

**Kom bij ons langs**

Dingstede, Gerard Doustraat 13
Stad & Esch, Ezingerweg 52
Promes, Ezingerweg 58
Meppel

Altijd en overal

info@vomeo.nl
info@stichtingpromes.nl

Aan de gemeenteraadsleden van de gemeente Meppel
en het college van burgemeester en wethouders
Postbus 501
7940 AM Meppel

datum

23 september 2026

betreft

Voorgenomen
bestuurlijke fusie
Promes en VOMEO

behandeld door

P.A. de Visser en
N. Strolenberg

kenmerk

B2627004

Geachte raadsleden, geacht college,

Wij hebben de commissievergadering over de voorgenomen bestuurlijke fusie tussen Promes en VOMEO met belangstelling gevolgd. Ook hebben wij voor en na de zomer met verschillende fracties gesproken. Wij waarderen die gesprekken. Ze laten zien hoeveel betrokkenheid er in de gemeenteraad is bij goed, toegankelijk en toekomstbestendig onderwijs in Meppel en de regio.

In de commissie en in de gesprekken zijn begrijpelijke vragen gesteld over de positie van de gemeenteraad, het openbaar onderwijs en de governance van de nieuwe stichting. Omdat inspreken geen mogelijkheid is sturen wij deze brief. Met deze brief willen wij vooral enkele zaken aanraken die in de gesprekken zijn genoemd, en wat wel en juist niet veranderd.

Meppel als onderwijsstad voor stad én regio

Wij zien Meppel nadrukkelijk als onderwijsstad. Dat gaat over het reguliere primair en voortgezet onderwijs, maar zeker ook over het gespecialiseerd onderwijs. Juist daar heeft Meppel een belangrijke regionale functie. Kinderen en jongeren uit Meppel én uit omliggende gemeenten vinden hier onderwijs wanneer zij extra of meer gespecialiseerde ondersteuning nodig hebben.

Dat is van grote betekenis. Ook kinderen voor wie de reguliere onderwijsroute niet vanzelfsprekend passend is, moeten zich zo goed mogelijk kunnen ontwikkelen, hun talenten kunnen benutten en kunnen deelnemen aan de samenleving. Goed regulier én gespecialiseerd onderwijs draagt daarmee rechtstreeks bij aan kansengelijkheid.

Promes verzorgt in Meppel naast regulier primair onderwijs ook speciaal basisonderwijs, speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs (leerlingen van 4 tot 20 jaar). VOMEO vervult met Stad & Esch en CSG Dingstede een belangrijke regionale functie in het voortgezet onderwijs. Met Eigen Weg beschikt VOMEO over een vorm van gespecialiseerd voortgezet onderwijs. De gedachte achter de bestuurlijke fusie is juist om die verschillende onderwijssectoren duurzamer met elkaar te verbinden, zonder de scholen zelf samen te voegen. De voorgelegde statuten benoemen primair, voortgezet én gespecialiseerd onderwijs daarom afzonderlijk en expliciet als onderdeel van het doel van de nieuwe samenwerkingsstichting.

De gemeenteraad blijft een eigen wettelijke verantwoordelijkheid houden

De gemeenteraad heeft een bijzondere wettelijke verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs. Die positie is nu het geval en verdwijnt niet met de fusie. De nieuwe stichting wordt een samenwerkingsstichting waarin openbaar en christelijk onderwijs hun plek hebben. Het openbaar onderwijs blijft daarbij openbaar onderwijs; de wettelijke en statutaire waarborgen die daarbij horen blijven gelden. De wet verlangt juist bij zo'n samenwerkingsstichting dat de overheidsinvloed voor zover het openbaar onderwijs betreft verzekerd blijft. En dat is ook waar wij als bestuurders veel waarde aan hechten.

Het is daarbij goed om één verandering helder te benoemen. De huidige gemeentelijke benoemingsrol voor leden van de Raad van Toezicht van Promes vervalt. Voor VOMEO is deze governancevorm niet nieuw: VOMEO functioneert al als samenwerkingsstichting waarin openbaar en christelijk onderwijs onder één bestuur zijn verenigd.

