

Memo

Kenmerk : 1846174/1870844
Aan : gemeenteraad Meppel
Van : college van Burgemeester & Wethouders
Datum : 11 maart 2024
Onderwerp : evaluatie parkeerbeleid Meppel, januari 2024

Aanleiding

Het parkeren van auto's wordt in de gemeente Meppel gereguleerd op basis van het parkeerbeleidsplan. Dit beleidsplan is bestuurlijk vastgesteld in 2008. Zowel in 2012 als in 2017 heeft er een herijking van het beleid plaatsgevonden. Om deze reden wordt het parkeerbeleid en de uit het parkeerbeleid voortvloeiende taken en regels geactualiseerd. De eerste stap hiertoe is gezet met de evaluatie van het huidige parkeerbeleid.

Opzet van de evaluatie

De evaluatie is uitgevoerd door bureau Goudappel en vastgelegd in het rapport 'evaluatie parkeerbeleid gemeente Meppel' d.d. januari 2024. Het college heeft de inhoud beoordeeld als een goede basis voor nieuw beleid en geeft u via deze memo een overzicht van de belangrijkste conclusies en aanbevelingen en geeft hier tevens een korte toelichting bij. Het nieuwe parkeerbeleid wordt in 2024 opgesteld.

Goudappel heeft voor de evaluatie gebruik gemaakt van drie bronnen:

- Beleidsdocumenten - Door middel van deskresearch zijn de ter zake doende documenten onderdeel gemaakt van de evaluatie.
- Parkeerdata - Als onderdeel van de evaluatie is parkeerdata verzameld voor het Centrum en de schil rond het centrum door middel van parkeermetingen tijdens een werkdag (donderdag 7 september 2023) en zaterdag (9 september 2023). Hierbij is ook gekeken naar het motief van de parkeerders (wie staat waar geparkeerd?).
- Interviews met stakeholders - Voor de kwalitatieve duiding zijn 17 interne- en externe stakeholders gevraagd naar hun mening over het huidige parkeerbeleid.

Conclusies

De bevindingen uit de evaluatie zijn hieronder samengevat.

- In het algemeen ontbreekt het 'waarom' van keuzes in het beleid. Hierdoor is het niet helder waarom keuzes gemaakt worden en zijn deze per definitie minder goed uitlegbaar.
- De gemeente heeft vier hoofddoelen geformuleerd bij het opstellen van het parkeerbeleid. Deze doelen zijn niet helder omschreven en geven geen concreet handelingsperspectief voor de uitvoering van het beleid.
- De beleidsdoelen zijn in 11 speerpunten uitgewerkt, maar niet SMART geformuleerd. Hierdoor kunnen niet altijd eenduidig conclusies over de realisatie van deze doelen getrokken worden.
- Naast deze beleidsdoelen heeft de coalitie (2022-2026) aangegeven de maximale parkeerduur op straat te willen verlengen van 2 naar 3 uur. Deze doelstelling is in tegenspraak met de doelstelling 'de juiste parkeerder op de juiste plaats', omdat hiermee meer langparkeerders op straatparkeerplaatsen kunnen gaan staan.
- Vanuit het principe van een doelmatig gebruik van parkeerplaatsen en 'de juiste parkeerder op de juiste plaats' blijkt uit het parkeeronderzoek dat er over het algemeen voldoende parkeerplaatsen zijn. Wel zijn er specifieke locaties waar de parkeerdruk hoog is en bewoners de auto wat verder van hun woning moeten parkeren. De meeste parkeerders staan hierbij op de juiste plek. Wel worden de geconcentreerde parkeervoorzieningen in verhouding tot de straatparkeerplaatsen weinig gebruikt, terwijl de parkeerduur hier onbeperkt is en het parkeertarief lager.
- De reguleringsgebieden en de grenzen daarvan zijn logisch en zorgen niet voor uitwijkgedrag buiten dit gebied. Wel ontbreken in het beleid uitgangspunten voor het uitbreiden van het gereguleerde gebied.
- De opzet van de parkeerregulering is voor parkeerders vaak moeilijk te doorgronden en in de uitvoering wordt ongewenst gebruik onvoldoende tegengegaan.
- De parkeertarieven zijn in vergelijking tot de omgeving passend bij een stad met de omvang en regiofunctie die Meppel heeft.
- De (straat)parkeerautomaten zijn storingsgevoelig en aan vervanging toe.
- In Meppel is de parkeerhandhaving onderdeel van een integraal pakket aan handhavingstaken. Dit zorgt ervoor dat de tijd die aan parkeerhandhaving besteed kan worden te beperkt is.
- De gemeente heeft nog geen (actief) beleid op het gebied van deelmobiliteit ontwikkeld.
- De vigerende parkeernormen bieden initiatiefnemers onvoldoende ruimte om een passende onderbouwing voor hun plannen op te stellen.

