

Adviesnota

Behandeld door: Beleidsadviseur Sociaal Domein	Datum: 23 februari 2026	Vertrouwelijkheid: Openbaar	Verantw. Portefeuillehouder Wethouder Peterson
		Besluit conform d.d.	Afdeling Sociaal Domein
		Besluit d.d.	Registratienummer 3604733

* Indien openbaar vertrouwelijke feiten opnemen in afzonderlijke bijlage.

Onderwerp

Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit gunning en ondertekening bij inkoop en aanbesteding (boven-) regionale jeugdhulp inkoopregio's Noord- en Midden – Drenthe, Jeugdhulp Zuid-Drenthe en Jeugdhulpregio Drenthe.

Advies

1. Het Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit inzake gunning en ondertekening bij (boven)regionale jeugdhulpinkoop vast te stellen, voor zover het de bevoegdheid van het college dan wel de burgemeester betreft, en te bepalen dat dit besluit in werking treedt op de dag na bekendmaking.

Samenvatting

De gemeente Meppel stelt het Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit gunning en ondertekening bij inkoop en aanbesteding (boven-) regionale jeugdhulp inkoopregio's Noord- en Midden – Drenthe, Jeugdhulp Zuid-Drenthe en Jeugdhulpregio Drenthe vast.

Aanleiding

De Wet verbetering beschikbaarheid Jeugdzorg schrijft voor dat bepaalde zorgvormen vanuit de Jeugdwet door gemeenten gezamenlijk moet worden ingekocht via wettelijk vastgestelde jeugdhulpregio's. Vooruitlopend op deze ontwikkeling is in Drenthe in 2024 de Regionale Inkoopagenda 2026 – 2028 vastgesteld. Op grond van deze Regionale Inkoopagenda hebben de twee inkoopregio's NMD-samenwerking en Jeugdhulp Zuid-Drenthe de eerste gezamenlijke inkoopprocedures voor Gezinshuizen, Logeren Jeugd en Pleegzorg eind 2025 succesvol afgerond. Inmiddels zijn de inkoopregio's gestart met de inkoopprocedures voor 2026 en 2027.

Uit de evaluatie van de uitgevoerde inkoopprocedures is gebleken dat het ontbreken van een uniforme mandaatregeling zorgt voor vertragingen in inkoopprocedures. Vanuit de inkoopregio's is er de behoefte om – in aanloop naar de nieuwe governancevorm van de Jeugdhulpregio Drenthe – te beschikken over een gezamenlijk mandaat om ervoor te zorgen dat de besluitvorming binnen de inkoop- en aanbestedingsprocedures snel, efficiënt en soepel verloopt (zie bijlage 3). Totdat de nieuwe governancevorm van de Jeugdhulpregio Drenthe vorm heeft gekregen zal

het gezamenlijk inkopen gedaan worden binnen de bestaande kaders en organisatie van de inkoopregio's.

Beoogd (maatschappelijk) effect/doel

Met de gezamenlijke inkoop willen de Drentse gemeenten zoveel mogelijk rust in het jeugdhulplandschap te creëren voor de producten die bijdragen aan de Drentse ambitie dat kinderen zo thuis opgroeien en om per 1 januari 2028 een hiervoor sluiten jeugdzorglandschap te creëren. Daarbij wordt met dit mandaatbesluit (bijlage 1) beoogd een fundament te creëren voor structurele samenwerking tussen gemeenten, gericht op uniformiteit in beleid, inkoopdocumenten en contractvoorwaarden. Daarnaast draagt het gezamenlijk mandaat bij aan de kennis en expertisedeling op het gebied van aanbesteding, inkoop en contractmanagement en rechtmatigheid. Gezamenlijke inkoop vermindert de administratieve lasten voor zowel de gemeenten als de jeugdhulpaanbieders doordat gemeenten uniform handelen en gezamenlijk optreden als samenwerkingspartner.

Argumenten

1.1 Het mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit uniformeert het mandaat voor de inkoopregio's

De inkoopregio's NMD-samenwerking en Jeugdhulp Zuid-Drenthe, die binnen de Jeugdhulpregio Drenthe zijn gevormd, werken al nauw samen om de gezamenlijke inkoop te realiseren. Door deze samenwerking worden de inkoopregio's goed voorbereid op de komende wettelijke verplichtingen. In lijn met de afspraken gemaakt in de Regionale Inkoopagenda willen de inkoopregio's overgaan tot de gezamenlijke inkoop- en aanbestedingstrajecten van de in de Regionale Inkoopagenda opgenomen zorgvormen (bijlage 2).

