

Meppel - Paraplubestemmingsplan Parkeren

Meppel

bestemmingsplan

identificatie

identificatiecode:
NL.IMRO.0119.Parkeren2018-BPB1

projectnummer:
20180817

opdrachtleader:
Joske Poelstra

planstatus

datum:
01-06-2018

25-06-2018

status:
concept
voorontwerp
ontwerp
vastgesteld

Inhoudsopgave

Toelichting	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Leeswijzer	3
Hoofdstuk 2 Te herziene onderwerpen	4
2.1 Vervallen stedenbouwkundige bepalingen	4
Hoofdstuk 3 Juridische regeling	5
Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid	6
Regels	7
Hoofdstuk 1 INLEIDENDE REGELS	8
Artikel 1 Begrippen	8
Artikel 2 Toepassingsregels	9
Hoofdstuk 2 ALGEMENE REGELS	12
Artikel 3 Anti-dubbeltelregel	12
Artikel 4 Overige regels	13
Hoofdstuk 3 OVERGANGS- EN SLOTREGELS	14
Artikel 5 Overgangsrecht	14
Artikel 6 Slotregel	15

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 1 juli 2018 vervallen de stedenbouwkundige bepalingen in de gemeentelijke Bouwverordening. Een belangrijk gevolg hiervan is dat de daarin specifiek geregelde parkeerregels eveneens komen te vervallen. Die parkeerregels hebben een directe relatie met de inhoud van bestemmingsplannen en beheersverordeningen. Het is daarom van belang om alle bestemmingsplannen en beheersverordeningen waarin nog niet is voorgesorteerd op deze wetswijziging, aan te passen, zodanig dat de parkeerregels ook in die bestemmingsplannen en beheersverordeningen tijdig van toepassing worden.

Het is mogelijk om meerdere bestemmingsplannen tegelijkertijd op één of meerdere punten te wijzigen zodat ze weer zijn voorzien van een goede regeling. Dit kan in de vorm van een zogenaamd paraplubestemmingsplan, op grond waarvan alleen de daaronder vallende bestemmingsplannen worden aangepast. Omdat de regeling overkoepelend geldt voor een aantal bestemmingsplannen wordt het een paraplubestemmingsplan genoemd.

Het voorliggende paraplubestemmingsplan geldt voor alle bestemmingsplangebieden binnen het grondgebied van de gemeente Meppel, met uitzondering van het plangebied van het recentelijk vastgestelde bestemmingsplan Meppel Kromme Elleboog (1 februari 2018).

Tegelijkertijd wordt voor hetzelfde onderwerp ook een herziening voor de beheersverordeningen die in de gemeente gelden, opgesteld. Die beheersverordening heeft hetzelfde doel, maar kan juridisch gezien geen onderdeel uitmaken van een bestemmingsplanherziening, omdat het gaat om verschillende ruimtelijke instrumenten met elk een eigen procedure.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een parapluregeling voor de parkeerregeling. Meer hierover is uitgewerkt in hoofdstuk 2.

De plannen waarop dit parapluplan betrekking heeft, zijn opgenomen in de toepassingsbepaling van artikel 2 van de regels.

1.2 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat de toelichting op het te herziene onderdeel van de betreffende bestemmingsplannen. In hoofdstuk 3 wordt uitgelegd op welke wijze de juridische regeling in elkaar zit en ten slotte wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 2 Te herziene onderwerpen

2.1 Vervallen stedenbouwkundige bepalingen

Op 29 november 2014 is de Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. Deze wet regelt dat de grondslag voor stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening uiterlijk per 1 juli 2018 komt te vervallen. Dit betekent dat voor onder andere parkeernormen niet meer kan worden getoetst aan de bepalingen uit de bouwverordening. In bestemmingsplannen die zijn vastgesteld na 29 november 2014 moet daarom een parkeerregeling zijn opgenomen. Op grond van artikel 3.1.2, lid 2, onder a van het Besluit ruimtelijke ordening kan in deze parkeerregeling worden verwezen naar de Nota Parkeernormen Gemeente Meppel waarin de parkeernormen zijn opgenomen.

