

**CONVENANT
Beschermd
(Begeleiding)
Opvang 2025**

Regio Assen



**Wonen en
Maatschappelijke**

Versie: 22-11-2024

De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van Aa en Hunze, Assen, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo, Westerveld, De Wolden, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft;

overwegende dat,

- conform artikel 1.2.1 sub b Wmo 2015 de verantwoordelijkheid voor beschermd wonen per 1 januari 2015 belegd is bij alle gemeenten;
- begeleiding maatschappelijke opvang op grond van artikel 1.2.1 sub c ook een verantwoordelijkheid van alle gemeenten is;
- het noodzakelijk is de afspraken die zijn gemaakt ten aanzien van ieders taken en bevoegdheden van centrumgemeente en regiogemeenten verder te ontwikkelen;
- het tevens wenselijk is afspraken te maken ten aanzien van de beheersing van middelen, eventuele besparingen of aanvullende kosten en de verevening van risico's;
- de colleges voor de uitvoerende taken en bevoegdheden omtrent beschermd wonen en begeleiding maatschappelijke opvang mandaat willen verlenen aan de centrumgemeente en de burgemeesters de privaatrechtelijke bevoegdheden op dezelfde wijze willen regelen door het verlenen van een volmacht;
- onzeker is wanneer de verantwoordelijkheden voor beschermd wonen worden doorgedecentraliseerd naar alle gemeenten, i.v.m. het besluit van de Tweede Kamer medio september 2023 om het woonplaatsbeginsel beschermd wonen controversieel te verklaren¹, f

gelet op,

- artikel 1.2.1 sub b en c Wmo 2015,
- de relevante bepalingen uit de Algemene wet bestuursrecht,

Besluiten:

Overeen te komen het Convenant Beschermd Wonen en (Begeleiding) Maatschappelijke Opvang 2024 in aansluiting op de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015).

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Dit convenant verstaat onder:

- a. convenant: Convenant op het terrein van de uitvoering van beschermd wonen en begeleiding maatschappelijke opvang;
- b. de centrumgemeente: de gemeente Assen;

¹ Formeel betreft het: [Wijziging van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 in verband met de invoering van het woonplaatsbeginsel voor beschermd wonen](#)

- c. de colleges: de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten;
- d. beschermd wonen: wonen zoals bedoeld in artikel 1.1.1 Wmo 2015;
- e. regiogemeenten: Aa en Hunze, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo, Westerveld, De Wolden;
- f. Wmo: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- g. uitvoeringsbudget: budget bestemd voor de uitvoering door de centrumgemeente waaronder inbegrepen zijn de kosten voor het inrichten en onderhouden van de systemen, contractmanagement, het afhandelen van meldingen beschermd wonen en Begeleiding Maatschappelijke Opvang door de Toegang, de expertisefunctie Toegang, de aanjagers van de twee regio's ZWD en NMD, ondersteunend en adviserend personeel en programmamanagement;
- h. maatschappelijke opvang: opvang als genoemd in artikel 1.1.1 Wmo 2015.

Artikel 2 Doel en belang

Dit convenant heeft als doel het verstrekken van het mandaat van de colleges van de deelnemende gemeenten aan het college van de gemeente Assen op het gebied van de uitvoering van beschermd wonen (inclusief Thuiswonen+) en (begeleiding) maatschappelijke opvang, als genoemd in de Wmo, het behalen van schaalvoordelen, het stimuleren van de samenwerking tussen de deelnemers, de beheersing van de middelen en eventuele besparingen of aanvullende kosten en de verevening van financiële risico's.

Artikel 3 Centrumgemeente

Gemeente Assen is centrumgemeente.