De benoeming van toezichthouders is daarbij met verschillende waarborgen omgeven. In de huidige en nieuwe statuten vindt de benoeming plaats via een openbare werving- en selectieprocedure en op basis van vooraf openbaar gemaakte competentieprofielen. De medezeggenschap adviseert over deze profielen en heeft daarnaast voor één zetel in de Raad van Toezicht een bindend voordrachtsrecht. De selectieprocedure gaat verder dan het wettelijke voordrachtsrecht. De selectie zelf is zorgvuldig ingericht.

In het governancehandboek is vastgelegd dat de selectiecommissie bestaat uit twee leden van de Raad van Toezicht, één ouderlid vanuit de medezeggenschap en één medewerkerslid vanuit de medezeggenschap. De commissie kan uitsluitend unaniem tot een voordracht komen. Dat betekent dat alle vier de leden achter de voorgedragen kandidaat moeten staan. Wanneer één van de commissieleden niet met de voordracht kan instemmen, komt er geen voordracht tot stand en kan op basis van die procedure geen benoeming plaatsvinden. Daarmee hebben ouders en medewerkers niet alleen een adviserende, maar ook een wezenlijke positie in de selectie van nieuwe toezichthouders.

Daarnaast moeten de leden van de Raad van Toezicht zowel het openbare karakter als de christelijke grondslag van de betreffende scholen onderschrijven. Zo blijven naast de wettelijke en statutaire waarborgen ook de medezeggenschap en de governance-inrichting belangrijke checks and balances bij de samenstelling van de Raad van Toezicht.

Los van deze wijziging in de benoemingsrol blijven de wettelijke en statutaire bevoegdheden van de gemeenteraad ten aanzien van het openbaar onderwijs onverkort bestaan. Concreet gaat het onder meer om:

- **Iedere wijziging van de statuten vraagt opnieuw instemming van de gemeenteraad.** De stichting kan de statuten dus ook na de fusie niet zelfstandig wijzigen. Dit is geregeld in artikel 16 lid 1 van de voorgestelde statuten en volgt voor het openbaar onderwijs onder meer uit artikel 17 lid 5 Wpo, artikel 3.17 lid 4 Wvo 2020 en artikel 28 lid 5 Wec.
- **Diezelfde betrokkenheid geldt ook bij een toekomstige juridische fusie of juridische splitsing.** Artikel 16 lid 5 van de voorgestelde statuten verklaart de regels voor statutenwijziging daarop van overeenkomstige toepassing.

- **Ontbinding van de stichting vraagt instemming van de gemeenteraden.** Dit is vastgelegd in artikel 17 van de voorgestelde statuten.
- **Het bestuur legt jaarlijks verantwoording af aan de gemeenteraad over het openbaar onderwijs (jaarverslag).** Daarbij moet in ieder geval aandacht worden besteed aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Dit staat in artikel 15 lid 5 van de statuten en sluit aan op artikel 17 lid 6 Wpo, artikel 3.18 lid 1 Wvo 2020 en artikel 28 lid 6 Wec.
- **Begroting en jaarrekening worden vastgesteld aan de gemeenteraden toegezonden.** Dit is verwerkt in de artikelen 8 lid 6 en 15 lid 6 van de statuten en volgt onder meer uit artikel 17 lid 4 onder d Wpo, artikel 3.17 lid 2 onder d Wvo 2020 en artikel 28 lid 4 onder d Wec.
- **De gemeenteraad behoudt zijn positie bij de oprichting, samenvoeging of opheffing van een openbare school.** De statuten bepalen dat de stichting alle bevoegdheden van het bevoegd gezag uitoefent, met uitzondering van de besluitvorming over de oprichting, samenvoeging en opheffing van een openbare school; een voorplan wordt aan de betrokken gemeenteraad voorgelegd (artikelen 3 lid 5 en 8 lid 8 onder h van de voorgestelde statuten). Voor het voortgezet onderwijs bepaalt artikel 3.19 Wvo 2020 expliciet dat de gemeenteraad bevoegd is tot opheffing van een openbare school.
- **Bij ernstige taakverwaarlozing of handelen in strijd met de onderwijswetgeving kan de gemeenteraad ingrijpen.** Artikel 18 van de voorgestelde statuten geeft de gemeenteraden de bevoegdheid maatregelen te nemen die nodig zijn om de continuïteit van het openbaar onderwijs te waarborgen. Deze bevoegdheid is ook wettelijk vastgelegd, onder meer in artikel 17 lid 8 Wpo, artikel 3.21 Wvo 2020 en artikel 28 lid 8 Wec.
- **De gemeenteraad kan zich vanuit zijn wettelijke taak en verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs rechtstreeks wenden tot de Raad van Toezicht en/of het College van Bestuur van de stichting** (artikel 18 lid 2 van de statuten).

