

## Adviesnota

Behandeld door: L. Vloedveld	Datum: 4 maart 2025	Vertrouwelijkheid: Openbaar	Verantw. Portefeuillehouder Wethouder de Vries
		Besluit conform d.d.	Afdeling Duurzaam
		Besluit d.d.	Registratienummer 3002993

\* Indien openbaar vertrouwelijke feiten opnemen in afzonderlijke bijlage.

### Onderwerp

Ontwerp omgevingsprogramma Biodiversiteit

### Advies

1. Het ontwerp omgevingsprogramma Biodiversiteit met ingang van 26 maart 2025 voor zes weken ter inzage te leggen;
2. De natuurwaardenkaarten vast te stellen als instrument voor het monitoren van biodiversiteit en onderlegger van het omgevingsprogramma Biodiversiteit;
3. De ontbrekende financiering voor het programma Biodiversiteit af te wegen bij de planning en control cyclus;
4. De gemeenteraad te informeren over het ontwerp omgevingsprogramma Biodiversiteit en de natuurwaardenkaarten middels een raadsmemo (Bijlage 1).

### Samenvatting

Het college legt het ontwerp programma Biodiversiteit (Bijlage 2) voor zes weken ter inzage. Ook stelt het college de natuurwaardenkaarten (Bijlage 3) vast. Het programma geeft invulling aan de ambities en doelen uit de ontwerp omgevingsvisie en het programma duurzaam op het thema biodiversiteit. Het bevat doelstellingen op een concreter niveau en maakt met een uitvoeringsagenda 2025-2028 de vertaling naar uitvoering. We nemen duidelijk regie op onze eigen terreinen, maar kijken ook hoe we inwoners en samenwerkende partners kunnen ondersteunen. Het college biedt het ontwerp programma biodiversiteit, samen met de natuurwaardenkaarten, ter kennisgeving aan de gemeenteraad aan.

### Aanleiding

Helaas verdwijnen er steeds meer plant- en diersoorten. In overeenstemming met de ontwerp omgevingsvisie, het programma Duurzaam en het coalitieakkoord 'Werk in uitvoering', streeft de gemeente naar behoud én verbetering van de biodiversiteit. We streven daarmee naar een schone, natuurlijke en gezonde leefomgeving. Om dit te realiseren hebben we op basis van natuurwaardenkaarten en in samenwerking met inwoners, bedrijven en maatschappelijke uitvoeringsorganisaties, het programma Biodiversiteit en de bijbehorende uitvoeringsagenda opgesteld.

### Beoogd (maatschappelijk) effect/ doel

Het programma Biodiversiteit heeft als doel het behouden en bevorderen van biodiversiteit en het creëren van robuuste en veerkrachtige ecosystemen, passend bij Meppel. Het draagt daarmee bij aan een gezonde leefomgeving voor onze inwoners en ondernemers.

## **Argumenten**

### *1.1 We willen een goede basiskwaliteit natuur in Meppel.*

Als we de basis op orde brengen, is onze gemeente aantrekkelijk, levendig en bruisend. We willen voldoende planten en dieren, die passen bij Meppel. Zingende vogels, bijen, vlinders en bloeiende bermen dragen bij aan onze leefbaarheid, gezondheid en geluk. Voor inwoners én ondernemers. Met dit programma werken we daaraan. We pakken ten eerste de kansen op onze eigen terreinen, daarnaast zetten we in op samenwerking, communicatie en stimuleren van onze partners, inwoners en ondernemers.

