Recreatieschap Drenthe

Drift 11c | 7991 AA | Dwingeloo | 0521 593 210
info@recreatieschap.nl
recreatieschap.nl

Aan:
T.a.v. de Raden van de Drentse gemeenten en gemeente Ooststellingwerf
i.a.a. de colleges van B&W

Datum: 18 november 2026
Behandeld door: D. Dijkstra | [redacted]
Ons kenmerk: UR2026.127
Onderwerp: Beleidsbrief begroting 2028 Recreatieschap Drenthe
Bijlagen: -

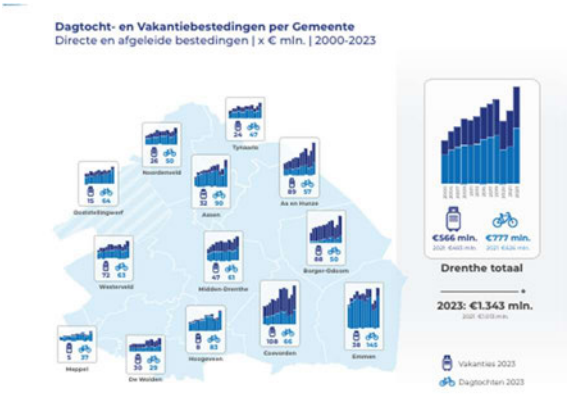
Geachte college,

Volgens de door de raden vastgestelde tekst Gemeenschap Regeling 'Recreatieschap Drenthe' en de werkwijze 'Samen werken voor Drenthe' ontvangt u hierbij, i.p.v. een kaderbrief, onze beleidsbrief. Met deze beleidsbrief informeren wij u over de belangrijkste ontwikkelingen binnen de GR-Recreatieschap en de recreatief-toeristische sector, onze inzet in 2028 en de opgaven en kansen die wij voor de komende jaren daarna zien.

Recreatie en toerisme zijn van grote betekenis voor Drenthe en Ooststellingwerf. Niet alleen vanwege hun economische bijdrage, maar vooral ook vanwege hun betekenis voor de leefbaarheid, gezondheid en aantrekkelijkheid van onze gemeenten. In een samenleving waarin de druk op de ruimte toeneemt en maatschappelijke opgaven steeds complexer worden, groeit het belang van een aantrekkelijke, toegankelijke en vitale leefomgeving.

Recreatie en toerisme: geen bijzaak, maar een publieke opgave

De recreatief-toeristische sector is een belangrijke economische pijler. Met 9,1 miljoen overnachtingen, ruim € 1,3 miljard aan bestedingen en meer dan 21.000 banen levert de sector een substantiële bijdrage aan de Drentse en Ooststellingwerfse economie.



Maar de maatschappelijke betekenis reikt verder. Recreatieve voorzieningen stimuleren beweging en ontmoeting, dragen bij aan fysieke en mentale gezondheid en ondersteunen het voorzieningenniveau in onze dorpen en steden. Fiets- en wandelroutes, natuurgebieden en dagrecreatieve voorzieningen zijn minstens zo belangrijk voor onze inwoners als voor bezoekers.

Recreatie en toerisme leveren daarmee een wezenlijke bijdrage aan de brede welvaart. Het is een publieke opgave die een volwaardige plaats verdient binnen het gemeentelijk beleid.

Ruimte voor recreatie: van beperkingen naar mogelijkheden

De komende jaren staan gemeenten voor grote ruimtelijke opgaven. Woningbouw, natuurherstel, landbouwtransitie, klimaatadaptatie en energietransitie vragen allemaal om ruimte. In deze afwegingen liggen kansen door recreatie als randvoorwaarde mee te nemen.

Wij pleiten voor een benadering waarin recreatie vanaf het begin wordt meegenomen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Niet door steeds meer ruimte afzonderlijk voor recreatie te bestemmen, maar juist door de kansen van meervoudig ruimtegebruik (1+1=1) beter te benutten. Recreatie kan een waardevolle aanvulling zijn op wonen, natuur, landbouw, water en andere functies. Ons uitgangspunt is daarbij dat recreatie juist als een functie erkend wordt die maatschappelijke, economische en landschappelijke meerwaarde kan bieden.

