

**Ruimtelijke onderbouwing
Nijeveen, Dorpsstraat 57, 59**

Status: Definitief

September 2024

Ruimtelijke onderbouwing “Nijeveen, Dorpsstraat 57, 59”

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING.....	4
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED.....	4
1.3	HET OMGEVINGSPLAN	4
1.4	LEESWIJZER.....	6
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE.....	7
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING.....	9
3.1	HET VOORNEMEN	9
3.2	DOORVERTALING IN HET OMGEVINGSPLAN	11
3.3	INFRASTRUCTUUR EN OPENBARE RUIMTE	11
HOOFDSTUK 4	LANDSCHAPPELIJKE EN STEDENBOUWKUNDIGE WAARDEN	14
4.1	ALGEMEEN.....	14
4.2	LADDER VOOR DUURZAME VERSTEDELIJKE	14
4.3	LANDSCHAPPELIJKE EN/OF STEDENBOUWKUNDIGE WAARDEN	15
HOOFDSTUK 5	BELEIDSKADERS.....	16
5.1	RIJKSBELEID	16
5.2	PROVINCIAAL BELEID	18
5.3	GEMEENTELIJK BELEID	21
HOOFDSTUK 6	OMGEVINGSVEILIGHEID	24
HOOFDSTUK 7	BESCHERMEN VAN DE WATERBELANGEN	26
7.1	VIGEREND BELEID	26
7.2	WATERASPECTEN	27
7.3	WATERTOETSproces EN WATERHUISHOUDING	27
7.4	CONCLUSIE.....	27
HOOFDSTUK 8	BESCHERMING GEZONDHEID EN HET MILIEU.....	28
8.1	GELUID DOOR ACTIVITEITEN	28
8.2	BODEMKWALITEIT	29
8.3	LUCHTKWALITEIT	30
8.4	GEUR	31
8.5	TRILLINGHINDER.....	32
8.6	GEZONDHEID	32
HOOFDSTUK 9	BESCHERMING VAN DE NATUUR	34
9.1	GEBIEDSBESCHERMING	34
9.2	SOORTENBESCHERMING	35
9.3	CONCLUSIE.....	35
HOOFDSTUK 10	ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	36
10.1	WETTELIJK KADER.....	36
10.2	ARCHEOLOGIE	36
10.3	CULTUURHISTORIE	37
10.4	CONCLUSIE.....	37
HOOFDSTUK 11	M.E.R.- BEOORDELING.....	38
11.1	ALGEMEEN.....	38
11.2	SITUATIE PROJECTGEBIED EN CONCLUSIE.....	38
HOOFDSTUK 12	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	40

12.1	ALGEMEEN.....	40
12.2	KOSTENVERHAAL	40
12.3	SITUATIE PROJECTGEBIED	40

HOOFDSTUK 13 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID41

13.1	PARTICIPATIE	41
------	--------------------	----

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING42

BIJLAGE 1	WATERTOETS	42
BIJLAGE 2	AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI	42
BIJLAGE 3	AERIUS-BEREKENING	42
BIJLAGE 4	QUICKSCAN FLORA EN FAUNA	42
BIJLAGE 5	ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK	42

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggende onderbouwing ziet toe op de uitbreiding van de bestaande bebouwing aan de Dorpsstraat 57 en 59 te Nijeveen, in de gemeente Meppel. De aanwezige bebouwing wordt gebruikt als zorgvilla. De villa biedt ruimte aan acht kamers waarbij de bewoners 24 uur verzorgd worden door gediplomeerde verzorgenden. Het huis geeft zorg aan mensen met een geestelijke of lichamelijke beperking, of mensen die tijdelijke opvang zoeken. Initiatiefnemer is voornemens de zorgvilla uit te breiden met zeven extra wooneenheden. De uitbreiding is geprojecteerd aan de noordzijde van de bestaande bebouwing. Daarnaast worden ook bijbehorende voorzieningen zoals parkeergelegenheid en bergingen gerealiseerd.

De beoogde uitbreiding is geprojecteerd buiten het bestaande bouwvlak. Hierdoor ontbreken de benodigde bouwregels. Om het voornemen mogelijk te maken, kan een omgevingsvergunning worden verleend voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Hiervoor dient op basis van artikel 8.0 lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) te worden aangetoond dat de BOPA in overeenstemming is met 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied ligt in de kern Nijeveen, in de gemeente Meppel. In afbeelding 1.1 is de ligging van het projectgebied in Nijeveen (rode ster) en ten opzicht van de direct omgeving (rode kader) weergegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging projectgebied (Bron: Plattekaart.nl)

1.3 Het omgevingsplan

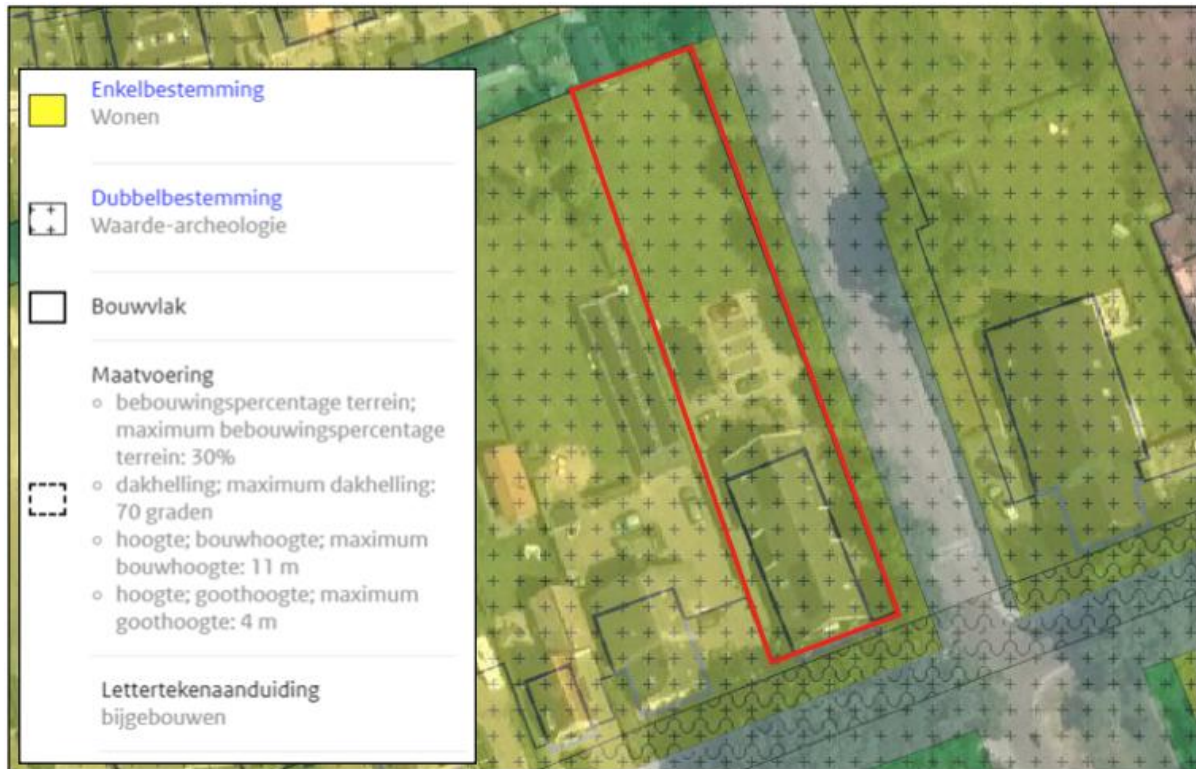
1.3.1 Geldend omgevingsplan

Het projectgebied ligt binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente Meppel. Ter plaatse van het projectgebied is sprake van het omgevingsplan van rechtswege zoals deze in werking is getreden op 1 januari 2024. Het omgevingsplan van rechtswege bestaat ter plaatse uit de volgende documenten:

- Omgevingsplan gemeente Meppel (in werking vanaf 1 januari 2024);

- Paraplubestemmingsplan woningsplitsing en woningomzetting (in werking vanaf 22 december 2022);
- Meppel – Paraplubestemmingsplan Parkeren (in werking vanaf 15 november 2018);
- Nijeveen (in werking vanaf 3 september 2009).

Voor de duiding van het planologisch regime van het projectgebied is met name het bestemmingsplan 'Nijeveen' van belang. Het omgevingsplan bevat in de huidige situatie namelijk uitsluitend de regels van de bruidsschat. Het "Meppel – Paraplubestemmingsplan Parkeren" bevat de planologische verankering van de parkeerregels. Het "Paraplubestemmingsplan woningsplitsing en woningomzetting", bevat regels met betrekking tot woningsplitsing, in voorliggend geval wordt geen woningsplitsing mogelijk gemaakt, met dit bestemmingsplan wordt daarom geen rekening gehouden. Met de overige documenten wordt wel rekening gehouden. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan "Nijeveen" opgenomen.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldend planologische regime (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Wonen

De op de plankaart voor 'wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen, met de daarbij behorende voorzieningen. Voor het bouwen van hoofdgebouwen geldt dat hoofdgebouwen altijd binnen een bouwvlak gebouwd worden. Daarnaast gelden er specifieke maatvoeringen voor de dakhelling, bouwhoogte en goothoogte. In voorliggend geval komt dit neer op een dakhelling van maximaal 70 graden, een bouwhoogte van maximaal 11 meter en een goothoogte van maximaal 4 meter. Daarnaast geldt er een bepaald maximum aan bebouwingspercentage van 30%. Verder is het projectgebied buiten het bouwvlak aangeduid met de lettertekenaanduiding 'bijgebouwen'. Het is daarom toegestaan om bijgebouwen, aanbouwen, uitbouwen en overkappingen buiten het bouwvlak te realiseren. Het bebouwingspercentage van het gebied met de aanduiding is maximaal 50%, de goothoogte is maximaal 3,3 meter en de dakhelling is maximaal 70 graden.

