

Raadsvoorstel

Agendapunt	Vertrouwelijkheid	Datum vastgesteld	Registratienummer
5.3	Openbaar	9 december 2025	3547544

Onderwerp

Wijzigingen Verordening Sociaal Domein 2025

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Verordening Sociaal Domein gemeente Meppel met terugwerkende kracht vast te stellen met ingang van 1 januari 2026;
2. De Verordening Sociaal Domein gemeente Meppel zoals vastgesteld op 19 december 2024 met kenmerk 1984980 in te trekken met ingang van 1 januari 2026.

Inleiding en context

De Verordening Sociaal Domein Gemeente Meppel is een grote verordening. Hierin wordt de gemeentelijke regelgeving voor het hele sociaal domein beschreven. Dat betekent dat er ook jaarlijks onderhoud aan de verordening moet plaatsvinden vanwege maatschappelijke ontwikkelingen. Beleid, jurisprudentie en landelijke regelgeving reageren op maatschappelijke ontwikkelingen, wat vervolgens weer doorvertaald wordt naar de gemeentelijke verordeningen. Het overgrote deel van de verordening blijft ongewijzigd. Voor het overzicht is naast de wijzigingsverordening (in het raadsbesluit) ook de geconsolideerde tekst van de verordening toegevoegd

Beoogd effect

De Verordening Sociaal Domein is een actueel uitgangspunt voor de uitvoering van taken in het sociaal domein

Toelichting en argumenten

1.1 Een wijzigingsverordening is doelmatig en efficiënt

De Verordening Sociaal Domein Meppel is een omvangrijke verordening. In deze wijzigingsronde wordt het deel over jeugd vernieuwd. In de andere hoofdstukken vinden kleine wijzigingen plaats en blijft het overgrote deel van de tekst ongewijzigd. Een wijzigingsverordening is daarom een logische keuze, want:

- Het is direct navolgbaar wat er gewijzigd wordt en op welke plek dat is. De nadruk ligt zo op de wijzigingen.
- De wijzigingshistorie op overheid.nl blijft in stand, zodat je altijd kunt zien wanneer wat is gewijzigd in een overzicht. Dit is zowel voor de gemeente als voor inwoners prettig.

1.2 Wijzigingen onderdelen Wmo

1.2, 1.3, 1.7, 2.1.2, 2.1.4 (verschillende artikelen)

Al deze artikelen worden gewijzigd door het invoegen van een nieuw lid over eigen kracht (1.4). Uit jurisprudentie blijkt dat gemeenten in hun verordening moeten regelen wat zij onder eigen kracht verstaan. Deze wijzigingen doen dat.

2.1.11 (Toetsingskader)

Het landelijk toetsingskader wordt toegepast om kwaliteitsborging, uniformiteit en transparantie te waarborgen bij het toezicht op zorgaanbieders. Het zorgt voor een

gedeelde, duidelijke basis die gemeenten helpt om op een consistente manier te controleren of voorzieningen voldoen aan wettelijke en kwalitatieve eisen, terwijl er ook ruimte blijft voor lokale invulling en maatwerk. De reden waarom we voor dit toetsingskader zijn gegaan in plaats van het DKK, is dat dit toetsingskader actueel is en goed wordt bijgehouden. Inmiddels gaan er van het DKK al twee versies rond in Drenthe waardoor er geen eenheid meer is op dat vlak. Ook wordt het DKK onvoldoende actueel gehouden; dat hele proces is niet geborgd. De insteek is om uiteindelijk volledig over te stappen naar het toetsingskader (dus ook voor de andere Wmo voorzieningen en jeugd). Maar dat is nu nog niet aan de orde.

2.1.12 (Toezichthouder toezicht en handhaving)

Er wordt toegezien op de naleving van kwaliteit en rechtmatige uitvoering van de Wmo 2015 en Jeugdwet. Dit was al zo, maar stond er alleen toezicht op de naleving van de rechtmatige uitvoering en was dus niet volledig. Daarom is dit aangevuld met het woord 'kwaliteit'.

2.1.13 (Normtijden huishoudelijke ondersteuning)

Er is een nieuwe versie van het Normenkader gepubliceerd en die houden we aan.

1.3 Wijzigingen onderdelen Jeugdwet

Het gehele hoofdstuk over de Jeugdwet, hoofdstuk 2.2, wordt vervangen door een vernieuwde versie. We hebben hiervoor gekozen omdat ook bij de Jeugdwet het begrip 'eigen kracht' is toegevoegd en dit verwezen zit in een groot deel van de artikelen. Het betreft hier het verschil tussen gebruikelijke en bovengebruikelijke hulp.