Bij het realiseren van voldoende parkeergelegenheid hoeven geen bestaande tekorten te worden opgelost. De te realiseren parkeergelegenheid moet voldoende zijn voor het bouwwerk waarvan een behoefte aan parkeergelegenheid wordt verwacht.

Van de verplichting om voldoende parkeergelegenheid te realiseren kan worden afgeweken. In stads- en dorpscentra waar parkeergelegenheid en parkeerbehoefte niet op elkaar aansluiten kan dit zinvol zijn. Door af te wijken kan een functie met een parkeerbehoefte toch worden toegelaten zonder dat er op eigen terrein of in de omgeving voldoende parkeerplaatsen zijn.

Zoals in de inleiding al is aangegeven, is in het recent vastgestelde bestemmingsplan Meppel - Kromme Elleboog al rekening mee gehouden met de parkeerregeling.

In de overige bestemmingsplannen van de gemeente Meppel moet de verwijzing naar de Bouwverordening worden verwijderd en wordt via deze parapluregeling een nieuw artikel opgenomen waarin het parkeerbeleid wordt geregeld.

De beheersverordeningen kunnen niet onder de werking van dit paraplubestemmingsplan worden gebracht en worden separaat herzien.

Hoofdstuk 3 Juridische regeling

Dit bestemmingsplan bevat een nieuw artikel (Overige regels) waarin de nieuwe parkeernormen van toepassing worden verklaard op dan wel worden vervangen in de bestemmingsplannen die in de toepassingsbepaling in artikel 2 zijn genoemd.

De andere artikelen in dit parapluplan zijn opgenomen omdat dat op basis van het Besluit ruimtelijke ordening verplicht is. Het betreft de volgende artikelen. In artikel 1 (Begrippen) is aangegeven wat het identificatienummer van het plan is en welke onderdelen het juridische deel van het plan omvat. Voor het overige zijn de begrippen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing. Ook wat betreft de wijze van meten zijn de bepalingen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing. In artikel 3 is de anti-dubbeltelregeling opgenomen. Deze standaardbepaling is bedoeld om te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw zou kunnen worden gebruik gemaakt. Tenslotte is er nog een standaardbepaling voor het overgangsrecht opgenomen (artikel 1) en een slotregel (artikel 2).

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan doorloopt de in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vastgelegde bestemmingsplanprocedure. Tijdens deze procedure zijn er verschillende momenten waarop burgers en andere belanghebbenden hun zienswijze op het plan kenbaar kunnen maken.

Omdat geen sprake is van een nieuw beleidsvoornemen, is inspraak ingevolge de gemeentelijke Inspraakverordening niet nodig. In het kader van de ter visie legging van het ontwerpbestemmingsplan wordt de provincie Drenthe geïnformeerd. Omdat er geen provinciaal belang is wordt dit beschouwd als het overleg in het kader van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Er is geen waterschapsbelang.

Het ontwerpbestemmingsplan wordt daarna zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kan een ieder zijn zienswijze kenbaar maken. De provincie ontvangt een kennisgeving van de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan.

Na de vaststelling wordt het bestemmingsplan nogmaals zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Raad van State.

Regels

Hoofdstuk 1 INLEIDENDE REGELS

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan:

het bestemmingsplan Meppel - Paraplubestemmingsplan Parkeren met identificatienummer NL.IMRO.0119.Parkeren2018- BPB1 van de gemeente Meppel;

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en bijlagen.

Artikel 2 Toepassingsregels

Dit bestemmingsplan is van toepassing op de bestemmingsplannen, zoals opgenomen in onderstaande tabel.

