

Adviesnota

Behandeld door: Peter Bouma	Datum: 26-02-2025	Vertrouwelijkheid: Openbaar	Verantw. Portefeuillehouder Wethouder Smidt
		Besluit conform d.d.	Afdeling Meppel
		Besluit d.d.	Registratienummer 3353042

* Indien openbaar vertrouwelijke feiten opnemen in afzonderlijke bijlage.

Onderwerp

Toekomstperspectief Bad Hesselingen

Advies

1. Het bieden van toekomstperspectief aan Bad Hesselingen door de raad voor te stellen de vernieuwing van het zwembad op te nemen in de perspectiefnota 2026-2029.
2. In navolging van beslispunt 1 een opdracht te geven om scenario's met businesscase uit te werken en daarbij de volgende uitgangspunten te hanteren:
 - a. Behoud van minimaal de basisvoorziening gericht op zwemveiligheid en ruimte voor sportverenigingen;
 - b. Investerings in aanvullende faciliteiten te duiden in relatie tot een positievere exploitatie voor Bad Hesselingen, jaarlijkse kosten voor de gemeente en het versterken van de regiofunctie van de gemeente Meppel.

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten dat het zwembad op termijn moet worden vernieuwd. Het college wil de gemeenteraad in de perspectiefnota 2026-2029 voorstellen om de vernieuwing van het zwembad in 2029 te plannen.

In welke vorm en omvang het zwembad uiteindelijk wordt vernieuwd is een keuze die door de gemeenteraad moet worden gemaakt. Het college doet hiervoor in de perspectiefnota 2026-2029 een voorstel op basis van scenario's. Het college stelt als uitgangspunt dat minimaal een instructiebad gericht op zwemveiligheid en ruimte voor sportverenigingen behouden blijft.

Aanleiding

Afspraken gemeente Meppel – stichting Zwembad Meppel

De gemeente is eigenaar van het sport-, zwem- en recreatiecentrum Bad Hesselingen. Stichting Zwembad Meppel huurt het gebouw en exploiteert volledig zelfstandig Bad Hesselingen. De stichting betaalt huur voor het gebruik van het zwembad en ontvangt een subsidie voor zwemmen in brede zin en schoolzwemmen/Swim2Play.

Het gebouw is oorspronkelijk gerealiseerd in 1968 en de laatste renovatie heeft in 1993 plaatsgevonden.

In de huur- en exploitatieovereenkomst zijn de afspraken tussen de stichting en de gemeente vastgelegd. De stichting voert zo onder andere het onderhoud namens de gemeente uit en krijgt op basis van een meerjarenonderhoudsplan een onderhoudsbudget beschikbaar gesteld. Het correctief en functioneel onderhoud is gericht op instandhouding, de stichting kan daarbij zelf prioriteren. Vervangingen vinden plaats als veiligheid en hygiëne in het geding zijn. In de laatste huur- en exploitatieovereenkomst van 2019 is afgesproken dat de stichting en de gemeente in overleg treden over een te ontwikkelen visie op de lange termijn toekomst van het zwembad en de daarop afgestemde wijze van uitvoeren van onderhoud.

Aanzet toekomstperspectief Bad Hesselingen

Op 25 maart 2021 heeft de gemeenteraad kennisgenomen van het beheerplan sportaccommodaties en ingestemd met een viertal onderzoeksvoorstellen, waaronder *“Zwembad Hesselingen: Wat te doen met Zwembad Hesselingen richting 2030 en verder?”* In 2023 heeft de gemeente ter voorbereiding op de perspectiefnota 2024-2027 aan Stichting Zwembad Meppel gevraagd om de scenario's voor de toekomst van het zwembad te duiden. Het zwembad heeft aan dit verzoek gehoor gegeven door met haar stakeholders, waaronder de sportverenigingen, onderzoeksvragen- en aanpak op te stellen. Deze onderzoeksvragen hebben geleid tot een toekomstvisie en investeringsraming. Het onderwerp zwembad is uiteindelijk als investering niet opgenomen in de perspectiefnota 2024-2027.

Bij de raadsvergadering van 21 december 2023 is het rapport toekomstvisie Bad Hesselingen door de gemeenteraad als ingekomen stuk voor kennisgeving aangenomen. In die toekomstvisie stonden een drietal scenario's benoemd:

1. In stand houden van het bestaande zwembad ('Behoud').
2. Renoveren en aanpassen van de configuratie ('Uitbreiding').
3. Nieuwbouw van het zwembad ('Nieuw')

In de toekomstvisie stonden de scenario's uitgewerkt in relatie tot de bezoekersprognose met meer of gelijkblijvende configuratie en vertaald naar investeringen en kapitaallasten.

