitieakkoord 2026-2030 en het eerdere raadsbesluit om nieuwbouw als voorkeursrichting vast te stellen. Hierin is bijvoorbeeld vastgelegd dat wordt ingezet op een toekomstbestendige zwemvoorziening die aansluit bij de behoeften van gebruikers, dat de nieuwbouw van het zwembad voortvarend wordt opgepakt en dat er aandacht blijft voor toegankelijke kaartprijzen (toegangsprijzen).

Met de voorliggende routekaart wordt daarnaast voorgesteld een aantal aanvullende uitgangspunten vast te stellen die richting geven aan de verdere uitwerking van de scenarioanalyse. Het betreft onder meer uitgangspunten over de capaciteit van het zwembad, de basiszwemvoorzieningen, het niet realiseren van een openluchtbad, de voorkeurslocatie, de uitgangspunten voor de exploitatie en het moment waarop een definitief investeringsbudget wordt vastgesteld.

De huidige locatie wordt daarbij als voorkeurslocatie gehanteerd en vormt het uitgangspunt voor de verdere uitwerking. Als de uitgangspunten wijzigen of als uit nader onderzoek blijkt dat de huidige locatie alsnog onvoldoende geschikt is, kunnen alternatieve locaties worden onderzocht.
Deze uitgangspunten zijn gebaseerd op de analyses en overwegingen zoals opgenomen in de routekaart en vormen het vertrekpunt voor de verdere onderzoeken en participatie. Door deze uitgangspunten vooraf vast te stellen ontstaat duidelijkheid over de randvoorwaarden waarbinnen de scenario's worden uitgewerkt.

2.2 De voorgestelde uitgangspunten versterken de maatschappelijke functie van het zwembad
Het zwembad is een maatschappelijke voorziening met brede impact op gezondheid, welzijn, sport en ontmoeting. Het vervult een belangrijke rol op het gebied van zwemveiligheid, zwemonderwijs, verenigingsleven en vitaliteit. De voorgestelde uitgangspunten waarborgen dat in de verdere uitwerking voldoende aandacht blijft bestaan voor deze functies. Daarbij is niet alleen ruimte voor zwemlessen, doelgroepen en zwemverenigingen, maar ook voor recreatief zwemmen.
Recreatief zwemmen heeft een belangrijke maatschappelijke meerwaarde bij het onderhouden van zwemvaardigheden en is een laagdrempelige manier om te werken aan gezondheid en vitaliteit. Recreatieve voorzieningen vergroten bovendien de aantrekkelijkheid van het zwembad voor een brede doelgroep, wat niet alleen bijdraagt aan het gebruik van de voorziening, maar ook aan een gezonde exploitatie van het zwembad.

Kanttekeningen en alternatieven
1.1 Vaststelling van de routekaart betekent niet dat al keuzes zijn gemaakt over het uiteindelijke zwembad
Met het vaststellen van de routekaart wordt het proces en het kader voor de vervolgfase vastgesteld. De uiteindelijke keuzes over onder andere de omvang van het zwembad, de recreatieve voorzieningen, de locatie, de investeringskosten en de exploitatie volgen pas na afronding van de scenarioanalyse met businesscase en worden afzonderlijk aan de gemeenteraad ter besluitvorming voorgelegd. Het opstellen van de scenarioanalyse met businesscase wordt overigens in opdracht van de gemeente door Antea Group uitgevoerd.

1.2 De uiteindelijke financiële consequenties zijn nog niet bekend
De investeringskosten en exploitatie-effecten zijn afhankelijk van de keuzes die in de vervolgfase worden gemaakt. Deze worden nader uitgewerkt in de scenarioanalyse met businesscase. Het benodigde investeringskrediet kan pas worden bepaald na uitwerking van het programma van eisen tot een definitief ontwerp. Daarnaast kunnen marktontwikkelingen, prijsindexaties en externe factoren invloed hebben op de uiteindelijke investerings- en exploitatiekosten. In de vervolgfases van ontwerp en planproces worden de kostenramingen stapsgewijs geactualiseerd op basis van voortschrijdend inzicht.