Aanbevelingen

De conclusies zijn vertaald naar de volgende aanbevelingen.

- Door heldere doelstellingen op te stellen en die te koppelen aan SMART maatregelen zal het parkeerbeleid gemakkelijker uitvoerbaar, uitlegbaar en meetbaar worden.

- Door meer flexibiliteit in te bouwen in het vergunnings- en ontheffingssysteem kunnen de parkeerplaatsen in Meppel doelmatiger ingezet worden en kan het aantal vergunningen/ontheffingen afgestemd worden op het aantal beschikbare parkeerplaatsen in een gebied.
- Stimuleer het parkeren op terreinen en in parkeergarages door een groter tariefverschil en door een kortere parkeerduur op straat. Zorg er daarnaast voor dat de parkeerterreinen kwalitatief verbeterd worden wat inhoudt dat de vindbaarheid, bereikbaarheid en kwaliteit van deze parkeervoorzieningen verbeterd wordt.
- Onderzoek de eenduidigheid van tarieven en zorg ervoor dat deze voor iedereen (bewoners, werkers en bezoekers) helder uitlegbaar zijn en passen bij de gestelde doelen.
- Zorg voor heldere kaders voor handhaving, zodat zij weten hoeveel tijd er aan parkeerhandhaving benut mag worden. Stel daarnaast ook handhavingscriteria op, zodat handhaving weet waar de focus moet liggen. Tenslotte is het belangrijk dat ook klachten hun weg vinden naar handhaving, zodat zij weten wat er speelt.
- De verouderde parkeerautomaten en de verschuiving richting het belparkeren zijn goede redenen om het betaalsysteem tegen het licht te houden.
- Als de gemeente ambities heeft op deelmobiliteit en elektrisch laden is het van belang heldere uitgangspunten te formuleren op deze ontwerpen, zodat er voldoende aanbod is op de juiste locaties.
- Grote voertuigen hebben nu, buiten de commerciële voorzieningen, beperkt de mogelijkheid om voertuigen in de openbare ruimte te parkeren. Dit leidt tot overlast.
- De parkeernormen van Meppel zijn bedoeld om bouwplannen mogelijk te maken en overlast in de omgeving te voorkomen. Door de parkeernormen te actualiseren en hier flexibiliteit in aan te brengen kunnen bouwplannen mogelijk worden gemaakt, zonder dat er overlast in de omgeving hoeft te ontstaan.

Nadere toelichting

In de evaluatie wordt onder andere aangegeven dat het bestaand beleid niet (altijd) concreet geformuleerd is, waardoor het lastig is te bepalen of bepaalde beleidsdoelen gehaald zijn. Het nieuwe beleid zal daarom meer concreet en toetsbaar geformuleerd worden.

Daarnaast blijkt uit de parkeerdrukmeting dat er op zone-niveau (grotere aaneengesloten gebieden) voldoende parkeergelegenheid is in het centrum en de schil rond het centrum. Het is wat ons betreft opvallend dat zelfs op het drukst gemeten moment slechts 51% van de totaal beschikbare ruimte bezet is (centrum + plus centrumschil). Toch krijgt de gemeente met regelmaat opmerkingen van bewoners over een hoge parkeerdruk. Dat komt, omdat op straatniveau (kleinere

gebieden, dicht bij de woning) wel degelijk parkeerdruk ervaren kan worden. In het nieuwe beleid zien we op basis van deze cijfers kansen om de beschikbare ruimte beter af te stemmen op de vraag en de mogelijkheid om in het nieuwe parkeerbeleid het parkeren meer op terreinen en in garages te concentreren. Een van de instrumenten hiervoor is een flexibel en simpeler reguleringsstelsel (betalen, ontheffingen, vergunningen), een van de aanbevelingen uit het rapport.

We willen de verouderde parkeernormen actualiseren en hier flexibiliteit in aanbrengen, zodat bouwplannen blijvend mogelijk gemaakt worden, zonder dat er parkeeroverlast in de omgeving hoeft te ontstaan.

Het nieuwe beleid dient eveneens antwoord te geven op de vraag óf en hoeveel parkeerautomaten op straat gewenst zijn, aangezien de bestaande automaten hun einde levensduur bereikt hebben.

Gemeente Meppel stelt momenteel een uitvoeringsplan elektrisch laden op, waarin het plaatsen van laadpalen in relatie tot parkeren opgenomen wordt.

Vervolgproces

Inmiddels heeft bureau Mobicon uit Zwolle een start gemaakt met het opstellen van het nieuwe parkeerbeleid, waarvoor deze evaluatie een belangrijke basis vormt. Uw raad wordt, evenals verschillende stakeholders, op meerdere momenten betrokken bij dit proces. We streven ernaar het nieuwe beleid nog dit jaar af te ronden.

Bijlagen

nvt