Daarnaast zijn er wijzigingen in de algehele werkwijze bij een aanvraag voor jeugdhulp, die beter aansluit bij hoe wel al werken en/of willen werken. Bijvoorbeeld: een aanvraag hoeft niet meer schriftelijk met een handtekening te worden gedaan. Als inwoners (telefonisch) contact opnemen met een hulpvraag, beschouwen we dat als een aanvraag en behandelen die ook als zodanig. Het zijn geen grote, ingrijpende wijzigingen. Ze maken vooral voor inwoners en de gemeente zelf duidelijker wat de werkwijze is.

1.4 Wijzigingen onderdelen Participatiewet

Op 8 mei 2025 heeft de staatssecretaris Nobel in een brief de Tweede Kamer geïnformeerd over mogelijkheden voor gemeenten vooruitlopen op de invoering van het wetsvoorstel Participatiewet in Balans. Bij het opstellen van deze wijzigingen in de verordening is de wet nog niet aangenomen. Dus voor de volledige wetwijziging komen we opnieuw terug bij de gemeenteraad. De wet van School naar duurzaam werk is op 8 juli 2025 door de Eerste Kamer aangenomen en zal per 1 januari 2026 ingaan. Door deze wetgeving gaan er ook wijzigingen plaatsvinden in de participatiewet. Wij komen hier nog op terug in samenhang met de Participatiewet in Balans.

Aanpassingen die we al wel vooruitlopend op de wet mogen doorvoeren hebben we nu meegenomen.

De staatssecretaris geeft onder andere aan dat we:

De bestaande stimuleringspremie voor arbeidsinschakeling ook beschikbaar kunnen

toepassen voor jongeren tot 27 jaar. Hiervoor moet in Meppel de verordening artikel 2.5.9. Participatieplaats lid 1 worden aangepast. Dit regelen we alvast in deze wijzigingsverordening zodat we dit per 1-1-2026 kunnen uitvoeren.

De vierweken zoektermijn niet hoeven toe te passen bij een aanvraag van jongeren tot 27 jaar in een kwetsbare positie. Conform het wetsvoorstel dient dit op individuele basis beoordeeld te worden. Dit past de gemeente Meppel al toe en hiervoor hoeft in de verordening geen aanpassing plaats te vinden. Het bieden van meer maatwerk op dit vlak brengt voor de gemeente geen extra risico's met zich mee. Het zo spoedig mogelijk inzetten van maatwerk kan voorkomen dat de eventuele problemen van jongeren verergeren

Bijverdiensten van jongeren tot 27 jaar met een bijstandsuitkering kunnen worden vrijgelaten tot 15% van de inkomsten uit arbeid voor de periode van 1 jaar, met de mogelijkheid van verlenging als de individuele omstandigheden daarom vragen. Dit passen wij toe met ingang van 1 juni 2025.

Artikel 2.3.11. Zeer ernstige misdragingen. In lid 2 werd verwezen naar het 1^e lid én 2^e lid. Hier moet alleen verwezen worden naar het 1^e lid. Dit is tekstueel aangepast.

2.5.10. Participatievoorziening beschut werk. Op 25-9-2025 heeft de gemeenteraad besloten om de taakstelling beschut werk van het Rijk los te laten. In dit besluit is tevens aangegeven dat we na dit besluit de verordening sociaal domein Meppel zouden meenemen. Deze wijziging is nu meegenomen in de gewijzigde verordening. Het inzetten van andere voorzieningen is aangepast aan de praktijk. Een voorziening wordt niet direct ingezet, maar als de zoektocht naar een beschutte werkplek te lang duurt en thuis zitten niet wenselijk is kan er tijdens deze wachttijd tijdelijk een andere voorziening worden aangeboden.

Artikel 2.5.19. Kwaliteit en inzet bij jobcoaching lid 2 en artikel 2.5.14 lid 2 sub c zijn gewijzigd in verband met de harmonisatie in de arbeidsmarktregio Zwolle.

Artikel 2.5.20. Subsidievoorwaarden voor jobcoaching wordt uitgebreid. Er is in de toelichting aangegeven dat in de subsidie van het UWV, welke wij in de arbeidsmarktregio Zwolle volgen, ook de reiskosten en rapportagekosten zijn meegenomen.