Artikel 4 Taken en bevoegdheden

1. De colleges van de regiogemeenten dragen aan het college van de gemeente Assen, taken op ter verwezenlijking van het doel, genoemd in artikel 2.
2. De samenwerking zal zich in ieder geval richten op de inkoop of subsidiëring van:
 - a. Beschermd wonen, als bedoeld in de Wmo
 - b. Begeleiding maatschappelijke opvang, als bedoeld in de Wmo
3. De centrumgemeente taken omvatten in ieder geval:
 - a. het inrichten van een organisatie;
 - b. het verder ontwikkelen en uitvoeren van de toegang/(her)indicering voor beschermd wonen en begeleiding maatschappelijke opvang, het geven van plaatsingsadviezen;
 - c. het uitvoeren van contractmanagement voor gecontracteerde aanbieders;
 - d. het verzorgen van de bezwaarprocedure ten aanzien van beschermd wonen en begeleiding maatschappelijke opvang. Hieronder wordt verstaan het voeren van verweer en vertegenwoordiging in de bezwaarprocedure. De Algemene commissie bezwaarschriften gemeente Assen zal door de colleges als adviescommissie voor beschermd wonen worden aangewezen;
 - e. het verzorgen van een klachtenregeling aangaande beschermd wonen en begeleiding maatschappelijke opvang en de aansluiting van beschermd wonen en begeleiding maatschappelijke opvang bij het meldpunt calamiteiten en de gemeentelijke toezichthouder;
 - f. het aanwijzen van een toezichthouder voor calamiteiten, incidenten en kwaliteit;
 - g. Continuering van de afspraken over de financiering en administratie aangaande beschermd wonen en begeleiding maatschappelijke opvang

- waaronder de uitvoering richting de Sociale Verzekeringsbank (SVB) rondom trekkingsrechten in het kader van het Persoonsgebonden budget en de uitvoering richting CAK omtrent de inning van de eigen bijdrage;
- h. het voorbereiden van regionale beleidsvorming, waaronder de afstemming met woningcorporaties, waaronder de continuering van het programma Weer Thuis.
 - i. het ondersteunen van regiogemeenten bij hun voorbereiding op hun toekomstige taken na de door decentralisatie van beschermd wonen;
 - j. alle uit deze regeling voortvloeiende werkzaamheden die nodig zijn in het belang van de uitvoering van deze taken.
4. Assen zal haar rol als centrumgemeente in de zin van de Wmo in de geest van deze regeling invullen.

Artikel 5 Taak regiogemeente

1. Voordat bij instroom van een nieuwe cliënt de centrumgemeente een voorziening voor intramuraal beschermd wonen toekent spant de regiogemeente zich aantoonbaar in de cliënt een voorliggende voorziening toe te kennen op grond van eigen bevoegdheden en kaders zoals die zijn neergelegd in een verordening en onderliggende regelgeving in het kader van de Wmo.
2. Regiogemeenten en centrumgemeente spannen zich in om een zodanig niveau van samenwerking en gezamenlijke expertise te bereiken, dat de beoordeling van de regiogemeente in principe overgenomen kan worden door de centrumgemeente – tenzij er gegronde redenen zijn om dit niet te doen - ten behoeve van zo min mogelijk onderzoekslast voor de cliënt.
3. Als er sprake is van een acute situatie waar cliënt mogelijkwijs een voorziening voor beschermd wonen nodig heeft vindt overleg plaats tussen regiogemeente en centrumgemeente en wordt een passende voorziening geboden.
4. Teneinde de uitstroom uit een voorziening voor beschermd wonen te bevorderen spannen centrumgemeente en regiogemeenten zich in om:
 - a. in afstemming met hun woningcorporaties voldoende zelfstandige woonruimte ter beschikking te stellen om uitgestroomde cliënten in te kunnen huisvesten conform de afspraken programma 'Weer Thuis'.
 - b. voldoende ambulante begeleiding aan uitgestroomde cliënten vanuit de Wmo te bieden.
5. Regiogemeenten en centrumgemeente spannen zich in voor de gewenste toekomstontwikkeling van beschermd wonen naar beschermd thuis. Dit doen de gemeenten in de geest van de commissie Toekomst Beschermd Wonen en het Regioplan.

Artikel 6 Overdracht bevoegdheden colleges regiogemeenten

1. De colleges van de regiogemeenten dragen de taken die aan hen zijn toegekend in het kader van het beschermd wonen en begeleiding maatschappelijke opvang op en mandateren de daarbij behorende bevoegdheden middels een separaat mandaatbesluit aan het college van de centrumgemeente.
2. De nadere regels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Assen zijn het uit te voeren kader.

Artikel 7 Samenwerking en bestuurlijk overleg

1. De samenwerking richt zich op overleg en afstemming tussen de deelnemende gemeenten in de voorbereiding op de doordecentralisatie van beschermd wonen en (begeleiding) maatschappelijke opvang, onder andere

- op de gebieden beleidsvorming inclusief toegang, inkoop, bekostiging
2. Regiogemeenten en centrumgemeente roepen een Bestuurlijk Overleg beschermd wonen en (begeleiding) maatschappelijke opvang in het leven, dat gericht is op het bereiken van overeenstemming, in elk geval op het gebied van beleidsvorming, toegang, bekostiging en verdere voorbereiding op de door decentralisatie beschermd wonen.
 3. Het bestuurlijk overleg bestaat uit 9 leden, te weten 1 bestuurder vanuit ieder deelnemend college van B&W en vergadert tweemaal per jaar of vaker wanneer noodzakelijk.