### *1.2 Het programma is een uitwerking van de ontwerp omgevingsvisie, het programma Duurzaam en het coalitieakkoord.*

We maken een integrale en concrete vertaling naar uitvoering voor het thema biodiversiteit. De doelen, strategie en instrumenten in het programma sluiten aan op de omgevingsvisie en het programma Duurzaam, met de nadruk op de rollen van realiseren, stimuleren en samenwerken. Zoals afgesproken in het coalitieakkoord richten we ons op zowel particulieren als bedrijven en op de openbare ruimte. Biodiversiteit is nauw verbonden met andere beleidsopgaven, zoals verstedelijking, wonen, werken, duurzaamheid, klimaatadaptatie, leefbaarheid, gezondheid en milieukwaliteit. Als we deze thema's integraal oppakken, voorkomen we er dat er knelpunten ontstaan in het verwezenlijken van onze ambities.

### *1.3 Het programma is mede tot stand gekomen door participatie van inwoners en samenwerkende partijen.*

Participatie is een belangrijk thema in de Omgevingswet (artikel 10.8) en we hebben ons eigen participatiebeleid. Bij de opstelling van de natuurwaardenkaarten hebben we input gevraagd van natuurpartners en experts uit Meppel. In de voorbereiding vonden een inwonersbijeenkomst en sessies met partners plaats.

### *1.4 Het is verplicht een omgevingsprogramma ter inzage te leggen.*

Op de voorbereiding van een omgevingsprogramma is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing, net als artikel 2 van onze inspraakverordening. Daarom leggen we het ontwerp programma voor zes weken ter inzage. Dit geeft inwoners en belanghebbenden de kans om te reageren op het ontwerp programma. De reacties kunnen we gebruiken om het programma aan te scherpen.

### *2.1 Monitoring is essentieel voor de beleidscyclus.*

De Foto van de Leefomgeving uit de omgevingsvisie en de natuurwaardenkaarten dienen als nulmeting voor biodiversiteit in Meppel, met gegevens over beschermde

soorten en natuurkwaliteit. Monitoren en datagedreven werken is nodig om effecten te beoordelen en het beleid bij te stellen. De natuurwaardenkaarten zijn hiervoor een geschikt instrument.

### *3.1 De gemeenteraad heeft budgetrecht.*

Het college is bevoegd programma's vast te stellen op basis van artikel 3.4 van de Omgevingswet, maar de gemeenteraad stelt de financiële middelen beschikbaar. Omdat bij de omgevingsvisie en het programma Duurzaam geen middelen zijn aangevraagd, gebeurt dit via di programma.

### *4.1 De gemeenteraad wordt meegenomen in de stappen die gezet worden voor biodiversiteit.*

Biodiversiteit is één van de pijlers van het prioritaire thema duurzaamheid. Naast de ontwerp omgevingsvisie en het programma Duurzaam wordt de gemeenteraad inhoudelijk meegenomen in het thema biodiversiteit, waarbij de samenhang tussen deze beleidsstukken duidelijk wordt.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 De omgevingsvisie is nog niet vastgesteld.*

De ontwerp omgevingsvisie heeft ter inzage gelegen, definitieve vaststelling verwachten we in het voorjaar van 2025. De vier integrale ambities uit de visie zijn echter al eerder door college omarmd en vormen het uitgangspunt voor het programma. De doelen uit het programma zijn gedurende het proces in lijn gebracht met de doelen uit de omgevingsvisie.

### *1.2 Het omgevingsprogramma is nog niet opgesteld als één van de acht thematische omgevingsprogramma's die we in de ontwerp omgevingsvisie aankondigen.*

Dat komt omdat dit programma al eerder is opgesteld. Na vaststelling van de omgevingsvisie werken we toe naar acht thematische programma's. Het omgevingsprogramma biodiversiteit gaat naar verwachting uiteindelijk op in het omgevingsprogramma groen en water.

### *3.1 Niet alle maatregelen zijn financieel gedekt.*

Niet alle maatregelen zijn financieel gedekt. In projecten zijn de gevolgen van bijvoorbeeld natuurinclusief ontwikkelen niet altijd doorgerekend, het kan kostenverhogend werken. De maatregelen dragen echter bij aan de biodiversiteit, leefbaarheid en kwaliteit van de leefomgeving. We gebruiken bestaande budgetten, zoeken actief naar subsidies en benutten kansen, zoals nieuwe aanbestedingen. Een voorbeeld is de versnelling van het soortenmanagementplan gekoppeld aan de warmtetransitie. Maatregelen die alsnog extra krediet vereisen, worden gefaseerd via de planning- en control cyclus aan de gemeenteraad voorgelegd, zodat deze een afweging kan maken over de uitvoering.

