

Startnotitie Rekenkameronderzoek Subsidiebeleid Meppel

<i>Aan</i>	BMC
<i>Van</i>	Rekenkamer Meppel, Herman Odink
<i>Telefoonnummer</i>	06-51301830
<i>Datum</i>	4 juni 2026

Werktitel van het onderzoek	Onderzoek beheersing subsidieproces gemeente Meppel
-----------------------------	---

Aanleiding en probleemstelling	Het subsidiebeleid vormt een belangrijk instrument voor gemeenten om maatschappelijke doelen te realiseren. Jaarlijks is hiermee een substantieel bedrag gemoeid. Dit vraagt om een zorgvuldige inrichting, uitvoering en verantwoording van het proces om tot subsidieverlening en verantwoording te komen. Een efficiënt ingericht proces zorgt ervoor dat de interne kosten gemoeid met subsidieverleningsproces tegen aanvaardbare maatschappelijke kosten worden verricht. Daarnaast is het belangrijk dat ook de toekenning van de subsidie rechtmatig verloopt.
--------------------------------	---

Uit verkennende gesprekken binnen de gemeente Meppel is gebleken dat dit een interessant onderwerp is mede in het licht van een uitgevoerd onderzoek door ProFacto in 2020.

Tegen deze achtergrond heeft de rekenkamer besloten een onderzoek uit te voeren naar het subsidieproces, met als doel inzicht te verkrijgen in hoeverre dit proces efficiënt en rechtmatig wordt uitgevoerd en of er mogelijke verbeterpunten te identificeren zijn.

Doelstelling	Het doel van het onderzoek is om te beoordelen of het subsidieproces efficiënt, rechtmatig en technisch adequaat en klantvriendelijk is ingericht.
--------------	--

De rapportage moet de gemeenteraad helpen zijn kaderstellende en controlerende rol goed invulling te geven door inzicht in het interne proces rondom subsidieverstrekking.

Onderzoeksvragen	
------------------	--

Hoofdvraag:

In hoeverre is subsidieproces van de gemeente zodanig ingericht en beheerst dat subsidies efficiënt, rechtmatig en controleerbaar worden verstrekt, vastgesteld en verantwoord.

Op basis van de hoofdvragen hebben we deelvragen geformuleerd:

Deelvragen:

Doeltreffendheid van de procesinrichting

Doel is het beoordelen of het proces logisch, snel en beheersbaar is ingericht.

-
- Is het subsidieproces van aanvraag tot vaststelling eenduidig beschreven? En wordt volgens dit proces gewerkt?
 - Zijn rollen, verantwoordelijkheden en bevoegdheden helder belegd?
 - Ondersteunen systemen het proces adequaat?

Interne beheersing

- Welke beheersmaatregelen zijn ingebouwd om fouten en onrechtmatigheden te voorkomen?
- Zijn functiescheiding en mandatering adequaat ingericht?
- Is dossiervorming volledig en controleerbaar?
- Hoe worden risico's op misbruik en oneigenlijk gebruik beheerst?

Verdiepende deelvragen

- Is de doorlooptijd van een subsidieaanvraag redelijk?
 - Welke processtappen veroorzaken vertraging?
 - Is digitalisering voldoende benut?
 - Zijn KPI's beschikbaar voor doorlooptijd, fouten en klanttevredenheid?
 - Wordt gewerkt volgens wet- en regelgeving (rechtmatigheid)?
 - In hoeverre worden beleid en doelen vertaald naar concrete afspraken met subsidieontvangers?
 - Hoe verloopt de samenwerking tussen gemeente en subsidieaanvragers?

Monitoring en verantwoording

- Hoe vindt monitoring, controle en verantwoording plaats?
- Wordt gecontroleerd op prestaties daadwerkelijk zijn geleverd?
- Sluit de verantwoordingslast aan bij de omvang van de subsidie?
- Welke rapportages worden opgesteld?
- Wordt de raad voldoende geïnformeerd?
- Is managementinformatie beschikbaar voor sturing?
- Kan de raad effectief controleren en bijsturen?

De Rekenkamer Meppel wil onderzoeksbureaus expliciet uitdagen om te komen tot een efficiënt inrichten van het subsidieproces.

Gevraagde producten en/of diensten (inclusief wijze van kennisoverdracht)

We verwachten een rapportage die de gemeente handvatten biedt om (nog beter) grip te hebben op het subsidieproces van de gemeente Meppel. De rapportage dient duidelijk, begrijpelijk en makkelijk leesbaar te zijn. We streven daarbij naar een compacte rapportage, eventueel aangevuld met bijlagen.

Onderdeel van het onderzoek moet in ieder geval onderzoek zijn naar een aantal, nader te bepalen, cases. We denken hierbij niet aan diepgravende casestudies, maar willen we van een aantal, kleine, middelgrote en grote subsidies weten of het proces van toekenning en verantwoording efficiënt is verlopen. Graag willen we optioneel een presentatie terugzien in de offerte.

Wijze van aanbesteding

Onderhandse aanbesteding.

In uw offerte dient u aandacht te besteden aan de volgende zaken:

-
1. Uw visie op de centrale probleemstelling, de onderzoekscontext en uitwerking van de relevante onderzoeksvragen.
 2. Een uitgebreide beschrijving van de te ondernemen onderzoeksactiviteiten ter beantwoording van de onderzoeksvragen.
 3. De doorlooptijd en planning van de onderzoeksactiviteiten.
 4. De wijze waarop u de Rekenkamer betreft bij de vorderingen en tussentijdse resultaten van het onderzoek.
 5. De opbrengst van het onderzoek in termen van output (rapportage, presentatie, workshop o.i.d.) en gebruikswaarde.
 6. De ervaring met de onderzoeksthema's en –methoden van het onderzoeksteam dat de opdracht uit zal voeren. Van alle teamleden verwachten wij een korte CV in de offerte terug te vinden waarin hun functieniveau en ervaring staan beschreven.
 7. De kosten (exclusief BTW) voor het uitvoeren van het onderzoek. Uw aanbieding betreft een vast bedrag. Eventueel meerwerk binnen de opdrachtformulering is het risico van de opdrachtnemer. De kosten voor het onderzoek dienen als volgt uitgesplitst te worden (zie voorbeeld in onderstaande tabel):
 - a. Naar fase van het onderzoek inclusief beschrijving van de onderzoeksactiviteiten.
 - b. Tijdsinvestering, uitgesplitst naar aantal dagen per functietype en dagtarief.
 - c. Gespecificeerde bijkomende kosten, exclusief BTW.

Planning

Voor het onderzoek geldt de onderstaande planning:

Onderzoeksfase	Periode
Offertetraject en gunning	juli 2026
Startbijeenkomst en vaststellen toetsingskader door Rekenkamer	Aug 2026
Uitvoering onderzoek	Aug – november 2026
Bespreking rapport vóór ambtelijk wederhoor met rekenkamer	November 2026
Termijn voor technische en bestuurlijke reactie	December 2026
opstellen definitief rapport	December 2026
Openbaar maken definitief rapport	Januari 2027