Zwembad als basisvoorziening

Maatschappelijke voorzieningen dragen bij aan de leefbaarheid van onze gemeente en het welbevinden van de inwoners. Het zwembad heeft in de huidige configuratie vooral een sport- en recreatieve functie. Maar het zwembad heeft zeker ook een belangrijke sociaal-maatschappelijke rol. Het thema maatschappelijke voorzieningen is door het college als prioritair thema benoemd.

Het zwembad wordt als totale voorziening meegenomen in het strategisch huisvestingsplan maatschappelijke accommodaties (SHMA). Met het SHMA wordt onderzocht hoe we onze voorzieningen toekomstbestendig kunnen huisvesten. Het SHMA signaleert vanuit de verschillende beleidsvelden de ruimtebehoefte en vertaalt deze behoefte naar een strategisch huisvestingsplan. In het strategisch huisvestingsplan wordt door middel van een kerntakenladder een instrument geboden om afwegingen te maken. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen wettelijke verplichtingen, huisvestingsvraagstukken voortkomend uit beleid (lokale basis) en de 'extra' voorzieningen waarin keuzes te maken zijn (lokale plus).

Meppel heeft als ambitie te groeien om zodoende minimaal de bestaande voorzieningen te behouden. Een zwembad - als voorziening voor het bereiken van zwemvaardigheid en ruimte voor sportverenigingen - wordt daardoor ook als basisvoorziening gezien (lokale basis). De term basisvoorziening kan in dit stadium geconcretiseerd worden als een 'instructiebad'.

Naast een instructiebad kan het interessant zijn om de toekomstige nieuwe zwemvoorziening uit te breiden met aanvullende faciliteiten, bijvoorbeeld gericht op recreatie en wellness (lokale plus). In welke mate die aanvullende faciliteiten positief bijdragen aan de exploitatie of een meerwaarde hebben voor de regiofunctie van Meppel, is nu nog niet te duiden. Het effect van die faciliteiten zal op een later moment op basis van een businesscase beoordeeld worden. Aanvullende faciliteiten worden op voorhand niet uitgesloten, wel zal de waarde van die faciliteiten nader geduid moeten worden.

Beoogd (maatschappelijk) effect/ doel

Het proces starten om de gemeenteraad keuzes te laten maken over de vernieuwing van het zwembad.

Argumenten

- 1.1 *Vernieuwing van het zwembad is een afweging van de gemeenteraad*
Het uiteindelijke besluit om het zwembad te vernieuwen is aan de gemeenteraad. Ook de vorm en omvang waarin het zwembad eventueel wordt vernieuwd is vervolgens een afweging die de gemeenteraad moet maken. In dit stadium wordt bewust nog over vernieuwing gesproken omdat alle scenario's (van behoud tot totale nieuwbouw) nog openliggen. Het college neemt met dit besluit het initiatief om de keuzes door de gemeenteraad voor te bereiden.
- 1.2 *Om de voorziening te behouden is vernieuwing noodzakelijk*
Het huidige zwembad is als gebouw verouderd. De laatste grote renovatie was in 1993. Uit de rapportages meerjarenonderhoud en toekomstvisie is gebleken dat 'de rek eruit is'. Het gebouw kan met noodzakelijk onderhoud nog wel in stand blijven, maar de vernieuwing is noodzakelijk om verantwoord de voorziening voor Meppel in de toekomst te behouden.
- 1.3 *Voor Meppel is een zwembad een basisvoorziening*
Voor een gemeente die groeiend kwaliteit wil toevoegen is het belangrijk dat basisvoorzieningen in stand blijven. Een zwembad wordt als basisvoorziening

gezien als het gaat om de functie die bijdraagt aan zwemveiligheid en ruimte biedt voor (zwem-)verenigingen (lokale basis).

1.4 *Het werken aan een toekomstperspectief vraagt voorbereiding*

Een perspectief dat het zwembad op termijn wordt vernieuwd is nu nodig zodat de uitwerking en verdere voorbereiding voor besluitvorming van o.a. aanvullende faciliteiten opgestart kan worden.

1.5 *De gemeente heeft zich geconformeerd om met het zwembad in overleg te treden over de lange termijnvisie*

Bij de laatste actualisatie van de huur- en exploitatieovereenkomst tussen de gemeente en de stichting was al voorzien dat er een moment komt om duidelijkheid te verschaffen over de toekomst van het zwembad. Daarom is toen al aangegeven dat het zwembad en de gemeente in overleg treden over de lange termijnvisie. Het zwembad heeft hiervoor reeds haar toekomstvisie met scenario's aan de gemeenteraad beschikbaar gesteld.