Waarde-archeologie

De gronden op de kaart aangewezen voor 'waarde – archeologie' zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken gebouwd worden mits door de aanvrager van de bouwvergunning een rapport heeft overlegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld.

1.3.2 Opheffen strijdigheid

Het realiseren van een uitbreiding aan de bestaande bebouwing is middels het ontbreken van de benodigde gebruiks- en bouwregels in het bestemmingsplan "Nijeveen" niet toegestaan. Aangezien een hoofdgebouw niet gerealiseerd mag worden buiten een bouwvlak en het bewonen van een gebouw voor meer dan één huishouden niet is toegestaan. Om het voornemen mogelijk te maken, kan een omgevingsvergunning worden verleend voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Hierbij wordt de korte voorbereidingsprocedure (titel 4.1 Awb) gevolgd.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 allereerst ingegaan op de huidige situatie. Hoofdstuk 3 en 4 gaan achtereenvolgens in op de gewenste situatie van het projectgebied de bescherming van de landschappelijke en stedenbouwkundige waarden in en rondom het projectgebied. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het relevante beleid beschreven. Hoofdstuk 6 gaat in op de omgevingsveiligheid, waarna in hoofdstuk 7 de bescherming van de waterbelangen wordt behandeld. Hoofdstuk 8 en 9 gaan respectievelijk in op de bescherming van de gezondheid, het milieu en de natuur. Hoofdstuk 10 behandelt de archeologische en cultuurhistorische waarden. In hoofdstuk 11 komt de m.e.r.-beoordeling aan bod. Hoofdstuk 12 en 13 behandelen de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het voornemen.

HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE

Het projectgebied bevindt zich binnen de kern Nijeveen in de gemeente Meppel. Gezien de ligging binnen de kern wordt de omgeving voornamelijk gekenmerkt door woningen. De ruimtelijke structuur wordt vooral gevormd door de Dorpsstraat. Daarnaast bevinden zich in de omgeving enkele detailhandel en gemengde functies. Het projectgebied ligt aan de Dorpsstraat en de Veurdele. In afbeelding 2.1 is de huidige situatie met een luchtfoto weergegeven.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto huidige situatie. Het projectgebied is rood omlijnd (Bron: Omgevingsloket, bewerkt)

In het projectgebied is reeds bebouwing aanwezig. De bebouwing bestaat uit een zorgvilla met in totaal 8 woningen. Binnen de villa wordt 24 uur per dag zorg aangeboden voor mensen met een geestelijke of lichamelijke beperking, of mensen die tijdelijke opvang zoeken. Naast de 8 slaapkamers beschikt de villa over twee ruime woonkamers en keukens. Iedere kamer beschikt over een (gedeelte) badkamer. De omgeving van de zorgvilla wordt gekenmerkt door reguliere woningen. Verder kan er binnen het projectgebied geparkeerd worden, de parkeerplekken bevinden zich ten noorden van het gebouw. In afbeelding 2.2 en 2.3 zijn straatbeeldfoto's van de huidige situatie opgenomen.



Afbeelding 2.2 Straatbeeldfoto voorgevel huidige situatie (Bron: Google Maps, augustus 2022)



Afbeelding 2.3 Straatbeeldfoto oostzijde huidige situatie (Bron: Google Maps, november 2010)



Afbeelding 3.2 Situatieschets gewenste situatie zuidzijde projectgebied (Bron: Initiatiefnemer)



Afbeelding 3.3 Gevelaanzichten gewenste situatie (Bron: Initiatiefnemer)



Afbeelding 3.4 Plattegronden gewenste situatie (Bron: Initiatiefnemer)

3.2 Doorvertaling in het omgevingsplan

Artikel 4.17 van de Omgevingswet bepaalt dat de gemeente een voortdurende omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) verwerkt in het omgevingsplan. Dit gebeurt binnen 5 jaar na het onherroepelijk worden van de BOPA. Deze verplichting geldt vanaf 1 januari 2032.

Voorliggende buitenplanse omgevingsplanactiviteit betreft uitsluitend het toevoegen van de benodigde bouwregels zodat het ter plaatse van de uitbreiding toegestaan is om het hoofdgebouw uit te breiden. De beoogde uitbreiding valt buiten het bestaande bouwvlak, waardoor de gewenste bouwregels ontbreken. Daarnaast is het niet toegestaan om het hoofdgebouw te gebruiken als woonzorgvoorziening, hiervoor ontbreken de benodigde gebruiksregels. Bij het verwerken van de verleende BOPA worden daarom de benodigde bouwregels toegekend aan het perceel. De overige bouw- en gebruiksregels kunnen, voor zover (nog) relevant, blijven behouden.

3.3 Infrastructuur en openbare ruimte

3.3.1 Algemeen

Op basis van de instructieregels zoals opgenomen in paragraaf 5.1.7 en 5.1.8 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het behouden van de staat en werking van infrastructuur en het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen. In deze paragraaf wordt ingegaan op de verkeerssituatie en parkeerbehoefte van het projectgebied.

3.3.2 Verkeer en parkeren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte die daardoor ontstaat. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren' opgesteld. Deze kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest

betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

De gemeente Meppel beschikt over 'Uitvoeringsregels parkeernormen Meppel'. Hierin zijn parkeernormen opgenomen. Hieronder worden de uitgangspunten weergegeven. De bebouwde kom van Nijeveen wordt geplaatst onder de norm: 'rest bebouwde kom'.

Parkeernormen zorgvoorzieningen

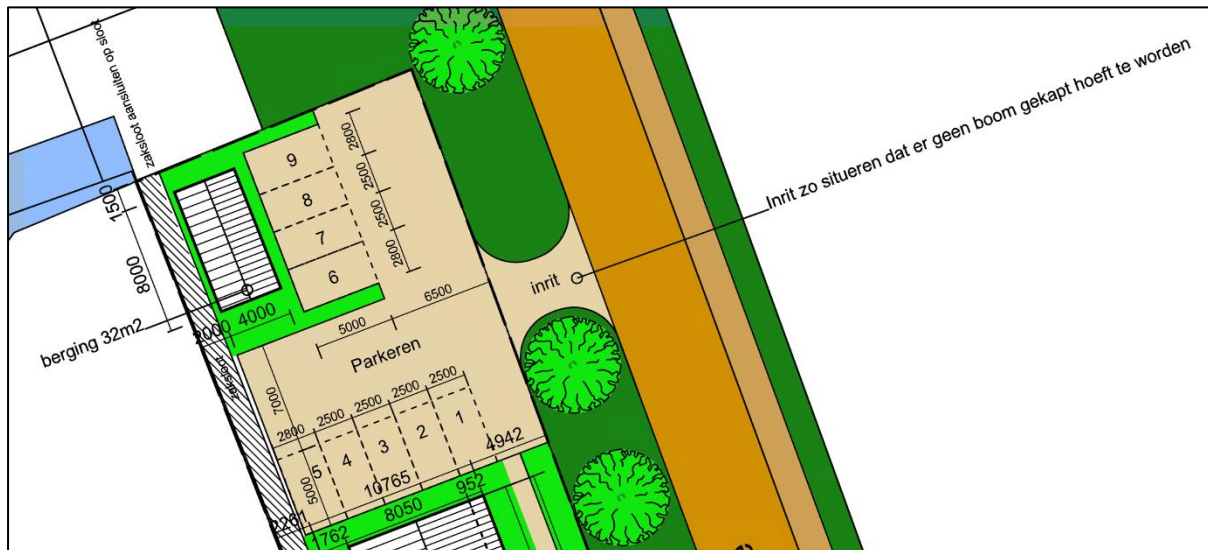
functie [eenheid]	Norm			bezoekers aandeel
	centrum	schil	rest bebouwde kom	
ziekenhuis [bed]	1,6	1,6	1,6	65%
verpleeg-/verzorgingstehuis [wooneenheid]	0,6	0,6	0,6	65%
arts/maatschap/therapeut/consultatiebureau behandelkamer]	1,75	1,75	1,75	65%

Parkeerbehoefte

In voorliggend geval worden er zeven zorgwoningen gerealiseerd. Aangezien het gaat om een uitbreiding van een bestaande zorgvilla waar 24 uur per dag zorg wordt verleend komt deze functie het meest overeen met 'verpleeg-/verzorgingstehuis'. Deze functie zal daarom worden aangehouden. In de huidige situatie zijn ter plaatse reeds 8 woningen aanwezig. In totaal staan er in de gewenste situatie 15 woningen binnen het projectgebied.