Het Recreatieschap zal zich ook in 2028 en daarna actief inzetten om deze benadering in te brengen bij omgevingsvisies, gebiedsprocessen en ruimtelijke beleidsontwikkelingen.

Samenwerking: de kracht van het Recreatieschap



Recreanten en toeristen houden zich niet aan gemeentegrenzen. Dat geldt evenzeer voor routenetwerken, recreatieve ontwikkelingen en de economische effecten van toerisme.

Met het Recreatieschap beschikken de deelnemende gemeenten over een gezamenlijk instrument om deze gemeentegrens overstijgende opgaven efficiënt en doelgericht aan te pakken.

Wij bundelen kennis, middelen en uitvoeringskracht. Daarmee voorkomen we versnippering, versterken we de positie van gemeenten en kunnen we gezamenlijk projecten realiseren die voor individuele gemeenten moeilijker uitvoerbaar zouden zijn.

De strategische bijeenkomst met onze bestuurders en ambtelijke partners in oktober 2026 heeft ons de gelegenheid geboden gezamenlijk stil te staan bij de rol en betekenis van het Recreatieschap. De bestaande taken en werkwijze blijven het fundament voor onze inzet. Vanuit deze basis blijven wij inspelen op nieuwe ontwikkelingen en kansen.

Onze inzet in 2028 en daarna

Onze inzet richt zich op een aantal samenhangende prioriteiten.

- Een sterke recreatieve infrastructuur. Wij blijven investeren in de kwaliteit, veiligheid en toegankelijkheid van onze fiets- en wandelnetwerken en andere recreatieve routes. Met ons Routebureau en de inzet van ruim 150 vrijwilligers zorgen wij voor een hoogwaardige infrastructuur waarvan inwoners en bezoekers dagelijks profiteren.
- Ruimte voor ontwikkeling. Wij ondersteunen gemeenten bij recreatief-toeristische beleidsvraagstukken en brengen het belang van recreatie actief in bij ruimtelijke ontwikkelingen, natuurbeleid en gebiedsprocessen.

- Een toekomstbestendige sector. Wij stimuleren vernieuwing, kwaliteitsverbetering en ondernemerschap. Daarbij werken wij onder andere samen binnen Vitale Vakantieparken, de Regiodeal Zuid- en Oost-Drenthe en het programma Nij Begun.
  Wij zoeken actief naar mogelijkheden om provinciale, landelijke en Europese middelen voor onze regio beschikbaar te krijgen.
- Kennis en samenwerking. Wij blijven investeren in onderzoek, kennisdeling en ontmoeting. In 2027 presenteren wij opnieuw het Ecorys-rapport. Het onderzoek naar de economische betekenis van de sector. Via bestuurlijke en ambtelijke overleggen, excursies en het recreatiecongres verbinden wij kennis, beleid en praktijk.

Toegankelijke recreatie voor iedereen. Wij zetten ons in voor recreatieve voorzieningen die bereikbaar en bruikbaar zijn voor verschillende doelgroepen. Recreatie dicht bij huis is immers een belangrijke maatschappelijke voorziening.



Het Stimuleringsfonds: van gemeentelijke bijdrage naar regionale investeringskracht

Een bijzonder krachtig instrument binnen onze samenwerking is het Stimuleringsfonds Recreatie en Toerisme. Met dit fonds kunnen wij als gemeenten gezamenlijk initiatieven ondersteunen, nieuwe ontwikkelingen aanjagen en projecten mogelijk maken die anders niet, later of slechts in beperktere omvang gerealiseerd zouden worden.

De kracht van het fonds zit vooral in het vermogen om aanvullende financiering aan te trekken. Een gemeentelijke bijdrage wordt daarmee niet uitsluitend besteed, maar ingezet als startkapitaal voor grotere investeringen. Dat dit werkt, blijkt uit de resultaten. In 2026 beschikte het fonds over circa € 350.000. Mede dankzij de inzet van deze middelen konden projecten met een gezamenlijke investeringsomvang van ruim € 2,3 miljoen worden gerealiseerd of ondersteund.

