

Adviesnota

Behandeld door: Team Economie en Regio	Datum: 8 april 2026	Vertrouwelijkheid: Openbaar	Verantw. Portefeuillehouder Klaas de Vries
		Besluit conform d.d.	Afdeling Meppel
		Besluit d.d.	Registratienummer 3608374

Onderwerp

Havenmeestertaken Port of Zwolle.

Advies

1. Het 'Extern mandaatbesluit haventaken gemeente Meppel' (bijlage 1) vast te stellen, waarin mandaten worden verleend aan havenmeesters werkzaam bij of voor Port of Zwolle.
2. Het 'Extern aanwijzingsbesluit haventaken gemeente Meppel' (bijlage 2) vast te stellen, waarin havenmeesters werkzaam bij of voor Port of Zwolle worden aangewezen in diverse functies/hoedanigheden, zoals toezichthouder en belastingmedewerker.
3. De verwerkersovereenkomst uitvoering DVO Havenmeesterstaken Port of Zwolle (bijlage 3) te sluiten, waarin afspraken met Port of Zwolle worden vastgelegd over de verwerking van persoonsgegevens in verband met uitvoering van de haventaken.

Samenvatting

De havens van de gemeenten Kampen, Meppel en Zwolle zijn verenigd binnen het havenbedrijf Port of Zwolle Coöperatie U.A. In Port of Zwolle werken de gemeenten samen aan het realiseren van opgaven en ambities rondom het havenbedrijf. In de afgelopen periode is onderzoek gedaan naar de organisatieontwikkeling van Port of Zwolle: het professionaliseren en door ontwikkelen van het havenbedrijf. In de besluitvorming hierover is onder meer besloten dat de gemeenten de uitvoering van de havenmeestertaken/-werkzaamheden vanuit de gemeentelijke organisaties overbrengen naar Port of Zwolle. De wens is om dit per 1 mei 2026 te realiseren.

Voor de uitvoering van deze taken/werkzaamheden is het noodzakelijk om bevoegdheden te verlenen aan de havenmeesters die werkzaam zijn bij Port of Zwolle. Dit voorstel voorziet hierin, door mandaten te verlenen, toezichthoudende functies aan te wijzen en havenmeesters aan te wijzen in verband met belastingfuncties.

Aangezien de havenmeesters bij Port of Zwolle persoonsgegevens gaan verwerken in opdracht van de gemeenten en gegevensuitwisseling tussen Port of Zwolle en gemeenten zal plaatsvinden is het nodig om afspraken vast te leggen over privacyaspecten van de uitvoering. Het college besluit om hiervoor een verwerkersovereenkomst aan te gaan met Port of Zwolle.

Aanleiding

De havens van de gemeenten Kampen, Meppel en Zwolle zijn verenigd binnen het havenbedrijf Port of Zwolle Coöperatie U.A. In Port of Zwolle werken de gemeenten samen aan het realiseren van opgaven en ambities rondom het havenbedrijf. In de afgelopen periode is onderzoek gedaan naar de organisatieontwikkeling van Port of Zwolle: het professionaliseren en door ontwikkelen van het havenbedrijf. In de besluitvorming hierover is onder meer besloten dat de gemeenten de uitvoering van de havenmeestertaken/-werkzaamheden vanuit de gemeentelijke organisaties overbrengen naar Port of Zwolle. Het college van de gemeente Meppel heeft op 18 november 2025 ingestemd met de organisatieontwikkeling van de Port of Zwolle, inclusief de overheveling van taken van de gemeente Meppel naar Port of Zwolle op het gebied van organisatie en strategie, haventaken en commercie met een totale omvang van 1,25 fte. De wens is om dit per 1 mei 2026 te realiseren.

Ten behoeve van de uitvoering van deze taken/werkzaamheden voorziet dit voorstel in enkele formele aspecten, namelijk mandaten, aanwijzingen en een verwerkersovereenkomst (in verband met het verwerken van persoonsgegevens).

Beoogd (maatschappelijk) effect/ doel

Zorgen voor bevoegdheden van de havenmeester bij Port of Zwolle om in alle aangesloten gemeenten havenmeestertaken uit te voeren en het vastleggen van afspraken over verwerking van persoonsgegevens.

Argumenten

1.1. Mandaten noodzakelijk in verband met uitvoering taken.

De havenmeester van Port of Zwolle kan de werkzaamheden niet uitvoeren zonder te beschikken over bevoegdheden die samenhangen met deze werkzaamheden. Het betreft dan met name het uitvoeren van de gemeentelijke Havenverordening.

Het vaststellen van deze verordeningen blijft een bevoegdheid van de gemeenteraden. Het vaststellen van beleidsregels of nadere regels op grond van die verordening blijft berusten bij de colleges. Uitsluitend de uitvoerende bevoegdheden worden gemandateerd, dat wil zeggen dat de havenmeesters deze bevoegdheden namens het college uitvoeren. Het college en eventueel binnen de gemeente gemandateerde personen blijven ook bevoegd.