Functie/activiteit	Parkeernorm per woning	Aantal woningen	Parkeerbehoefte
Verpleeg-/verzorgingstehuis (wooneenheid)	0,6	15	9

De parkeerbehoefte in de gewenste situatie bedraagt 9 parkeerplaatsen. De benodigde parkeerplaatsen worden opgevangen binnen het projectgebied. De parkeerplekken worden weergegeven in afbeelding 3.5.



Afbeelding 3.5 Situatieschets parkeerplaatsen gewenste situatie (Bron: Initiatiefnemer)

Verkeersgeneratie en ontsluiting

In de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren' van het CROW, worden geen kencijfers voor de verkeersgeneratie gegeven. In voorliggend geval worden de woningen gebruikt door mensen met een geestelijke of verstandelijke beperking, of mensen die tijdelijk onderdak zoeken. Deze mensen beschikken vaak niet over een eigen auto. De verkeersgeneratie zal daarom hoofdzakelijk bestaan uit werknemers en bezoekers. Dit is slechts een klein aandeel, er wordt gesteld dat de omliggende

wegen van voldoende capaciteit zijn om de zeer geringe toename aan verkeersbewegingen op een verkeersveilige manier af te wikkelen.

3.3.3 Landelijke fietsroute

De Dorpsstraat maakt onderdeel uit van een landelijke fietsroute. De voorgenomen ontwikkeling vormt geen belemmering voor de bestaande fietsroute.

3.3.4 Conclusie

Het voornemen houdt in voldoende mate rekening met de staat en werking van de infrastructuur en de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte. Het voornemen voldoet vanuit deze aspecten aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

HOOFDSTUK 4 LANDSCHAPPELIJKE EN STEDENBOUWKUNDIGE WAARDEN

4.1 Algemeen

In het vorige hoofdstuk is de gewenste ontwikkeling beschreven. Dit hoofdstuk zal ingaan op hoe het plan rekening houdt met de ter plaatse aanwezige landschappelijke en stedenbouwkundige waarden.

De waardering van de landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit is altijd gebiedsspecifiek. Deze kunnen daarom worden benut binnen het ontwerp van een ruimtelijke ontwikkeling. De landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit maken integraal onderdeel uit van de taak van overheden om te voorzien in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor de landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit zijn in afdeling 5.1.5 instructieregels opgesteld voor het beschermen van deze kwaliteiten. Deze gaan over de volgende onderwerpen:

- Kustbescherming;
- Waddenzee en Waddengebied;
- Cultureel erfgoed en werelderfgoed;
- Landelijke fiets- en wandelroutes;
- Ladder voor duurzame verstedelijking.

De Dorpsstraat maakt onderdeel uit van een landelijke fietsroute. In voorliggend geval wordt geen ontwikkeling toegestaan die deze fietsroute zal belemmeren. De bouwwerkzaamheden worden niet aan de wegzijde uitgevoerd. Het aspect 'cultureel erfgoed en werelderfgoed' zal in hoofdstuk 10 worden behandeld. In onderstaande paragraaf wordt ingegaan op de ladder voor duurzame verstedelijking en de gebiedsspecifieke landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteiten. De overige van bovenstaande thema's zijn niet van toepassing op het projectgebied.

4.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.2.1 Algemeen

De Ladder is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de Ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

De Ladder wordt toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Bij de toetsing aan de ladder worden beide onderdelen van de Ladder meegenomen:

- de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling;
- bij een ontwikkeling buiten stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen het bestaande stedelijk gebied in de behoefte te voorzien zijn verkend.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en een 'stedelijke ontwikkeling'.

bestaand stedelijk gebied betreft het bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g Bkl legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. Er is een overzichtsuitspraak (ECLI:NL:RVS:2017:1724) over de Ladder. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.2.2 Toetsing van het voornemen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

Wanneer een plan voorziet in woningen niet meer dan 11 woningen dan kan dit niet worden gezien als een stedelijke ontwikkeling. Een uitgangspunt hiervoor is de rechtsuitspraak 'ABRvS 16 september 2015; ECLI:NL:RVS:2015:2921'.

In voorliggend geval worden zeven extra wooneenheden toegevoegd. In het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking wordt het voornemen dus niet gezien als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het voornemen voldoet daarmee aan de instructieregels uit artikel 5.129g van het Bkl.

4.3 Landschappelijke en/of stedenbouwkundige waarden

Het voornemen voorziet in de uitbreiding van een bestaande zorgvilla met zeven extra wooneenheden. De uitbouw wordt vormgegeven conform het bestaande gebouw en zal in die zin niet afwijken van de bestaande uitstaling. Ook van de bestaande bouw en goothoogten wordt niet afgeweken. Hiermee blijven de ter plaatse aanwezige stedenbouwkundige waarden behouden en wordt er voorzien in een mooie woonzorgfunctie. Gelet hierop kan worden geconcludeerd dat het plan in voldoende mate rekening houdt met de ter plaatse aanwezige stedenbouwkundige waarden en dat het plan voldoet aan de instructieregels uit afdeling 5.1.5 Bkl.

HOOFDSTUK 5 BELEIDSKADERS

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

5.1 Rijksbeleid

5.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

5.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

5.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

5.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

5.1.2 Instructieregels Rijk (Amvb's)

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

Hieronder zijn de hoofdonderwerpen opgesomd waarvoor het Bkl instructieregels bevat:

- o waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- o beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- o beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- o beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- o het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- o het behouden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- o het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl. Zie stap 11f van hoofdstuk 3.

In de onderbouwing moet worden ingegaan op de bovengenoemde onderwerpen wanneer deze relevant zijn voor de betreffende ontwikkeling. Per onderwerp dient een toetsing plaats te vinden.

5.1.3 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het Rijksbeleid

Met de toevoeging van zeven zorgappartementen is er geen sprake van een ontwikkeling die in strijd is met enige doelstelling uit de NOVI. In de volgende hoofdstukken wordt aangegeven hoe het plan rekening houdt met de hoofdonderwerpen waarvoor het Bkl instructieregels bevat. Hoofdstuk 3 en

4 zijn reeds ingegaan op de instructieregels zoals vervat in paragraaf 5.1.5, 5.1.7 en 5.1.8 van het Bkl. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat het voornemen in overeenstemming is met het relevante rijksbeleid.

5.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid behelst een doorvertaling van rijksbeleid en is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste provinciale beleidsdocumenten betreffen de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening Drenthe. Opgemerkt wordt dat de Omgevingsvisie in 2022 is geactualiseerd. Daarnaast is de Omgevingsverordening meerdere keren geactualiseerd, waarbij de laatste wijziging in 2024 heeft plaatsgevonden.

5.2.1 Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De Omgevingsvisie Overijssel is dé provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2017 is de Omgevingsvisie en –verordening 2017 vastgesteld, in 2023 is de versie vanaf 2017 geconsolideerd. In november 2024 heeft de laatste actualisatie van de omgevingsvisie plaatsgevonden en is deze vastgesteld.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. In de komende jaren zullen er provinciaal eenvijftal belangrijke ontwikkelingen gaan spelen:

- de demografische ontwikkeling;
- de klimaatverandering;
- de afname van de biodiversiteit;
- de transitie naar een kennis- en netwerkeconomie;
- de transitie naar een duurzame energievoorziening.

Missie

De missie van de provincie is het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij de kernkwaliteiten. Deze missie is ingegeven door wat inwoners, medeoverheden en maatschappelijke partners belangrijk vinden voor de toekomst van Drenthe. De kernkwaliteiten zijn samen met partners en de inwoners van Drenthe benoemd, te weten landschap, cultuurhistorie, aardkundige waarden, archeologie, rust en natuur.

Kernkwaliteiten

De kernkwaliteiten zijn de kwaliteiten die bijdragen aan de identiteit en aantrekkelijkheid van Drenthe. Samen met vertegenwoordigers van overheden, belangengroepen, marktpartijen en inwoners heeft de provincie de volgende kernkwaliteiten van Drenthe benoemd:

- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid (authenticiteit, Drents eigen);
- noaberschap;
- kleinschaligheid (Drentse schaal);
- menselijke maat;
- veiligheid.

Het provinciaal belang ligt in het behouden en, waar mogelijk, ontwikkelen van de kernkwaliteiten. In hoofdstuk 4 van de Omgevingsvisie is voor alle kernkwaliteiten een uitwerking naar meer concrete indicatoren gemaakt, namelijk landschap, cultuurhistorie, aardkundige waarden, archeologie, rust en natuur.

Zorgvuldig Ruimtegebruik

In Drenthe kunnen mensen nog ruimte beleven. Dat wil de provincie bewaken, ook wanneer er nieuwe ontwikkelingen zijn. Zorgvuldig ruimtegebruik is van provinciaal belang. In voorliggend plan wordt hier door middel van inbreiding invulling aangegeven. Voorgenomen ontwikkeling betreft de uitbreiding van een bestaande zorgvilla, de bebouwing bevindt zich in bestaand stedelijk gebied.