type plan	naam	identificatie	vaststel- lingsdatum
bestemmingsplan	Buitengebied	NL.IMRO.01190000BuitengebiedV G-	2009-09-03
wijzigingsplan	Meppel - Buitengebied, wijzigingsplan Schiphorsterweg 20	NL.IMRO.0119.Schiphorsterweg20 -WPC1	2014-12-16
bestemmingsplan	Nijeveen	NL.IMRO.011901000131111111-	2009-09-03
uitwerkingsplan	Nijeveen - Spijkerserve IV	NL.IMRO.0119.Spijkerserve-UPC1	2011-03-23
bestemmingsplan	Meppel - Parkeerplaats Ogterop	NL.IMRO.0119.Parkeerplaats-BPC 3	2011-01-12
bestemmingsplan	Meppel - Waterberging Engelgaarde	NL.IMRO.0119.Engelgaarde-BPC1	2015-03-05
bestemmingsplan	Marten Ottenlaan 21	NL.IMRO.0119.MartenOttenlaan-B PC1	2013-11-21
bestemmingsplan	Meppel, Buitengebied herziening Broekhuizen 20	NL.IMRO.0119.Broekhuizen20-BP C1	2014-09-25
bestemmingsplan	Meppel - Buitengebied, herziening Schuurmansweg 3	NL.IMRO.0119.Schuurmansweg3- BPC1	2015-02-05
bestemmingsplan	Meppel - herziening Buitengebied (reparatie)	NL.IMRO.0119.repbeurtgebied-B PC1	2013-06-13
bestemmingsplan	Meppel - Winkelcentrum Koedijklanden e.o.	NL.IMRO.0119.KoebergZuid-BPC1	2013-06-27
bestemmingsplan	Meppel - Zomerdijk 1a-Ceintuurbaan 89	NL.IMRO.0119.Verplbouwmarkt-B PC1	2012-12-20
bestemmingsplan	Noord	NL.IMRO.0119.Noord-BPC1	2013-09-26
wijzigingsplan	Meppel - Staphorsterweg 2	NL.IMRO.0119.STAPHORSTERW EG2-WPB1	2011-07-19
uitwerkingsplan	Meppel - 40 woningen Troelstraplein	NL.IMRO.0119.Troelstraplein-UPB 1	2010-09-14
bestemmingsplan	Bedrijventerrein Steenwijkerstraatweg 2010	NL.IMRO.0119.Steenwijkerstrwg-B PC1	2011-06-16
bestemmingsplan	Rogat - Vrachtwagenparkeerplaats	NL.IMRO.0119.Parkeerplaatsrogat -BPC1	2011-09-22
bestemmingsplan	Nijeveen - Danninge Erve Zuid, fase 2	NL.IMRO.0119.DanningeErveZuid2 -UWC1	2014-01-28
bestemmingsplan	Kinkhorststraat	NL.IMRO.0119.Kinkhorststraat-BP C1	2014-06-25

