

Adviesnota

Behandeld door: Projectleider Omgevingsplan	Datum: 24-12-2025	Vertrouwelijkheid: Openbaar	Verantw. Portefeuillehouder Wethouder Van Ulzen
		Besluit conform d.d.	Afdeling Ruimte Initiatief
		Besluit d.d.	Registratienummer 3425175

* Indien openbaar vertrouwelijke feiten opnemen in afzonderlijke bijlage.

Onderwerp

Besluit hogere waarde Wet geluidhinder

Advies

1. Een ontwerpbesluit hogere waarde vast te stellen voor geluidgevoelige objecten zoals vermeld in het 'Besluit hogere waarde Wet geluidhinder 541 geluidgevoelige objecten' (bijlage 1) en deze ter inzage te leggen voor de duur van zes weken;
2. De bijgevoegde conceptbrief (bijlage 2) te sturen naar belanghebbenden met daarin een toelichting op het ontwerp besluit.

Samenvatting

Het college heeft besloten een ontwerpbesluit hogere waarde vast te stellen. Dit ontwerpbesluit wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Belanghebbenden kunnen kennismaken van het herstelbesluit. Daarnaast is er de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Aanleiding

Voor de Industrie- en bedrijventerreinen in de gemeente wordt gewerkt aan het opstellen van een wijzigingsbesluit van het Omgevingsplan. Met deze wijziging wil de gemeente Meppel ook de geluidsregels aanpassen conform de vereisten van de Omgevingswet. Kort samengevat betekent dit dat de geluidzones van de gemeente Meppel overgezet moeten worden naar zogenoemde geluidproductieplafonds. Hiervoor worden alle gegevens en besluiten geïnterpreteerd voor wat betreft het thema geluid. Uit de inventarisatie blijkt dat niet alle panden een besluit hogere waarde op basis van de Wet geluidhinder hebben voor wat betreft de geluidzone rondom Industrieterein Oevers. Dit kan vanwege uiteenlopende redenen zijn gebeurd. Het is echter nodig om het nu bestaande hiaat te herstellen voordat de geluidzone met de wijziging van het omgevingsplan wordt omgezet naar geluidsproductieplafonds.

Beoogd (maatschappelijk) effect/ doel

Herstellen van hiaten in besluitvorming

Argumenten

1.1 Er op dit moment hiaten zijn voor wat betreft hogere waarde die met dit besluit hersteld worden

Uit de inventarisatie die is gedaan door onze milieuadviseur in samenwerking met DGMR en de Omgevingsdienst Drenthe blijkt dat voor 541 geluidsgevoelige objecten die zijn gelegen in de geluidzone rondom Industrierrein Oevers geen besluit hogere waarde te vinden is. Dit betekent niet automatisch dat voor al deze geluidgevoelige objecten niet eerder een besluit hogere grenswaarde is genomen. Echter deze besluiten zijn niet geregistreerd en/of slecht of niet gearhiveerd. Hierdoor is niet te achterhalen of er een besluit hogere waarde is genomen en zo ja voor welke panden dit besluit is genomen. Juridisch is daardoor de status op zijn minst onzeker en waarschijnlijk ontbrekend voor een groot aantal van de panden. Om te voorkomen dat er problemen ontstaat bij het omzetten van de geluidszones naar geluidsproductieplafonds is een herstelbesluit nodig.

1.2 Herstelbesluit is nodig om te voorkomen dat de geluidsproductieplafonds juridisch onhoudbaar worden

Bij het 'omzetten' van de geluidzone van Industrierrein Oevers naar geluidsproductieplafonds wordt uitgegaan van het zonebeheersmodel en alle besluiten hogere waarde die genomen zijn op basis van de Wet geluidhinder. Om het 'omzetten' juridisch houdbaar te maken voor de geluidszone van Oevers is het nodig dat het zonebeheersmodel op orde is en dat hogere waarden gelden voor de, in het besluit genoemde, panden.