Milieu- en leefomgevingskwaliteit

De provincie streeft naar een gezonde en veilige leefomgeving voor mens, plant en dier. Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincies neergelegd. Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

Kaarten en doelstellingen

Op kaarten behorende bij de Omgevingsvisie Drenthe zijn de kernkwaliteiten nader weergegeven. Op een aantal kaarten (wanneer relevant) is het projectgebied als volgt aangeduid:

Landschap

Ten aanzien van de kernkwaliteit Landschap ligt het projectgebied in het landschap wegdorpenlandschap van de laagveenontginning. Het landschapstype ligt op de laagstgelegen plakken in de provincie Drenthe, waar in de benedenlopen van de beekdalen veen is ontstaan. Kenmerkend zijn ontginningsassen, langgerekte lintdorpen en grote, open weidegebieden. Het omringende landelijke gebied dringt door in een wegdorp. Vanaf de Hoofdweg is tussen de bebouwing door het landelijk gebied steeds waarneembaar.

De ontwikkelingslocatie betreft bestaand stedelijk gebied en tast het landschap dus niet aan. De kernkwaliteit is dan ook niet in het geding.

Cultuurhistorie

Het provinciale beleid ten aanzien van cultuurhistorie is beschreven in de beleidsnota 'Cultuurhistorisch Kompas Drenthe'. Twee doelstellingen staan hierin centraal.

- Ten eerste wil de provincie de cultuurhistorie herkenbaar houden. Het provinciaal belang Cultuurhistorie is vastgelegd in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur.
- Ten tweede wil de provincie de ruimtelijke identiteit versterken. Dat doet de provincie door ruimtelijke ontwikkelingen te sturen vanuit samenhangende cultuurhistorische kwaliteiten, met respect en durf.

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur verbindt alle elementen, structuren en gebieden die in hun onderlinge samenhang van provinciaal belang worden geacht. Voor het bepalen welke onderdelen van provinciaal belang zijn worden de volgende criteria toegepast:

- De onderlinge, samenhangende relatie van elementen, structuren en gebieden;
- De bovenlokale betekenis van de elementen, structuren en gebieden;
- De mate waarin de elementen, structuren en gebieden nu ruimtelijk dominant zijn;
- De mate waarin zij karakteristiek zijn voor de provincie Drenthe en voor het deelgebied.

Het projectgebied valt binnen de cultuurhistorische hoofdstructuur binnen het deelgebied 'De Reest en Meppel'. Bepalend voor de hoofdstructuur van dit gebied is de waaier van waterlopen waartussen de randveenontginningen liggen met hun bebouwingslinten. Bij Kolderveen en Nijeveen zijn enkele middeleeuwse griften nog aanwezig.

Binnen het projectgebied bevinden zich geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of landschapselementen. De voorgenomen ontwikkeling doet dus geen afbreuk aan cultuurhistorische waarden. Het plan heeft derhalve geen (negatieve) invloed op de historische hoofdstructuur. Voor een uitgebreide beschouwing van de cultuurhistorische waarden wordt verwezen naar paragraaf 10.3 van deze toelichting.

Archeologie

De kaart Archeologie geeft een overzicht van de archeologische waarden en verwachtingen die de provincie van provinciaal belang achten. In gebieden of terreinen met een archeologische verwachting op de archeologiekarten, wordt gestuurd op een goede uitvoering van archeologisch onderzoek. Niet voor alle bodemingrepen is archeologisch onderzoek vereist. Dit hangt af van de omvang en aard van de ingreep, de waarde/verwachting van de locatie en het vrijstellingsbeleid zoals dat is uitgewerkt in de gemeentelijke archeologiekarten.

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe ligt het projectgebied in een gebied zonder een archeologische verwachtingswaarde. Echter, de gemeentelijke grens ten behoeve van archeologie wordt met de voorgenomen ontwikkeling wel overschreden. Hiervoor is ter plaatse van het

projectgebied een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Hier wordt in paragraaf 10.2 nader op ingegaan.

Aardkundige waarden

Aardkundige waarden die bijdragen aan het specifieke Drentse karakter wil de provincie behouden en, waar mogelijk, herstellen. Het provinciaal belang ligt in het behouden en, waar mogelijk, ontwikkelen van de kernkwaliteit aardkundige waarden. De provincie wil inhoud geven aan ruimtelijke kwaliteit, om de identiteit en aantrekkelijkheid van Drenthe te behouden en te versterken. Het doel is de archiefwaarde van de bodem te behouden en de landvormen, die karakteristiek zijn voor het Drentse landschap, te behouden en te versterken, als onderdeel van de kernkwaliteit oorspronkelijkheid.

Het projectgebied ligt binnen een gebied met een generiek beschermingsniveau voor aardkundige waarden. In deze gebieden wil de provincie de lokale, aardkundige kenmerken voor de toekomst bewaren. Voorgenomen ontwikkeling gaat uit van de binnenstedelijke ontwikkeling, gezien de aard en omvang van de ontwikkeling wordt geen verdere aantasting van de bodem verwacht.

5.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Drenthe

De voorgenomen ontwikkeling ziet toe op een uitbreiding van een bestaande zorgvilla met zeven zorgappartementen. De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats binnen bestaand stedelijk gebied, waardoor wordt aangesloten op de ambitie om eerst te verdichten alvorens uit te breiden (zorgvuldig ruimtegebruik). Verder wordt in voorliggend initiatief voldaan aan de verschillende milieuaspecten. Tot slot wordt middels het voorgenomen initiatief geen afbreuk gedaan aan de verschillende kernkwaliteiten.

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de 'Omgevingsvisie Drenthe'.

5.2.3 Omgevingsverordening Drenthe 2024

De provinciale omgevingsverordening is een instrument om het omgevingsbeleid uit de provinciale omgevingsvisie uit te kunnen voeren. In de verordening staan de regels die bij deze plannen en ideeën gelden. Gemeenten en waterschappen moeten aan de regels uit deze verordening voldoen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen. De Omgevingsverordening Drenthe 2024 trad op 1 januari 2024 in werking. Voor het vormgeven van de Omgevingsverordening is de voormalige Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 (POV 2018) als uitgangspunt genomen. De omzetting van de Omgevingsverordening heeft hoofdzakelijk beleidsneutraal plaatsgevonden waarbij wel ruimte was voor correcties en bijstellingen.

In voorliggend geval zijn met name artikel 3.16 Woningbouw van toepassing.

5.2.5 Artikel 3.16 – Woningbouw

Een omgevingsplan dat in Landelijk Gebied aansluitend op Bestaand Stedelijk Gebied voorziet in nieuwe woningbouw, toont de behoefte aan op basis van de gemeentelijke woonvisie. De gemeentelijke woonvisie ten aanzien van de woningvoorraad:

- a) Draagt bij aan balans tussen vraag en aanbod in de gehele Drentse woningvoorraad op de lange termijn en is hiertoe afgestemd binnen de woningmarktregio's;
- b) Benoemt ten minste de kwaliteit, kwantiteit, doelgroepen, duurzaamheid en kernenstructuur;
- c) Schetst de opgaven in de bestaande woningvoorraad;
- d) Geeft aan op welke wijze balans op lange termijn wordt gerealiseerd, en
- e) Geeft een lange termijnbeeld.

5.2.4 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening Drenthe 2024

In voorliggend geval wordt een bestaande zorgvilla uitgebreid met zeven extra wooneenheden. Deze uitbreiding is geprojecteerd binnen het bestaand stedelijk gebied van de kern Nijeveen. Aangezien de ontwikkeling niet plaatsvindt in het Landelijk Gebied aansluitend op het bestaand stedelijk gebied, hoeft er niet getoetst te worden aan de gemeentelijke woonvisie. Echter, ter volledigheid wordt de ontwikkeling wel getoetst aan de gemeentelijke bouwstenennotitie in paragraaf 5.3.2. Er wordt

geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de gemeentelijke woonvisie. Hiermee wordt tevens voldaan aan artikel 3.16 uit de Omgevingsverordening Drenthe 2024.

5.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciale beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals genoemd in de Omgevingsvisie Drenthe en is verankerd in de Omgevingsverordening Drenthe 2024.

5.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeente beleid is verwoord in tal van beleidsplannen het gebied van wonen, gezondheid, veiligheid, goede omgevingskwaliteit en duurzaamheid als centrale thema's gekoppeld aan maatschappelijke doelen uit artikel 1.3 van de Omgevingswet. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de structuurvisie en andere voor voorliggend initiatief relevante beleidsstukken.

5.3.1 Structuurvisie 2030

5.3.1.1 Algemeen

In november 2013 stelde de gemeenteraad van Meppel de Structuurvisie 2030 vast. De Structuurvisie kreeg de titel 'Duurzaam verbinden'. Meppel werkt de komende jaren aan duurzame verbindingen. Verbindingen in de brede regio, verbindingen met omliggende gemeenten en verbindingen met de eigen inwoners. De structuurvisie dient de komende jaren voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente als leidraad. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de kaart behorende bij de structuurvisie opgenomen.