1.6 *Het creëren van toekomstperspectief draagt bij aan efficiënt onderhoud.*

Zodra er een toekomstperspectief is voor het zwembad kunnen in de tussentijd de noodzakelijke onderhoudskosten afgestemd worden op de resterende termijn dat het zwembad in huidige vorm open blijft. Dit leidt tot een efficiënte besteding van de middelen en adequate exploitatie.

2.1 *Scenario's uitwerken vraagt zorgvuldigheid*

De eventuele vernieuwing van het zwembad is een omvangrijk traject waarover de gemeenteraad weloverwogen keuzes moet kunnen maken. Om daartoe te komen wordt gestart met het opstellen van scenario's waarin zorgvuldig, samen met het zwembad, de beschikbare informatie verder wordt uitgewerkt en geactualiseerd.

2.2 *Aanvullende extra faciliteiten is een keuze*

Eventuele extra faciliteiten (lokale plus) die een zwembad ook recreatief aantrekkelijk maken worden niet als basisvoorziening gezien. Hierover dient de gemeenteraad op termijn een afweging te maken.

Bij de uitwerking van de scenario's worden investeringen in die extra faciliteiten geduid in relatie tot de exploitatie van Bad Hesselingen, jaarlijkse lasten van de gemeente en de mate waarin de regiofunctie van de gemeente wordt versterkt.

Kanttekeningen

1.1 *Een perspectief schetsen voor het zwembad loopt vooruit op het strategisch huisvestingsplan maatschappelijke accommodaties*

In het strategisch huisvestingsplan wordt op basis van sectoraal beleid de huisvestingsopgave in kaart gebracht. Het zwembad is als sportaccommodatie niet vergelijkbaar met andere sportaccommodaties en daarmee is het geoorloofd om specifiek voor het zwembad een afweging te maken. Het betreft hier overigens het perspectief voor de basisvoorziening zwembad in termen van zwemveiligheid en ruimte voor (zwem-)verenigingen (lokale basis).

De extra faciliteiten die de recreatieve waarde vergroten zijn nog wel onderwerpen waarover een afweging gemaakt kan worden.

1.2 *Het behouden van een zwembad en/of toewerken naar vernieuwing is geen verplichting*

De gemeente heeft geen wettelijke zorgplicht voor het zwembad. Het college kan besluiten om geen vernieuwing aan de gemeenteraad voor te stellen. Daardoor zullen op termijn de onderhoudskosten onverantwoord hoog worden waardoor de exploitatie van het zwembad in het geding komt. Hierdoor zal het zwembad moeten sluiten. Gezien de maatschappelijke waarde van het zwembad is dat niet wenselijk.

2.2 *De wijze van vernieuwing van het zwembad komt later aan bod*

Het besluit om de gemeenteraad voor te stellen het zwembad vanaf 2029 te vernieuwen geldt voor de basisvoorziening. De wijze waarop de vernieuwing wordt gerealiseerd wordt nog niet toe besloten. De keuze tot renovatie, vernieuwbouw/uitbreiding of volledige nieuwbouw wordt in een later stadium aan de gemeenteraad voorgelegd.

Integrale afstemming

Auke de Jong, beleidsadviseur sociaal domein - sport

Martin Wering, projectleider onderwijshuisvesting

Willem Flinkert, regisseur vastgoed

Ruben Zwart, financieel adviseur

Financiën

Door de vernieuwing van het zwembad op te nemen in de Perspectiefnota wordt afzonderlijk een voorstel voorgelegd voor de benodigde investering, een eventueel voorbereidingskrediet en de verwachte onderhoudskosten in de periode tot realisatie van de vernieuwing van het zwembad.

Effecten overige programma's

Sociaal Domein / recreatie & sport – Het zwembad is als voorziening breed toegankelijk en wordt gebruikt om kinderen zwemvaardig te maken, te sporten en te recreëren.

Communicatie

Na besluitvorming van het college zal de directie van Bad Hesselingen ambtelijk geïnformeerd worden. Er wordt een persbericht opgesteld waarin de voorgenomen vernieuwing van het zwembad – gezamenlijk met de directie van het zwembad - wordt toegelicht.

Uitvoering

Indien het college besluit om de vernieuwing van het zwembad op te nemen in de perspectiefnota 2026-2029 zal door een ambtelijke werkgroep gestart worden met de uitwerking met de scenario's. Bij de Perspectiefnota 2026-2029 zal een beschrijving en grove kostenindicatie van de minimale variant (instructiebad) worden opgenomen. Ook zal daarbij een voorbereidingskrediet gevraagd worden. In de jaren daarop

volgend zal aan de raad keuzes voorgelegd worden die ingaan op de omvang, configuratie en eventuele nieuwe locatie van het zwembad.

Bijlagen

Persbericht