Het nemen van handhavingsbesluiten is géén onderdeel van dit voorstel en het mandaatbesluit. Als een havenmeester van mening is dat het nemen van een handhavingsbesluit wenselijk of nodig is, dan zal daartoe contact worden opgenomen met betreffende gemeentelijke (handhavings)afdeling en zo nodig een besluit worden genomen overeenkomstig de interne, gemeentelijke mandatering.

Er is vooralsnog niet voor gekozen om het college voor te stellen om mandaatinstructies vast te stellen. Mocht dat op later moment wenselijk blijken te zijn, dan kan dat alsnog.

2.1. Aanwijzingsbesluit noodzakelijk in verband met uitvoering taken.

Naast de mandaatverlening is het ook noodzakelijk om specifieke functies aan te wijzen als havenmeester en toezichthouder. De Havenverordening geeft bijvoorbeeld aan dat het college een havenmeester aanwijst. Daarnaast geeft de Gemeentewet aan dat belastingambtenaren aangewezen kunnen worden. De Havenbeveiligingswet, de Verordening Fysieke Leefomgeving en de Algemene plaatselijke verordening vermelden dat het college toezichthouders kan aanwijzen. Het voorgestelde aanwijzingsbesluit voorziet in dergelijke aanwijzingen.

De aanwijzing voor de belastingfunctie betreft uitsluitend het verzamelen van inlichtingen en het registreren en verwerken daarvan. Het proces van heffing en inning blijft plaatsvinden binnen de respectievelijke gemeentelijke organisaties. Verzamelde gegevens worden daartoe door de havenmeesters overgedragen aan de gemeenten.

3.1. Verwerkersovereenkomst noodzakelijk in verband met verwerken persoonsgegevens.

Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden verwerken de havenmeesters persoonsgegevens. Onder meer bij het verzamelen van gegevens ten behoeve van de heffing (door de gemeenten) van belastingen. Voor het verwerken van persoonsgegevens in opdracht van de gemeenten is het nodig om een verwerkersovereenkomst tussen de gemeenten en Port of Zwolle aan te gaan.

In de verwerkersovereenkomst staan de afspraken tussen de verwerkingsverantwoordelijke, de gemeente en de verwerkingsverantwoordelijke, Port of Zwolle. De verwerkersovereenkomst bevat het doel, de aard, de duur van de verwerking, beveiligingsmaatregelen, geheimhouding, subverwerkers, auditrechten en de afhandeling van datalekken.

Kanttekeningen

1.1. en 2.1 Verlening bevoegdheden aan externe partij.

Door de besluiten onder 1 en 2 worden bevoegdheden verleend aan een externe partij, die daarmee namens de gemeente kan optreden. De reeds gemaakte keuze om havenmeestertaken/-werkzaamheden onder te brengen bij Port of Zwolle maakt het noodzakelijk om ook de daarbij behorende bevoegdheden bij Port of Zwolle te beleggen. Overigens blijft ook de gemeente zelf bevoegd. Door middel van goede afspraken en korte lijnen met Port of Zwolle wordt toezicht gehouden op de uitvoering van havenmeestertaken.

Het alternatief is dat de havenmeesters in dienst blijven van de aangesloten gemeenten en alleen in de beroepshaven van hun eigen gemeente werkzaamheden kunnen uitvoeren. Dit past niet bij de ambitie van Port of Zwolle, en de aangesloten gemeenten, en zorgt ook voor een grotere kwetsbaarheid. Door deze vorm van samenwerking is er een grotere pool van havenmeesters die elkaars werkzaamheden kunnen overnemen. Eerder is al besloten deze havenmeestertaken/-werkzaamheden

vanuit de gemeentelijke organisaties naar Port of Zwolle over te brengen. Dit voorstel voorziet in noodzakelijk besluiten in verband daarmee.

Integrale afstemming

- Juridisch kwaliteitsmedewerker, team Ruimte Initiatief;
- Juridisch beleidsadviseur, team Advies;
- Coördinator belastingen, Team Financiën en Belastingen;
- Adviseur, Team Economie en Regio;
- Privacy en Security Officer, Team Informatie en Interne Dienstverlening

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Effecten overige programma's

Niet van toepassing.

Communicatie

Het mandaatbesluit en aanwijzingsbesluit worden bekendgemaakt in het gemeenteblad.

Uitvoering

Ondertekening en bekendmaking van mandaatbesluit en aanwijzingsbesluit
Ondertekening instemmingsverklaring directeur Port of Zwolle t.b.v. mandaatbesluit
Ondertekening verwerkersovereenkomst door gemeente en Port of Zwolle

Ten behoeve van de haventaken wordt nog een dienstverleningsovereenkomst tussen gemeenten en Port of Zwolle opgesteld. De voorbereiding hiervan kost meer tijd dan ingeschat. Deze overeenkomst zal op later moment ter vaststelling aan het college worden voorgelegd.

Bijlagen

1. Extern mandaatbesluit haventaken gemeente Meppel;
2. Extern aanwijzingsbesluit haventaken gemeente Meppel;
3. Verwerkersovereenkomst.