Afbeelding 5.1 Uitsnede kaart structuurvisie (Bron: gemeente Meppel)

5.3.1.2 Thema: Dorpen, Nijeveen

In Tot Nijeveen (en bijhorende dorpen Kolderveen, Nijeveense Bovenboer en Kolderveense Bovenboer) in 1998 onderdeel werd van de gemeente Meppel was het een zelfstandige gemeente. Nijeveen en Kolderveen vormen een landelijk gebied met een grote mate van openheid en weidsheid. Nog altijd vormen de oudste linten van Kolderveen en Nijeveen de cultuurhistorische dragers en beeldmerken van dit gebied. De 'dorpskom' van Nijeveen is vanaf de jaren '70 ontworpen. Driekwart van de woningvoorraad bestaat uit eengezins koopwoningen. De voorraad sluit aan bij de vele gezinnen met kinderen (44% van de huishoudens). In het dorp wonen meer ouderen dan in het buitengebied.

In de dorpskern, dichtbij de voorzieningen, is behoefte aan woonruimte voor senioren. Levensloopbestendig maken, renovatie en vervangende nieuwbouw zal pluksgewijs worden gerealiseerd. Op termijn wordt ook een woonzorgzone ontwikkeld. Het aanwezige groen draagt bij aan de identiteit van Nijeveen en daarmee ook aan de ruimtelijke kwaliteit. Het verbeteren van de kwaliteit, bruikbaarheid en bereikbaarheid van het aanwezige groen is belangrijk. Nadat Danninge Erve Zuid volgebouwd is, is Nijeveen qua woningbouw voorlopig afgerond. De bouw van de laatste fase van Danninge Erve zal naar verwachting ongeveer 15 jaar duren. Kleinschalig kan in de toekomst nog iets worden uitgebreid. De ruimtelijke integratie van voormalig recreatieterrein de Wiede Landen wordt gezien bovenstaande ambities in deze structuurvisieperiode niet reëel geacht.

5.3.1.3 Wonen / welzijn / zorg

De combinatie wonen, welzijn en zorg staat in het teken van preventie, zelfredzaamheid en levensloopbestendigheid. De signalering voor basishulp gebeurt in de toekomst binnen onderlinge netwerken. De oplossingen zoeken inwoners zoveel mogelijk dichtbij, in eigen kring. We maken ruimschoots gebruik van zorgtechnologie, maar alleen indien dit leidt tot efficiency bij de zorgorganisatie en een grotere regie van de cliënt. Vereenzaming dient zoveel mogelijk voorkomen te worden.

Het aanbieden van zorg gebeurt op kleinschalig niveau, we spreken van zorg in de wijk, en over zorg-service die we samen met en naar de behoefte van onze inwoners optuigen. Dit kan ertoe leiden dat we het woningbestand zorg-proof maken samen met corporaties en particulieren (aanbouw - uitbouwen maken) ook in regionaal verband. Het toevoegen van levensloopbestendige woningen alleen is niet voldoende, de uitdaging zit hem in de bestaande voorraad.

5.3.1.4 Toetsing aan de Structuurvisie 2030

Het voornemen bestaat om de bestaande zorgvilla aan de Dorpsstraat 57, 59 uit te breiden met zeven extra wooneenheden. De woningen zijn bedoeld voor mensen met een geestelijke of lichamelijke beperking, of mensen die tijdelijke opvang zoeken. De ontwikkeling is in overeenstemming met hetgeen beschreven in de Structuurvisie 2030, aangezien er binnen de kern Nijeveen zorgwoningen gerealiseerd worden, dit draagt bij aan de wens voor een woonzorgzone. Daarnaast wordt met de beoogde ontwikkeling een bijdrage geleverd aan het aanbieden van zorg op een kleinschalig niveau. Zorgvilla Nova valt onder een zorg-service die samen met en naar behoefte van de inwoners is opgezet. Gezien het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de Structuurvisie 2030.

5.3.2 Bouwstenennotitie wonen ten behoeve van de Omgevingsvisie

5.3.2.1 Algemeen

Uitgangspunt bij het opstellen van de Omgevingsvisie is, dat er geen sectorale beleidsplannen, zoals een woonvisie, meer worden opgesteld, maar dat het woonbeleid wordt opgenomen in de integrale Omgevingsvisie. De gemeente Meppel heeft verschillende opties onderzocht voor een oplossing voor het woonbeleid voor de korte termijn. Het bleek niet haalbaar om het Omgevingsprogramma Wonen naar voren te halen. Ook het verlengen van de verlopen woonvisie, was niet wenselijk. Daarom heeft de gemeente Meppel gekozen voor een 'bouwstenennotitie wonen ten behoeve van de omgevingsvisie', passend in het proces van de Omgevingsvisie. In de bouwstenennotitie komen de gemeentelijke ambities ten aanzien van de volkshuisvestelijke prioriteiten aan de orde, zodat de corporaties en andere 6 stakeholders, zoals marktpartijen en zorgaanbieders, hun bijdragen aan deze prioriteiten kunnen vormgeven.

5.3.2.2 Woningmarktonderzoek gemeente Meppel

Wonen en zorg voor ouderen

Er is nu geen tekort aan 24-uurszorg voor ouderen. De behoefte groeit richting 2030 door de vergrijzing met 110 plekken. Dit kan ingevuld worden door nieuwe zorginstellingen (verpleeghuizen) of door zorg thuis in een gevarieerd aanbod van geclusterde woonvormen (tussenvormen) en voor een beperkt deel in de reguliere woning. In de trendraming is er rekening mee gehouden dat een deel van deze vraag in de reguliere woningvoorraad wordt opgevangen (circa 1/3 deel). Mocht dat meer worden, gezien het Rijksbeleid om verpleegzorg thuis te gaan organiseren, dan groeit de woningbehoefte verder.

Wonen en zorg voor Verstandelijk gehandicapten (VG)

De doelgroep VG gaat in toenemende mate lokaal wonen en hierdoor verandert het aandeel mensen met een verstandelijke beperking op de bevolking richting het landelijk gemiddelde. Het aantal VG-indicaties in de regio Zuidwest-Drenthe en Meppel ligt boven het landelijk gemiddelde. Er is een actueel tekort aan 90 plekken geclusterde woonvormen voor mensen met een verstandelijke beperking. Deze plekken kunnen binnen reguliere woningen gevonden worden.

5.3.2.2 Kiezen voor inbreiding en uitbreiding

Er zijn zowel inbreidingslocaties als uitbreidingslocaties nodig om te voorzien in de totale woningbehoefte. Er wordt zoveel als mogelijk in bestaand bebouwd gebied gebouwd. Maar daarmee kan niet worden volstaan. In aanvulling daarop wordt gebouwd Nieuwveense Landen. Dit is een lopende ontwikkeling, waarvoor al een onherroepelijk bestemmingsplan is vastgesteld. Deelplan 1 is nagenoeg volgebouwd. En wordt gewerkt aan de ontwikkeling van de volgende deelgebieden, waar totaal nog circa 1600 woningen kunnen worden gebouwd. Ook is de gemeente volop bezig met de ontwikkeling van inbreidingsprojecten in de Binnenstad, aan de rand van de Binnenstad en in bestaande woonwijken. De hiervoor aangebrachte focus leidt tot een goede mix van inbreiding en uitbreiding. Uitbreiding met circa 1600 woningen in Nieuwveense Landen en circa 80 woningen in Danninge Erve Zuid. En inbreiding met circa 950 woningen in Noordpoort, aangevuld met een aantal binnenstedelijke locaties (Urzo, en wellicht Swaenenborgh), diverse locaties in de woonwijken (Mulo locatie, oude LTS locatie) en op termijn het Stationsgebied.

5.3.2.3 Toetsing aan de Bouwstenennotitie wonen ten behoeve van de Omgevingsvisie

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een zorgvilla aan de Dorpsstraat 57 en 59 in Nijeveen. Ter plaatse wordt zorggeboden aan geestelijk en verstandelijk beperkten of mensen die tijdelijke opvang zoeken. Initiatiefnemer is voornemens de zorgvilla uit te breiden met zeven extra wooneenheden. Uit de bouwstenennotitie blijkt dat de doelgroep VG in toenemende mate lokaal gaat wonen. Daarnaast is er een tekort aan 90 plekken geclusterde woonvormen voor mensen met een verstandelijke beperking. Voorliggende ontwikkeling voorziet in wooneenheden die dit tekort tegen gaat en die de lokale bevolking een kans biedt om weer dicht bij familie te wonen. Daarnaast legt de gemeente de focus op inbreiding en uitbreiding binnen het bestaand stedelijk gebied. De gewenste ontwikkeling sluit hierbij aan, door de bestaande bebouwing uit te breiden ten behoeve van de zeven nieuwe wooneenheden. Gelet op het bovenstaande is de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming met de Bouwstenennotitie wonen ten behoeve van de Omgevingsvisie.

5.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Het voornemen past binnen het relevante beleid van de gemeente Meppel.