1.3 Het besluit leidt niet tot de noodzaak van aanpassingen aan woningen

Een groot aantal panden zoals vermeld in het besluit hebben een woonbestemming volgens de oude bestemmingsplannen of een woonfunctie volgens het Omgevingsplan gemeente Meppel (Binnenstad en Centrumschil & Noordpoort). Omdat dit woningen zijn volgens het planologisch kader, gold op basis van het voorheen geldende Bouwbesluit al een wettelijk voorgeschreven binnenwaarde voor wat betreft geluid. De Wet geluidhinder scheef echter voor dat er óók een besluit hogere waarde nodig was voor de gevelbelasting. In de praktijk werd zonder een hogere waarde ook afdoende gebouwd vanwege de geluidwaarde van het Bouwbesluit. In de praktijk zal dit herstel geen gevolgen opleveren voor de betreffende woningen. De bewoners worden dan ook niet benadeeld door de besluiten hogere waarde.

1.4 Het niet 'herstellen' van het hiaat leidt tot (juridisch-planologische) beperkingen voor bedrijven

Op het moment dat er nu geen besluit hogere waarden wordt genomen dan zal de geluidzone rondom Industrierrein Oevers zonder deze hogere waarden omgezet moeten worden. Hierdoor zal met de nieuwe geluidsproductieplafonds minder geluidruimte voor bedrijven overblijven. Dit zal mogelijk tot inperking van bestaande rechten leiden. De gemeenteraad heeft in de Nota van Uitgangspunten voor de wijziging van het omgevingsplan voor de Industrie- en bedrijventerreinen vastgelegd

dat zo veel als mogelijk beleidsneutraal overgegaan wordt. De bestaande geluidruimte voor bedrijven moet behouden blijven. Om de bestaande geluidzone juridisch juist om te zetten naar geluidproductieplafonds is het voorgestelde ontwerpbesluit nodig.

2.1 het college is wettelijk verplicht om de belanghebbenden te informeren over dit besluit

Op een besluit hogere waarden is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing. Dit betekent dat de Algemene wet bestuursrecht het college voorschrijft om de geadresseerden van het te nemen besluit persoonlijk op de hoogte stelt van het ontwerpbesluit. Daarom moet een brief naar de pandeigenaren verstuurd worden waarin toelichting wordt gegeven op het later dit jaar te nemen besluit. Deze brief kan dan zo duidelijk mogelijk weergeven wat het voornemen van het college is.

Kanttekeningen

1.1 Het besluit kan in sommige op onbegrip stuiten

Een ontwerpbesluit hogere waarden werd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet over het algemeen tegelijk met een planologische wijziging (bestemmingsplan) of een omgevingsvergunning volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) genomen. Het besluit maakte daarmee deel uit van een planologische wijziging of een concreet bouwplan. Bij dit besluit is hiervan geen sprake omdat hier een hiaat wordt hersteld dat op dit moment bestaat. Daarnaast gaat het om behoorlijk milieutechnisch en juridisch-technisch besluit waarbij in de praktijk nagenoeg niks verandert. Dit kan anders opgevat worden vanwege het technisch gehalte en het feit dat het zonder planologische procedure genomen moet worden. Met een uitleg in de brief wordt gepoogd, om het besluit om dit hiaat te herstellen, zo duidelijk mogelijk uit te leggen. Daarmee wordt zoveel als mogelijk voorkomen dat er onduidelijkheid of onbegrip ontstaat. Daarnaast kunnen belanghebbenden altijd contact opnemen met de gemeente voor een nadere schriftelijke of mondelinge toelichting.

Integrale afstemming

- Adviseur geluid, Omgevingsdienst Drenthe
- Adviseur Omgevingsaspecten, Ruimte Initiatief
- Jurist, Ruimte Initiatief
- Communicatieadviseur, Bestuur en ondersteuning

Financiën

N.v.t.

Effecten overige programma's

N.v.t.

Communicatie

Op de gemeentepagina in de Meppeler Courant zal een uitleg opgenomen worden. Daarin zal de noodzaak van dit herstelbesluit uitgelegd worden en dat het ter inzage ligt. De portefeuillehouder heeft op 18 december 2025 al een mededeling gedaan in de gemeenteraad over dit nog te nemen besluit. Daarnaast worden pandeigenaren waarop dit besluit invloed heeft per brief geïnformeerd.

Uitvoering

Nadat uw college conform advies heeft besloten, zal het ontwerpbesluit gepubliceerd worden. Na de ter inzage termijn zal een definitief besluit aan uw college voorgelegd worden.

Bijlagen

1. Ontwerpbesluit hogere waarde Wet geluidhinder 541 geluidsgevoelige objecten
2. Conceptbrief