bestemmingsplan	Parapluherziening Geluidzone bedrijventerrein Noord I	NL.IMRO.0119.GeluidzoneNoord- BPC1	2013-09-26
bestemmingsplan	Nijeveen - Nam-Weg	NL.IMRO.0119.NijeveenNamWeg- BPC1	2014-09-25
bestemmingsplan	Meppel - Watertorenbuurt	NL.IMRO.0119.Watertorenbuurt-B PC1	2013-04-25
bestemmingsplan	Meppel - Ziekenhuis e.o.	NL.IMRO.0119.ZiekenhuisEO-BP C1	2013-03-11
bestemmingsplan	Blankenstein, Ezinge en Spoorzone	NL.IMRO.0119.BlankensteinEzing e-BPC1	2012-01-26
bestemmingsplan	Meppel - Oevers D 2010	NL.IMRO.0119.OeversD2010-BPC 2	2011-06-30
bestemmingsplan	Meppel - Binnenstad	NL.IMRO.0119.Binnenstad-BPC1	2013-06-27
bestemmingsplan	Rogat	NL.IMRO.0119.Rogat-BPC1	2013-01-24
bestemmingsplan	Meppel - Nieuwweense Landen	NL.IMRO.0119.NieuwweenseLanden- BPC1	2012-02-23
bestemmingsplan	Meppel-Zuid	NL.IMRO.0119.Zuid-BPC1	2013-01-24
bestemmingsplan	Meppel - Oosterboer	NL.IMRO.0119.Oosterboer-BPC2	2011-02-17
bestemmingsplan	Meppel - Werkhorst 30	NL.IMRO.0119.Werkhorst30-BPC 1	2017-10-06
bestemmingsplan	Meppel – Buitengebied, herziening Oosterboerweg 101	NL.IMRO.0119.oosterboerweg-BP C1	2017-05-18
uitwerkingsplan	Nijeveen, uitwerking Kolderveen 5	NL.IMRO.0119.Kolderveen5-UWC 1	2017-09-12
wijzigingsplan	Meppel – Buitengebied, wijziging Gorthoek 4	NL.IMRO.0119.Gorthoek4-WPC1	2017-06-20
bestemmingsplan	Meppel - Nieuwweense Landen Deelplan 1	NL.IMRO.0119.NL.deelplan1-BPC 1	2017-10-19
bestemmingsplan	Meppel-Centrumschil	NL.IMRO.0119.Centrumschil-BPC 2	2014-09-25
bestemmingsplan	Meppel - Oosterboer - herziening Oosterboerweg 35B	NL.IMRO.0119.Oosterboerweg35B -BPC1	2014-03-13
bestemmingsplan	Meppel – Grote Oever	NL.IMRO.0119.GroteOever-BPC1	2014-10-23
bestemmingsplan	Meppel - Winkelcentrum Oosterboer	NL.IMRO.0119.WinkelsOosterboer -BPC1	2015-09-24
bestemmingsplan	Meppel - Oevers E 2015	NL.IMRO.0119.OeversE2015-BPC 1	2017-10-19
bestemmingsplan	Nijeveen - Spijkerserve V en geluidzone	NL.IMRO.0119.NijeveenSpijkersV- BPC1	2017-01-26
bestemmingsplan	Nijeveen – appartementen Burgemeester Van Veenlaan	NL.IMRO.0119.BurgVanVeenlaan- BPC1	2018-02-01
bestemmingsplan	Meppel - Buitengebied, herziening Schiphorsterweg en Kosterweg	NL.IMRO.0119.SchiphorsterKoster -BPC1	2016-06-16

bestemmingsplan	Meppel - Buitengebied, herziening Nijeveense Bovenboer 18	NL.IMRO.0119.NijevBovenboer18- BPC1	2016-09-22
bestemmingsplan	Meppel - Berggierslanden 2015	NL.IMRO.0119.Berggiersl2015-BP C1	2017-09-28
bestemmingsplan	Meppel - Binnenstad, partiele herziening Staat van Bedrijfsactiviteiten	NL.IMRO.0119.SvBBinnenstad-BP C1	2018-02-01
bestemmingsplan	Buitengebied Meppel 1995	nvt	1996-06-06
bestemmingsplan	Buitengebied Nijeveen	nvt	1993-08-23
bestemmingsplan	Het Vledder	nvt	2007-02-0

Hoofdstuk 2 ALGEMENE REGELS

Artikel 3 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 4 Overige regels

4.1 Voldoende parkeergelegenheid

Daar waar in de bestemmingsplannen genoemd in artikel 2 parkeernormen zijn opgenomen, dan wel in deze bestemmingsplannen voor het parkeren wordt verwezen naar de Bouwverordening, worden de betreffende regelingen vervangen door de volgende regels:

- a. De gronden zoals aangewezen in de verschillende bestemmingen mogen slechts worden bebouwd of gebruikt onder de voorwaarde dat op eigen terrein voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd en in stand wordt gehouden;
- b. Bij omgevingsvergunning wordt aan de hand van de parkeernormen in de Nota Parkeernormen Gemeente Meppel bepaald of sprake is van voldoende parkeergelegenheid met dien verstande dat indien voornoemde beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening wordt gehouden met die wijziging;
- c. Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de eis dat parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden (sub a) en de parkeernormen zoals opgenomen in de Nota Parkeernormen Gemeente Meppel (sub b) mits dit geen onevenredige gevolgen heeft voor de omgeving en wordt voldaan aan de in de Nota Parkeernormen Gemeente Meppel opgenomen regels en voorwaarden.

Hoofdstuk 3 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 5 Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
 - 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in sublid a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in sublid a met maximaal 10%.
- c. Sublid a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

5.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in sublid a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in sublid a, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Sublid a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 6 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het
Meppel - Paraplubestemmingsplan Parkeren.