HOOFDSTUK 6 OMGEVINGSVEILIGHEID

6.1 Algemeen

Op basis van paragraaf 5.1.2 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het waarborgen van de veiligheid. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van een branden, rampen of crises. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

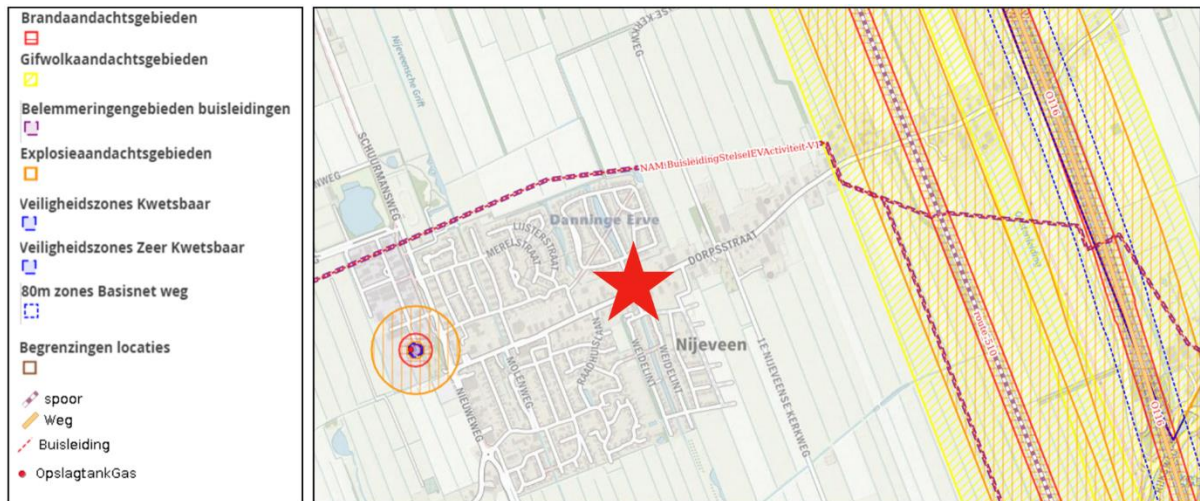
- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hier wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als er daarvoor extra maatregelen worden genomen. Dat dient te geschieden met voorschriftengebieden.

Voor een project dient in principe een aandachtsgebied als voorschriftengebied te worden aangewezen als er met het project kwetsbare gebouwen worden toegestaan. In een voorschriftengebieden gelden de extra bouweisen van paragraaf 4.2.14 Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl).

6.2 Situatie in en bij het projectgebied

Middels de signaleringskaart zijn de ter plaatse aanwezige risicobronnen inzichtelijk gemaakt. In afbeelding 6.1 is een uitsnede van de signaleringskaart opgenomen. Het projectgebied is aangegeven met een rode ster.



Afbeelding 6.1 Risicobronnen in en rondom het projectgebied (Bron: EV Signaleringskaart)

In de nabijheid van het projectgebied liggen meerdere relevante risicobronnen, te weten een opslagtank voor gas, een buisleiding, een spoorlijn en de Rijksweg A32. Het projectgebied ligt op ruim 830 meter afstand van gifwolkaandachtsgebied behorende bij de spoorlijn en de A32. Het projectgebied ligt op 350 meter van het belemmeringengebied bij de buisleiding en op 620 meter van het explosieaandachtsgebied van de opslagtank voor gas. Gelet op deze ruime afstand tussen het projectgebied en de risicobronnen wordt geconcludeerd dat een verdere toetsing niet noodzakelijk is.

6.3 Conclusie

Met de voorgenomen activiteit wordt de omgevingsveiligheid in voldoende mate gewaarborgd.

HOOFDSTUK 7 BESCHERMEN VAN DE WATERBELANGEN

Op basis van paragraaf 5.1.3 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het beschermen van de waterbelangen. In dit hoofdstuk wordt daarom ingegaan op het effect van de ontwikkeling op de waterhuishouding.

7.1 Vigerend beleid

7.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

7.1.2 Rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 (vastgesteld op 18 maart 2022) geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. We werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

Er liggen grote opgaven voor het waterdomein:

- Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering;
- We moeten blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en klimaatrobuste zoetwatervoorziening tegen toenemende droogte;
- Ook de zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening verdient aandacht.

Daarnaast zijn allerlei functies afhankelijk van water, zoals de scheepvaart, de landbouw en de natuur. Op de Noordzee moeten vele functies, waaronder de opgaven voor windenergie, natuurontwikkeling, duurzame visserij, scheepvaart en zandwinning, in balans met elkaar een plek krijgen. Om aan te geven om te gaan met de uitdagingen van ons water, ontwikkelde de Rijksoverheid het Nationaal Water Programma 2022-2027.

7.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Drenthe wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. Het streven naar een duurzaam en veerkrachtig watersysteem met een goede waterkwaliteit. Hierbij wordt aandacht besteed aan een zo groot mogelijke voorraad zoet grondwater van een goede kwaliteit, beschikbaar voor mens, landbouw en natuur en daarbij een duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening. Een robuust watersysteem, dat zodanig is ingericht dat de risico's op wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven. Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater, gebaseerd op de normen van de KRW. En een zodanige kwaliteit van het grondwater dat het zonder ingrijpende en kostbare zuivering geschikt is voor de bereiding van drinkwater.

7.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het beleid van het Waterschap Drents Overijsselse Delta staat beschreven in het Waterbeheerplan 2022-2026, de beleidsnota Water Raakt!, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en

Onderhoud 2050, Beleid Beheer en Onderhoud Stedelijk water 2013-2018 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De genoemde beleidsdocumenten kunnen worden ingezien op het hoofdkantoor van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Ook zijn deze te raadplegen op de internetsite: www.wdodelta.nl. Op gemeentelijk niveau is het in overleg met het waterschap opgestelde gemeentelijk Waterplan en het (verbreed) gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) van belang.

7.2 Wateraspecten

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de ontwikkeling rekening wordt gehouden met het aspect water. Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater). In deze paragraaf wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie.

7.3 Watertoetsproces en waterhuishouding

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd middels de digitale watertoets. Uit de watertoets, die is opgenomen in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing, is gebleken dat de 'normale procedure' van toepassing is.

Het voornemen betreft het uitbreiden van de bestaande zorgvilla met zeven extra wooneenheden en bijbehorende voorzieningen. Met het voornemen wordt circa 344 m² extra verharding gerealiseerd. Ten zuiden van het projectgebied ligt een sloot. Initiatiefnemer bespreekt graag de mogelijkheden met de gemeente en het waterschap of er mogelijkheden bestaan deze sloot door te trekken richting De Veurdele.

Zodra overleg heeft plaatsgevonden worden de afspraken hieronder bijgevoegd.

PM

7.4 Conclusie

Met de voorgenomen activiteit worden de waterbelangen in voldoende mate beschermd.

HOOFDSTUK 8 BESCHERMING GEZONDHEID EN HET MILIEU

Bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties houdt het bevoegd gezag op basis van afdeling 5.1.4 van het Bkl rekening met het beschermen van de gezondheid en het milieu, waaronder in ieder geval begrepen:

- geluid;
- bodemkwaliteit;
- de kwaliteit van de buitenlucht;
- geur en;
- trillingen.

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze het voornemen rekening houdt met bovenstaande onderwerpen. Tevens worden de aspecten 'gezondheid' en 'duurzaamheid' behandeld.

8.1 Geluid door activiteiten

8.1.1 Algemeen

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu stelt het Besluit kwaliteit leefomgeving regels voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken (afdeling 3.5 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge).

Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl) gelden specifieke regels. In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

In dat kader zijn de regels in paragraaf 22.3.4 Bruidsschat van toepassing. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (artikel 22.57 Bruidsschat). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

Geluidsgevoelige gebouwen

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geluid instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 Bkl. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.1.2 Situatie projectgebied

Wegverkeerslawaaï

Met het voornemen is sprake van de realisatie van nieuwe geluidgevoelige gebouwen. Om het geluid ter plaatse van de gevels van de nieuwe wooneenheden te bepalen is door BJJ.nu een akoestisch

onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. Hieronder worden de belangrijkste resultaten benoemd. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 2.

Het geluid als gevolg van de gemeentelijke wegen bedraagt hoogstens 59 dB. Met deze waarde wordt niet voldaan aan de standaardwaarde van 53 dB uit het Bkl. Er wordt wel voldaan aan de grenswaarde van 70 uit het Bkl.

De bron- en overdrachtsmaatregelen die getroffen kunnen worden om aan de standaardwaarde te voldoen ontmoeten bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige of financiële aard. Ten tijde van de vergunningaanvraag dient een bouwakoestisch onderzoek te worden bijgevoegd waarin wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de vereiste binnenwaarde.

Dit betekent dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de te realiseren woningen is te realiseren. Geconcludeerd wordt dat vanuit het aspect geluid sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Railverkeerslawaaï

Ten oosten van het projectgebied ligt de spoorlijn Steenwijk-Meppel. Echter, ligt het projectgebied niet binnen het geluidaanachtsgebied van dit spoor, aangezien de afstand tot het projectgebied circa 1,1 km betreft. Railverkeerslawaaï vormt daarmee geen belemmering.