2.1 Vaststelling van uitgangspunten beperkt de ruimte voor alternatieve richtingen
Met de vaststelling van de uitgangspunten geeft u als gemeenteraad richting aan de verdere uitwerking van het project. Hierdoor worden bepaalde alternatieven minder nadrukkelijk onderzocht. Hier staat tegenover dat juist door vooraf kaders vast te stellen een gerichte, beheersbare en efficiënte uitwerking van de scenarioanalyse met businesscase mogelijk wordt gemaakt. Dit draagt weer bij aan uw oproep in de motie ‘Zwembad van de samenleving’ om vaart te maken.

2.2 De voorgestelde uitgangspunten kunnen gedurende de verdere uitwerking nader worden getoetst
De uitgangspunten vormen het vertrekpunt voor de verdere uitwerking. De scenarioanalyse met businesscase en onderzoeken kunnen echter leiden tot aanvullende inzichten over bijvoorbeeld capaciteit, recreatieve voorzieningen, exploitatie of locatie. Indien dit het geval is worden deze aanvullende inzichten ook betrokken bij de verdere uitwerking en meegenomen in de besluitvorming.

Financiële middelen en effecten
In de meerjarenraming 2026-2029 is voor de jaren 2027 en 2028 een voorbereidingskrediet opgenomen van respectievelijk € 255.000 en € 265.000. De uitwerking van de routekaart tot een definitief investeringsvoorstel wordt bekostigd uit deze middelen.

Voor 2029 is in de meerjarenraming 2026-2029 een reservering opgenomen voor de investering in het zwembad. Die reservering heeft slechts een indicatief karakter zodat het onderwerp tijdig is geadresseerd. Een definitief investeringskrediet kan pas worden bepaald nadat de inhoudelijke keuzes zijn gemaakt. Tot dat moment worden kostenramingen stapsgewijs geactualiseerd op basis van voortschrijdend inzicht, zodat besluitvorming steeds kan plaatsvinden op basis van de meest actuele inzichten. Naar verwachting wordt in de tweede helft van 2027 een voorstel aan uw raad voorgelegd met een geactualiseerde kostenraming en exploitatie.

Bij de begroting 2026 is een nieuwe reserve ingesteld voor vernieuwing van het zwembad. Deze “dekkingsreserve kapitaallasten zwembad” is bij de begroting met € 27,8 miljoen gevoed vanuit de vrij besteedbare reserve. Bij de bestuursrapportage 2026 is besloten aanvullend € 3,6 miljoen toe te voegen aan deze dekkingsreserve. De stand van de “dekkingsreserve kapitaallasten zwembad” komt daarmee uit op € 31,4 miljoen eind 2026.

Integrale afstemming
Sociaal domein – sport
Maatschappelijke accommodaties
Economie, recreatie en toerisme
Inkoop
Communicatie
Ruimte & Initiatief
Duurzaamheid
Projectcontrol
Vastgoed en grondzaken
Exploitant Bad Hesselingen
Afvaardiging Meppeler zwemverenigingen
Antea Group als ondersteunend projectmanagementbureau

Communicatie en participatie
In de routekaart staat de participatieaanpak en communicatie beschreven. De participatie wordt gekoppeld aan de verschillende fasen van het project en de daarbij behorende inhoudelijke en bestuurlijke afwegingsmomenten. Daarbij worden gebruikers, verenigingen, inwoners en andere belanghebbenden op passende momenten betrokken. Bij de totstandkoming van de routekaart met daarin de voorgestelde uitgangspunten zijn de exploitant van het huidige zwembad en een afvaardiging van de zwemverenigingen nauw betrokken.

Uitvoering / vervolgproces
De routekaart is een proces- en kaderdocument. Na vaststelling van de routekaart door uw gemeenteraad start de initiatieffase van het project. In deze fase worden onder meer een scenarioanalyse met businesscase uitgevoerd. Daarnaast worden referentiebezoeken gepland met (een afvaardiging van de) gemeenteraad, collegeleden en ambtelijke ondersteuning. Het streven is om in februari 2027 een onderbouwde scenariokeuze aan uw raad voor te leggen.

Bijlagen
Routekaart nieuwbouw zwembad Meppel – Antea Group – 7 september 2026

Burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Kastelein A. Maathuis