2.3.15 (Berekeningsgrondslag)

Het artikel waarnaar wordt verwezen in de Participatiewet is anders, omdat in de Participatiewet in Balans het oorspronkelijke artikel komt te vervallen. Art. 12 wordt dan ook art. 20. Daarnaast is 'die in een inrichting verblijft' toegevoegd, omdat het specifiek gaat om belanghebbenden die in een inrichting verblijven.

1.5 Wijzigingen onderdelen Overige taken in het sociaal domein

3.1.5 (leerlingenvervoer):

We nemen op dat niet alleen bij wangedrag van de leerling, maar ook bij wangedrag van ouders, een (tijdelijke) schorsing of beëindiging van de vervoersvoorziening kan worden ingezet. We vinden het belangrijk dat taxivervoer voor alle leerlingen in de taxi en de chauffeur veilig is, ook tijdens ophaal- en aflevermomenten. In de beleidsregels Sociaal Domein is een stappenplan opgenomen waarin wordt beschreven welke maatregel wanneer wordt ingezet.

5.4.2 (FDMA – Fonds Deelname Maatschappelijke Activiteiten):

De bedragen zijn verhoogd. Dit is in de raadsvergadering van 28 november 2024 besloten.

Kantttekeningen en alternatieven

1.1 Een gecombineerde Verordening Sociaal Domein maakt het voor inwoners lastiger om de verordeningen terug te vinden

Meppel heeft een sociaal-domeinbrede verordening, in plaats van losse verordeningen zoals de meeste gemeenten hebben. Deze keus is twee jaar geleden met gedegen onderbouwing gemaakt. Dit neemt niet weg dat er signalen zijn dat inwoners de verordening niet kunnen vinden omdat zij zoeken op 'verordening leerlingenvervoer Meppel' of 'verordening jeugdwet Meppel'. Door goede en zichtbare linkjes naar de Verordening Sociaal Domein op de gemeentewebsite te plaatsen bij de verschillende beleidsterreinen zou dit probleem grotendeels ondervangen moeten worden.

1.2. Terugwerkende kracht noodzakelijk

De vorm van het voorstel is naar aanleiding van een eerdere bestuurlijke behandeling in vorm aangepast. In plaats van een wijzigingsverordening is nu een volledig nieuwe tekst ter vaststelling aangeboden. Door de wijziging was het niet meer mogelijk om het voorstel op tijd aan te leveren voor behandeling in de raadsvergadering van december 2025. Omdat behandeling door de raad nu plaatsvindt in het jaar waarvoor de verordening moet gaan gelden is inwerkingtreding met terugwerkende kracht tot 1 januari 2026 noodzakelijk.

Financiële middelen en effecten

De bedragen van het FDMA zijn verhoogd. Hiervoor is dekking beschikbaar. Verder geen financiële gevolgen.

Integrale afstemming

Juridisch adviseur, team Advies
Verschillende beleidsadviseurs, sociaal domein
Kwaliteitsmedewerkers, sociaal domein.

Communicatie en participatie

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de nieuwe verordening gepubliceerd.

Uitvoering / vervolgproces

Na vaststelling is de Verordening Sociaal Domein weer een actuele weergave van het beleid van de gemeente Meppel en wordt zodanig tot uitvoering gebracht.

Bijlagen

1. Raadsbesluit met wijzigingsverordening Sociaal Domein Gemeente Meppel
2. Geconsolideerde tekst Verordening Sociaal Domein

Achterliggende stukken

N.v.t.

Burgemeester en wethouders,

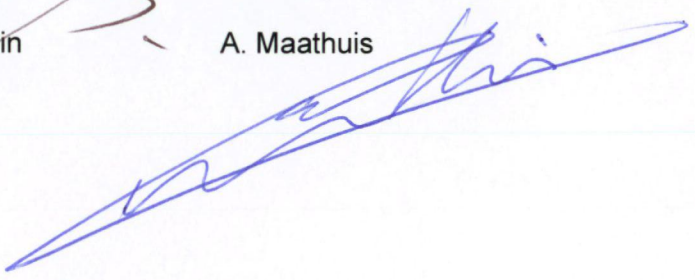
A handwritten signature in brown ink, appearing to be 'A.J. Kastelein', written over the printed name.

de secretaris,

A.J. Kastelein

de burgemeester,

A. Maathuis

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'A. Maathuis', written over the printed name.