Op dit moment verschilt het mandaat per inkoopregio. Hierdoor vinden binnen gezamenlijke inkoopprocedures verschillende (bestuurlijke) besluitvormingsprocessen plaats, dit zorgt voor vertraging en administratieve lastenverzwaring. Door het uniformeren van het mandaat wordt het fundament gelegd voor de structurele samenwerking tussen de gemeenten en kan de besluitvorming binnen de verschillende inkoopprocedures snel, efficiënt en soepel verlopen.

1.2 De taken en bevoegdheden binnen dit mandaat worden uitgevoerd met inachtneming van en zoveel mogelijk in lijn met de Samenwerkingsovereenkomst Jeugdhulpregio Drenthe.

In de Samenwerkingsovereenkomst Jeugdhulpregio Drenthe (nader genoemd Samenwerkingsovereenkomst) is een organisatiestructuur vastgelegd alsmede samenwerkingsafspraken voor de inkoop op een beperkt aantal dossiers. Het mandaat ziet op de inkoop van andere zorgvormen dan die genoemd in de Samenwerkingsovereenkomst. Voor de uitvoering van dit mandaat wordt zoveel als mogelijk aangesloten bij de bestaande organisatiestructuur van de Jeugdhulpregio Drenthe.

Kantttekeningen

1.1 De mandaatregeling vervalt van rechtswege na oprichting en mandatering van de bredere Jeugdhulpregio.

Deze mandaatregeling is bedoeld ter overbrugging in de aanloop naar de nieuwe governancevorm van de Jeugdhulpregio; voortvloeiend uit de Wet verbetering beschikbaarheid Jeugdzorg. De regeling vervalt van rechtswege zodra de nieuwe governancevorm is opgericht en de nieuwe organisatie beschikt over de mandatering voor het uitvoeren van inkoop- en aanbestedingsprocedures.

1.2 In een aantal gevallen worden de inkoopdocumenten voorgelegd aan de colleges.

Het mandaat, machtiging en volmacht zoals bedoeld in het mandaatbesluit omvat niet:

- a. Het aangaan van verplichtingen die afwijken van de gestelde inkoop en/of beleidskaders;
- b. Het aangaan van verplichtingen waarvan de geprognosticeerde waarde in de eerste 12 maanden van de nieuwe overeenkomst minimaal 10% afwijkt van de waarde van de toegekende beschikkingen in de laatste 12 maanden onder de huidige overeenkomst (exclusief indexering) vereist voorafgaande goedkeuring van mandaatgever.
- c. Het aangaan van verplichtingen die politiek gevoelig zijn, bijvoorbeeld het aangaan van verplichtingen die naar verwachting kan leiden tot publieke of media-aandacht of maatschappelijke discussie.

In deze gevallen worden de inkoopdocumenten ter besluitvorming voorgelegd aan de colleges.

Financiën

De gezamenlijke inkoop vindt plaats via de bestaande (financiële) kaders en organisaties van de inkoopregio's.

Afstemming

Juridisch adviseur sociaal domein

Communicatie

Het mandaatbesluit treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking. De gemandateerde wordt gevraagd om de brief te ondertekenen en retour te sturen naar de twaalf gemeenten (zie bijlagen 4, 5 en 6).

Bijlagen

1. Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit gunning en ondertekening bij inkoop en aanbesteding (boven-) regionale jeugdhulp inkoopregio's Noord- en Midden – Drenthe, Jeugdhulp Zuid-Drenthe en Jeugdhulpregio Drenthe

2. Regionale Inkoopagenda 2026 - 2028

3. Memo Inhoudelijke toelichting bij voorstel Mandaatbesluit (boven)regionale aanbesteding en inkoop jeugdhulp.
4. Brief instemming mandatering gemeente Emmen en de heer B. Deems
5. Brief instemming mandatering gemeente Hoogeveen en de heer H. Tuller
6. Brief instemming mandatering gemeente Midden-Drenthe en mevrouw R. Sterkenburgh