Het fonds levert daarmee een belangrijke financiële hefboom op. Gemeentelijke middelen maken aanzienlijk grotere investeringen mogelijk, onder andere doordat aanvullende financiering van provincie, Rijk, Europa en andere partners kan worden aangetrokken. Daarbij biedt het fonds nog een ander belangrijk voordeel: slagvaardigheid. Het Recreatieschap kan kansen benutten op het moment dat deze zich voordoen, zonder voor ieder initiatief opnieuw een afzonderlijk financieringstraject langs alle deelnemende gemeenten te hoeven organiseren. In een tijd waarin gemeentelijke middelen onder druk staan, is dat van grote waarde.



Wij willen het Stimuleringsfonds daarom ook in de jaren na 2028 nadrukkelijk blijven inzetten als aanjager van kwaliteit, innovatie en ontwikkeling. Niet als doel op zich, maar als instrument om gemeentelijke ambities om te zetten in concrete resultaten.

Financieel verantwoord en in controle

Wij realiseren ons dat de financiële positie van gemeenten ook de komende jaren om zorgvuldige keuzes vraagt.

De begroting 2027 is daarom opgesteld vanuit financiële terughoudendheid en doelmatigheid. Er is geen uitbreiding van de vaste formatie voorzien en er worden geen aanvullende investeringen van de deelnemende gemeenten gevraagd buiten de reguliere begrotingssystematiek. Conform de afspraken vanuit de werkgroep GRIP zullen we bij het opstellen van de begroting de gebruikelijke indexering toepassen. Bij het samenstellen van de ontwerpbegroting 2028 gaan we uit van indexatie (loon- en prijscorrectie) van de totale begroting. Hierbij worden de kerngegevens 'Prijsindex Loonvoet Sector Overheid%' en 'prijs materiële overheidsconsumptie' uit het Centraal Economisch Plan van het Centraal Planbureau gehanteerd. Met een eerder doorgevoerde efficiencymaatregel is bovendien een structurele besparing van circa € 50.000 per jaar gerealiseerd.

Tegelijkertijd willen wij voorkomen dat financiële terughoudendheid leidt tot stilstand. De recreatief-toeristische sector is voortdurend in beweging. Nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen, veranderende behoeften van inwoners en bezoekers en beschikbare subsidiemiddelen vragen om een organisatie die kansen tijdig herkent en daarop kan inspelen. Daarom blijven wij inzetten op een solide organisatie, met een beperkte vaste formatie en de mogelijkheid om voor specifieke projecten aanvullende expertise en capaciteit in te zetten.

Vooruitkijken: recreatie als vanzelfsprekend onderdeel van gemeentelijk beleid

De komende jaren zal de betekenis van recreatie en toerisme naar onze verwachting verder toenemen. De behoefte aan ontspanning, beweging, natuurbeleving en ontmoeting groeit, terwijl de beschikbare ruimte steeds intensiever wordt gebruikt.

Dat vraagt om bewuste keuzes. Niet alleen binnen het recreatief-toeristische beleid, maar juist ook bij ruimtelijke ordening, natuurontwikkeling, gezondheid, leefbaarheid en economische ontwikkeling. Wij roepen de gemeenteraden daarom op om recreatie en toerisme nadrukkelijk en vroegtijdig te betrekken bij deze gemeentelijke beleidsafwegingen. Het Recreatieschap kan daarbij ondersteunen met kennis, onderzoek, regionale afstemming en concrete projectontwikkeling.

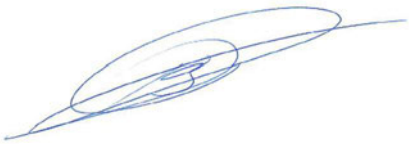


Met de Drentse gemeenteraden worden in het voorjaar raadsinformatiebijeenkomsten gepland om de inhoudelijke ontwikkelingen toe te lichten en eventuele kaders op te halen. Hierbij willen wij ook graag in gesprek met de raadsleden over bovengenoemde ontwikkelingen.
In het eerste kwartaal van 2027 stelt het dagelijks bestuur van Recreatieschap Drenthe de ontwerpbegroting 2028 op en vast. De ontwerpbegroting wordt begin april 2027 aangeboden aan de

raden voor zienswijzen, waarna de definitieve begroting in juli door het algemeen bestuur wordt vastgesteld.

Met vriendelijke groet,
Recreatieschap Drenthe





G. Hempen-Prent
Voorzitter

Dick Dijkstra
Directeur