Deze bevoegdheden zijn geen symbolische bepalingen. Ze zorgen ervoor dat de gemeenteraad ook ná de fusie een concrete publieke positie houdt ten aanzien van het openbaar onderwijs. De gemeentelijke verantwoordelijkheid stopt dus niet bij het besluit dat nu voorligt. Iedere toekomstige bestuurder en iedere toekomstige Raad van Toezicht is aan dezelfde wettelijke en statutaire kaders gebonden.

Bestuurlijke verzelfstandiging betekent niet maatschappelijk op afstand

Sinds de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs functioneren onderwijsbesturen en gemeente vanuit aan elkaar aanvullende verantwoordelijkheden. Wij vinden het belangrijk om dat onderscheid te bewaren, maar zien daarin geen reden om op afstand van elkaar te staan.

De afgelopen jaren laten juist zien dat gemeente en onderwijs elkaar nodig hebben bij maatschappelijke vraagstukken. Denk aan onderwijs aan nieuwkomers, kansengelijkheid, onderwijshuisvesting, inclusiever onderwijs en de verbinding tussen onderwijs en jeugdhulp. De ontwikkeling van De Welkomst is daar een zichtbaar voorbeeld van. In het gespecialiseerd onderwijs geldt dat misschien nog sterker: onderwijs, zorg, gemeenten en samenwerkingsverbanden moeten elkaar daar gemakkelijk kunnen vinden. Bovendien biedt de nieuwe stichting de mogelijkheid om het gespecialiseerd onderwijs binnen onze gemeente duurzaam te borgen vanuit de landelijke doelen en ambities t.a.v. inclusief onderwijs in 2035.

Voor ons gaat de bestuurlijke fusie daarom vooral niet alleen over een nieuwe juridische structuur. Het gaat om de vraag hoe we voor de komende jaren een stevige basis leggen onder regulier én gespecialiseerd onderwijs en hoe wij vanuit Meppel en omgeving een bijdrage kunnen blijven leveren aan kinderen en jongeren in de hele regio.

Contact met de gemeenteraad

Uit enkele gesprekken met raadsleden hebben wij ook de wens gehoord om het contact tussen gemeenteraad en onderwijsbestuur structureel vorm te geven. Die wens herkennen wij. Een jaarlijks gesprek over ontwikkelingen, kansen en risico's voor onderwijs en samenleving kan helpen om elkaar goed te blijven informeren, zonder dat verantwoordelijkheden door elkaar gaan lopen.

Wij stellen daarom voor om samen met de griffie te bekijken hoe een dergelijke ontmoeting een vaste plaats kan krijgen in de jaarkalender.

Ook bij toekomstige vacatures in de Raad van Toezicht willen wij proactief transparant blijven door informatie aan uw raad te verstrekken. Wij stellen voor de gemeenteraad voorafgaand aan een wervingsprocedure actief te informeren over de vacature en het profiel van de te werven toezichthouder, naast de openbare publicatie van profiel en procedure. De formele verantwoordelijkheden blijven daarbij vanzelfsprekend zoals deze wettelijk en statutair zijn vastgelegd. Als dit een wenselijk voorstel is, dan zullen wij deze stap opnemen in de openbare procedure voor de werving van leden van de Raad van Toezicht.

Ten aanzien van de statuten zullen wij eventuele toekomstige aanpassing altijd voorleggen aan de gemeenteraad.

Wij hebben de vragen en gesprekken van de afgelopen periode als waardevol ervaren. Zij laten zien dat gemeente en onderwijs vanuit verschillende rollen naar hetzelfde publieke belang kijken: dat kinderen en jongeren in Meppel en de regio goed onderwijs krijgen en de ruimte hebben om zich te ontwikkelen.

Ook na de bestuurlijke fusie willen wij die samenwerking graag voortzetten: ieder vanuit de eigen verantwoordelijkheid, met respect voor elkaars rol en met oog voor wat kinderen, jongeren en onze samenleving nodig hebben.

Met vriendelijke groet,



Peter de Visser
bestuurder VOMEO



Niels Strolenberg
bestuurder Promes