## **Integrale afstemming**

Marko van de Wetering, adviseur groen en spelen, team Ruimte Verzorgen

Helena Reinders, adviseur klimaatadaptatie en water, team Duurzaam  
 Maaïke Elzinga, strategisch adviseur ruimte, team Ruimte Initiatief  
 Mariska Vieregge, programmamanager duurzaam, team Duurzaam  
 Guido Siebel, juridisch adviseur, team Advies  
 Ruben Zwart, financieel adviseur, team Financiën en Belastingen  
 Anne Klomp, financieel adviseur, team Financiën en Belastingen

## Financiën

De maatregelen uit de uitvoeringsagenda van het omgevingsprogramma Biodiversiteit financieren we op de volgende drie manieren:

### 1. Benutten van bestaande budgetten

Bestaande budgetten voor beheer, biodiversiteit, natuur, landschap, streekbeheer, lokale energietransitie en klimaatadaptatie blijven behouden en worden gericht ingezet voor het versterken van biodiversiteit.

### 2. Integreren in lopende en toekomstige projecten en processen.

Het versterken van biodiversiteit vormt een integraal onderdeel van de ontwerp- en beheeropgaven in de openbare ruimte. Bij ruimtelijke ontwikkelingen, beheer en (interne) processen stellen we ons altijd de vraag hoe we positief kunnen bijdragen. Vroegtijdig in het proces aandacht besteden aan biodiversiteit is cruciaal. Goede voorbeelden, zoals de beleidsregel natuurinclusief bouwen in Nieuwveense Landen, geven we navolging. We zoeken zoveel mogelijk naar cofinanciering, bijvoorbeeld vanuit provinciale middelen voor basiskwaliteit natuur en de bossenstrategie.

### 3. Krediet aanvragen bij de gemeenteraad

Voor een aantal maatregelen (zie Bijlage 4) verwachten we extra krediet aan te moeten vragen.

Onderwerp	Dekking binnen begroting? ja/nee	Kosten (EUR)	Incidenteel / structureel	Grootboek-nummer
<b>Categorie 1 maatregelen</b>	Ja	€	S	divers
<b>Categorie 2 maatregelen</b>	Ja	€	I / S	n.v.t.
<b>Categorie 3 maatregelen</b>	Nee	€ 162.500	I	

## Effecten overige programma's

Het programma geeft invulling aan de ambities uit de ontwerp omgevingsvisie en het programma Duurzaam. Daarnaast draagt het bij aan doelen uit de Lokale Adaptatiestrategie voor klimaat en het programma Wijk- en dorpsgericht werken.

## Communicatie

Het college geeft kennis van het ontwerp programma via het publicatieblad (artikel 3:12 Awb) en legt het ontwerp programma gedurende zes weken ter inzage via het digitaal stelsel omgevingswet. Inwoners worden op de reguliere wijze op de hoogte gebracht. De gemeenteraad wordt met een raadsmemo geïnformeerd. Via een mailing worden inwoners en organisaties die inbreng hebben geleverd geïnformeerd over de terinzagelegging van het ontwerp programma.

### **Uitvoering**

Na de termijn van terinzagelegging wordt een reactienota zienswijzen opgesteld ten behoeve van vaststelling van het programma door het college van burgemeester en wethouders.

### **Bijlagen**

1. Raadsmemo
2. Ontwerp programma Biodiversiteit
3. Natuurwaardenkaart – voorbeeld deelgebied Oosterboer
4. Financieel overzicht programma Biodiversiteit