Industrielawaaï

Het projectgebied ligt niet op of nabij een gezoneerd industrieterrein. Het aspect 'industrielawaaï' is dan ook niet aan de orde.

Solitaire bedrijvigheid

Ten aanzien van geluidhinder van omliggende bedrijvigheid wordt opgemerkt dat in de bestaande situatie reeds sprake is van een geluidgevoelig gebouw. Ten opzichte van de bestaande situatie vindt er geen wijziging plaats in de milieusituatie ter plaatse. Hiermee kan worden geconcludeerd dat omliggende bedrijven niet (verder) in hun bedrijfsvoering worden belemmerd als gevolg van het toestaan van de beoogde activiteiten.

8.1.4 Conclusie

De voorgenomen activiteiten houden in voldoende mate rekening met het aspect geluid.

8.2 Bodemkwaliteit

8.2.1 Algemeen

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl. De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde.

Het Rijk stelt instructieregels aan gemeenten voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie. De gemeente moet:

- Op grond van artikel 5.89i en artikel 5.89j Bkl de waarde vaststellen waarboven er bij de realisatie van gebouwen op bodemgevoelige locaties maatregelen nodig zijn.
- Op grond van artikel 5.89k Bkl aangeven welke sanerende of andere beschermende maatregelen nodig zijn bij overschrijding van de waarde.
- Op grond van artikel 5.89l Bkl een meldingsplicht instellen voor locaties die op grond van het omgevingsplan niet vergunningplichtig zijn.
- Op grond van artikel 5.89m Bkl een bepaling opnemen over de ingebruikname.

Deze regels zorgen voor zowel een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als het beschermen van de gezondheid en van het milieu, in het bijzonder van de bodemkwaliteit.

8.2.2 Situatie projectgebied

In de huidige situatie zijn de gronden reeds bestemd voor de functie 'wonen'. In de gewenste situatie zal deze functie blijven bestaan. Aangezien er geen wijzigingen plaatsvinden ten opzichte van de functie wordt geconcludeerd dat de bodem past bij het (toekomstige) gebruik. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

8.2.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.3 Luchtkwaliteit

8.3.1 Algemeen

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM10). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering is het NSL met de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook komen te vervallen.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM10 niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Veelal kan een kwalitatieve berekening met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier inzichtelijk maken of een project in betekende mate bijdraagt aan de

luchtverontreiniging. Wanneer deze tool aangeeft dat er sprake is van een betekende mate, dan zijn aanvullende detailberekeningen nodig.

8.3.2 Situatie projectgebied

Gelet op de aard en de omvang van voorliggende ontwikkeling, in verhouding tot de standaardgevallen NIMB zoals omschreven in artikel 5.54 Bkl kan worden gesteld dat het project 'niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging'.

8.3.3 Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.4 Geur

8.4.1 Algemeen

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1 lid 3 onder b en c Ow) worden ten aanzien van diverse sectoren regels gesteld op het gebied van geur(hinder). Het gaat onder meer om veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, de mengvoederindustrie, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen, en (andere) milieubelastende activiteiten. Regels over geur zijn verdeeld over verschillende Amvb's. Het verschilt per type activiteit waar er regels zijn opgenomen.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen de activiteiten allereerst te voldoen aan de regels die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk omgevingsplan en sprake is van een activiteit/inrichting die/dat voorheen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, dan gelden de regels uit de Bruidsschat. De Bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 Bruidsschat);
- Geur door het houden van fokteven van nertsen (par. 22.3.6.3 Bruidsschat);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 Bruidsschat);
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 Bruidsschat).

Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het (Bal). In afdeling 8.5 'Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit' van het (Bkl) staan beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur.

De vergunningverlener moet bij het beoordelen van het aanvaardbaar geurhinderniveau rekening houden met het omgevingsplan. Zo staat in het omgevingsplan wat de geurgevoelige gebouwen en locaties zijn. Ook kunnen in het omgevingsplan andere regels voor geur staan (of een omgevingswaarde voor geur). In het omgevingsplan staan bijvoorbeeld geurregels voor veehouderijen. De vergunningverlener moet dan rekening houden met deze regels.

Veehouderijen

In het omgevingsplan regelt de gemeente de geur van veehouderijen. In paragraaf 5.1.4.6 Bkl staan de instructieregels hiervoor. De instructieregels gelden alleen voor geur van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf op een geurgevoelig gebouw en gaan over:

- Geurnormen in het omgevingsplan;
- Rekenen;
- Afstandseisen;
- Randvoorwaarden.

8.4.2 Situatie projectgebied

De meest nabijgelegen geurbron betreft het agrarisch bedrijfsperceel aan de Dorpsstraat 89. Dit perceel bevindt zich op circa 370 meter ten oosten van het projectgebied. Op basis van het geldende planologisch regime kunnen hier landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor worden gehouden. Hiervoor geldt op basis van artikel 5.112 Bkl een aan te houden afstand van 100 meter ten opzichte van een geurgevoelig gebouw. Deze afstanden worden gemeten vanaf het emissiepunt van de geurbelastende activiteit. Aangezien de afstand tussen het bouwvlak van dit agrarisch perceel tot het projectgebied ruim 370 meter bedraagt, kan worden geconcludeerd dat er geen sprake van een onaanvaardbare geurhinder ter plaatse van het projectgebied. Tevens wordt opgemerkt dat het projectgebied reeds mag worden gebruikt voor bewoning, waardoor er al sprake is van een geurgevoelig gebouw. Hierdoor worden de omliggende functies niet (verder) in hun bedrijfsvoering belemmerd.

8.4.3 Conclusie

Vanuit het aspect geur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.5 Trillinghinder

De beoordeling van het aspect trillingen vindt zijn grondslag in artikel 4.2 van de Omgevingswet. Trillinghinder kan op twee manieren optreden. Ten eerste kan er sprake zijn van de toevoeging van een milieubelastende activiteit met een trillingsemissie. In artikel 22.88 van de Bruidsschat, die onderdeel uitmaakt van het tijdelijke omgevingsplan, zijn maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen opgenomen.

Ten tweede kan er sprake zijn van de toevoeging van een trillinggevoelig gebouw. De Omgevingswet beschermt trillinggevoelige gebouwen tegen trillingen van activiteiten. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan hiervoor instructieregels. Voor de activiteiten wonen, wegen, vaarwegen en spoorwegen zijn er geen instructieregels voor trillingen. De gemeente kan hier eigen regels voor opstellen.

Er bevindt zich in de directe omgeving van het projectgebied geen spoorlijn die voor enige trillinghinder kan zorgen. De spoorlijn Steenwijk-Meppel ligt op voldoende afstand van het projectgebied. Het aspect 'trillingen' vormt dan ook geen belemmering.

8.6 Gezondheid

8.6.1 Algemeen

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid. Het gaat om:

- het beschermen van gezondheid (is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid?)
- het bevorderen van de gezondheid, zoals bevorderen sport en ontspanning (positieve gezondheid).

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet dient dit aspect breed te worden gemotiveerd.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten zijn in voorgaande paragrafen reeds behandeld gemotiveerd. Het is wenselijk om daarnaast aan te geven op welke wijze het gezondheidsaspect bij de motivering is meegenomen. Dit niet alleen omdat het bereiken

en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk maatschappelijk doel is van de Omgevingswet, waar logischerwijs bij het nemen van een besluit op grond van deze wet aandacht voor moet zijn. Ook omwonenden en rondom het project gevestigde bedrijven zijn vaak geïnteresseerd in de gezondheidssituatie die ten gevolge van een activiteit optreedt.

8.6.2 Situatie projectgebied

Met het voornemen wordt een uitbreiding van de bestaande zorgvilla mogelijk gemaakt. Specifiek worden er zeven extra wooneenheden gerealiseerd, met bijbehorende voorzieningen als bergingen en parkeerplaatsen. Met het voornemen worden nieuwe bouwwerkzaamheden uitgevoerd. De bouwwerkzaamheden zijn echter van korte duur en er zal geen langdurig nadelig effect zijn op de gezondheid van omwonenden. Daarnaast zijn de woningen gelegen in een rustige leefomgeving waar ook op omliggende percelen gewoond wordt. Er is voor het aspect gezondheid geen specifiek beleid voor de gemeente Meppel. Zoals in hoofdstuk 6, 7, 8, 9, 10 en 11 is toegelicht is er op basis van de verschillende omgevingsaspecten sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit houdt in dat de uitbreiding van de zorgvilla past binnen de omgeving, en dat er sprake is van een gezond woon- en leefklimaat. Het voornemen houdt daarom in voldoende mate rekening met de gezondheid.

8.6.3 Conclusie

Vanuit het aspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

HOOFDSTUK 9 BESCHERMING VAN DE NATUUR

In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect natuur. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Voor deze aspecten zijn diverse regels opgenomen in het Bkl.

9.1 Gebiedsbescherming

9.1.1 Natura 2000-gebieden

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijns significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan of afwijken van het omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

9.1.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale omgevingsvisies- en verordeningen uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

9.1.3 Situatie projectgebied

Natura 2000

Het projectgebied ligt niet in of nabij een Natura 2000 gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied betreft het 'De Wieden', op circa 3,3 kilometer ten westen van het projectgebied. Gelet op de afstand is directe hinder in de vorm van geluid, verstrooiing van licht etc. uitgesloten. Naast directe hinder kan er ook sprake zijn van indirecte hinder in de vorm van stikstofdepositie. Om de mogelijke indirecte effecten te toetsen is door BJZ.nu een AERIUS-berekening uitgevoerd. De belangrijkste resultaten worden hieronder kort genoemd. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 3.

Resultaten AERIUS-berekening

Geconcludeerd wordt dat voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project betreft, ten aanzien van de effecten

van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, geen Natura 2000-activiteit en is gezien artikel 5.1 van de Omgevingswet niet vergunningsplichtig.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN gebied bevindt zich op circa 3,1 kilometer ten westen. Gelet op deze afstand kunnen negatieve effecten op het NNN worden uitgesloten.

9.2 Soortenbescherming

9.2.1 Algemeen

Onder de Omgevingswet zijn veel diersoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

9.2.2 Situatie projectgebied

Het voornemen gaat gepaard met bouwwerkzaamheden die negatieve effecten op het leef- en/of foerageergebied van beschermde soorten met zich mee kunnen brengen. Gezien de mogelijke effecten op het leef- en/of foerageergebied van beschermde soorten is door Ecofect een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Hieronder worden de belangrijkste resultaten benoemd. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 4.

Resultaten quickscan flora en fauna

Flora

Geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet.

Vogels

Geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet.

Vleermuizen

Geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet.

Zoogdieren

Geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet.

Overige soorten

Geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet.

9.3 Conclusie

Het voornemen houdt in voldoende mate rekening met de bescherming van de natuur.

HOOFDSTUK 10 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

10.1 Wettelijk kader

Artikel 5.130 van het Bkl bepaalt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze binnen deze ontwikkeling rekening is gehouden met cultureel erfgoed en archeologische waarden.

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland.

Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

10.2 Archeologie

Lid 3 van artikel 5.130 Bkl bepaalt dat in het belang van de archeologische monumentenzorg in een omgevingsplan regels kunnen worden gesteld over eisen aan onderzoek naar de archeologische waarde van een locatie. Ook kunnen eisen worden gesteld aan de wijze van het verrichten van opgravingen of archeologische begeleiding van andere activiteiten die tot bodemverstoring leiden. Op basis van het geldende planologische regime geldt de bestemming 'Waarde – Archeologie'. Op deze bestemming mag uitsluitend worden gebouwd indien de aanvrager de archeologische waarde van de betrokken locatie naar oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate heeft vastgesteld. In voorliggend geval is daarom door Laagland Archeologie een onderzoek uitgevoerd. Hieronder worden de belangrijkste resultaten weergegeven. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 5.

Resultaten

Op basis van de resultaten van het bureauonderzoek geldt een middelhoge verwachting voor de periode Late Middeleeuwen – Nieuwe Tijd. In de top van het dekzand in de ondergrond kunnen resten van voor de veenvorming worden verwacht; dit gaat om resten uit de periode Laat-Paleolithicum tot en met Vroeg-Neolithicum (middelhoge verwachting). Voor de tussenliggende periode (Midden-Neolithicum tot en met Vroege Middeleeuwen) kan een lage verwachting worden aangehouden.

Uit het verkennend booronderzoek blijkt dat in het plangebied sprake is van een opgebracht pakket dat in dikte varieert van circa 50 cm tot ongeveer 170 cm of meer. Er zijn sterke aanwijzingen dat hier in (sub)recente tijden grootschalige bodemingrepen hebben plaatsgevonden. Een aantal boringen zijn in de opgebrachte laag gestagneerd. In de resterende boringen is onder het opgebrachte pakket een dun veenlaagje gezien met daaronder een intacte podzolbodem. In het zuidelijke plangebied – ter hoogte van de huidige bebouwing en de historische ontginningsas – maakt het dekzand een scherpe opduiking van ongeveer 60 cm. Op grond van het booronderzoek zijn geen resten van vanaf de Late Middeleeuwen meer te verwachten. Bewoning uit de periode Laat-Paleolithicum – Vroeg-Neolithicum kan niet worden uitgesloten. Met name het zuidelijke deel van het plangebied is kansrijk vanwege de hoge ligging van het dekzand. Hier zijn geen ingrepen voorzien.

Op basis van de resultaten van het veldonderzoek wordt geadviseerd geen archeologisch vervolgonderzoek in het plangebied uit te voeren en het plangebied vrij te geven voor het aspect archeologie.

10.3 Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. Hierbij kan ook gedacht worden aan in de nabijheid het projectgebied gelegen werelderfgoed.

Bij het beschermen van cultureel erfgoed in het omgevingsplan moet de gemeente rekening houden met bepaalde uitgangspunten. In artikel 5.130 lid 2 Bkl staan de instructieregels gesteld door het Rijk. Deze gaan over:

- ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten of archeologische monumenten;
- verplaatsing van beschermde monumenten;
- gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand;
- aantasting van de omgeving van een beschermend monument;
- aantasting van karakteristieke stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen;
- conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.

In de nabijheid van het projectgebied bevinden zich enkele cultuurhistorisch waardevolle objecten, circa 315 meter ten oosten van het projectgebied bevinden zich twee rijksmonumenten. Daarnaast wordt de Dorpsstraat gebruikt als landelijke fietsroute. Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling wordt gesteld dat er geen negatieve gevolgen plaatsvinden voor de cultuurhistorische waarden in de omgeving.

10.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in voldoende mate rekening houdt met de bescherming van archeologische en cultuurhistorische waarden.

HOOFDSTUK 11 M.E.R.- BEOORDELING

11.1 Algemeen

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een plan mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-mer-beoordelingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Bij de project-mer-beoordeling is een mededeling nodig aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat een beschrijving van de eisen die zijn opgenomen in artikel 11.10 van het Omgevingsbesluit en bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Het bevoegd gezag neemt het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, met de bijbehorende motivering, op in het besluit en, voor zover hier sprake van is, in het ontwerp van het besluit (artikel 11.11, lid 2 Omgevingsbesluit).

In de motivering van de beslissing (art. 11.11 lid 3 Omgevingsbesluit) wordt in ieder geval verwezen naar:

1. de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn; en
2. als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:
 - a. 1°. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
 - b. 2°. het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

Kenmerken en maatregelen als bedoeld in artikel 11.10, lid 3 Ob.

Bij een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de wet, verstrekt degene die voornemens is het project uit te voeren in ieder geval een beschrijving van:

1. het project, met in ieder geval een beschrijving van:
 - a. de fysieke kenmerken van het gehele project en, als dat van toepassing is, van sloopactiviteiten;
 - b. de locatie van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn;
2. de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project; en
3. voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project ten gevolge van:
 - a. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen; en
 - b. het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit.

11.2 Situatie projectgebied en conclusie

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van de bestaande zorgvilla aan de Dorpsstraat 57/59 in Nijeveen. Op basis van kolom 3 van bijlage V van het Omgevingsbesluit geldt voor deze ontwikkeling een m.e.r.-beoordelingsplicht indien er sprake is van een aanleg, wijziging of uitbreiding. Gelet op de ruime afstand tot Natura-2000 gebieden wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van de aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Ten aanzien van de beoogde verkeersbewegingen kan de omliggende wegenstructuur deze toename verkeersveilig verwerken. Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een ontwikkeling die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende woningen. Tevens blijkt uit de voorgaande hoofdstukken dat de voorliggende ontwikkeling geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft.

Gelet op de beoordeling van de bovengenoemde kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet nodig. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

HOOFDSTUK 12 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

12.1 Algemeen

In deze paragraaf wordt getoetst of de betreffende ontwikkeling niet evident onuitvoerbaar is. Vastgesteld moet kunnen worden dat er geen financieel-economische redenen zijn waardoor het op voorhand aannemelijk is dat de ontwikkeling niet uitgevoerd kan worden.

12.2 Kostenverhaal

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst). Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow). Eén van de bouwactiviteiten waarvoor kosten verhaald worden is de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie (zie artikel 8.13 aanhef en sub a Ob). Er zijn bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen aangewezen.

12.3 Situatie projectgebied

In dit geval is een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico op nadeelcompensatie voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten zijn hier ook in opgenomen. Het kostenverhaal voor de gemeente is hiermee volledig verzekerd.

HOOFDSTUK 13 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

13.1 Participatie

Participatie is onder de Omgevingswet een belangrijk aspect in de procedure van een ruimtelijke ontwikkeling. Een ontwikkeling heeft namelijk niet alleen invloed op de fysieke leefomgeving, maar ook op de mensen die daar wonen, werken en recreëren. Het is daarom van belang dat deze mensen in een vroeg stadium worden betrokken bij het initiatief.

PM

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 Watertoets

Bijlage 2 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

Bijlage 3 AERIUS-berekening

Bijlage 4 Quickscan Flora en Fauna

Bijlage 5 Archeologisch onderzoek