Artikel 8 Uitvoeringsbudget en daadwerkelijke gebruik van zorg

1. Assen ontvangt van het Rijk het macrobudget beschermd wonen. Dit budget wordt ingezet voor de vergoeding aan aanbieders van de zorg aan cliënten en voor de uitvoering door centrumgemeente van deze gemeentelijke taak.
2. De uitvoeringskosten inclusief overhead worden uiterlijk 1 oktober voorafgaand aan het uitvoeringsjaar voorgelegd aan het Bestuurlijk Overleg beschermd wonen en (begeleiding) maatschappelijke opvang.
3. Het uitvoeringsbudget voor de uitvoering van deze taken is als volgt:
Voor beschermd wonen betreft dit een vast bedrag gebaseerd op de feitelijke uitvoeringskosten, inclusief overhead. Per 1 oktober voorafgaand aan het jaar dat het convenant van kracht is, wordt een nieuwe begroting overlegd.
- Voor begeleiding Maatschappelijke opvang: 5% van de betreffende rijksuitkering.
4. Regiogemeenten en centrumgemeente dragen gezamenlijk de verantwoordelijkheid voor zorg en tevens gezamenlijk de verantwoordelijkheid voor de bekostiging van Beschermd wonen en begeleiding Maatschappelijke opvang.
5. Als er op Beschermd Wonen voor een kalenderjaar sprake is van een financieel resultaat (voor- of nadeel) dan wordt dit onder alle gemeenten verdeeld op basis van een verdeelsleutel bestaande uit
 - a. het inwoneraantal per regiogemeente op 31 december van het kalenderjaar (op basis van CBS gegevens) en
 - b. uitvoeringskosten per regiogemeente op 31 december van het kalenderjaar (op basis van gegevens uit het cliënten registratie systeem van de centrumgemeente GWS/ COGNOS)Beide parameters tellen voor 50% mee.
6. De centrumgemeente informeert de regiogemeenten in februari na het betreffende kalenderjaar over hun aandeel in het voorlopige resultaat op Beschermd Wonen op basis van de dan beschikbare actuele gegevens. Zodra de definitieve gegevens beschikbaar en gecontroleerd zijn informeert de centrumgemeente de regiogemeenten over hun definitieve aandeel in het resultaat. De afwikkeling hiervan geschiedt vervolgens uiterlijk eind juni na vaststelling door het college van het betreffende kalenderjaar.
7. Het resultaat (voordeel of nadeel) op de begeleiding maatschappelijke opvang wordt aan het eind van het kalenderjaar verrekend met de Reserve MO.
8. Het uitvoeringsbudget zal jaarlijks in de begroting van de centrumgemeente worden opgenomen.
9. Voor de regiogemeenten wordt jaarlijks m.i.v. 2024 in de begroting een tegemoetkoming in de uitvoeringskosten opgenomen om recht te doen aan de ontwikkeling dat de regiogemeenten meer taken zelf gaan doen. Conform het akkoord op het BO BW/MO van 24 mei 2024.

Artikel 9 Informatie- en verantwoordingsplicht

1. Informatievoorziening ten aanzien van het bepaalde in dit convenant verloopt zoveel mogelijk via bestaand ambtelijk overleg.
2. Centrumgemeente legt tweemaal per jaar verantwoording af over de uitvoering van het mandaat.
3. Alle deelnemende gemeenten krijgen middels een PowerBI dashboard toegang tot alle relevante informatie voor hun regio en/of gemeente.

Artikel 10 Looptijd van het convenant

1. Dit convenant geldt voor 2025, tenzij er (landelijke) afspraken worden gemaakt met betrekking tot het bepaalde in dit convenant die ter vervanging dienen of andere ontwikkelingen die herziening of beëindiging noodzakelijk maken.
2. De huidige samenwerking zal zich in ieder geval tot 2026 voortzetten en daarom is de looptijd van het convenant initieel tot 1 januari 2026, tenzij er (landelijke) afspraken worden gemaakt met betrekking tot het bepaalde in dit convenant die ter vervanging dienen of andere ontwikkelingen die herziening of beëindiging noodzakelijk maken. Dan geldt de datum waarop de definitieve doordecentralisatie beschermd wonen van kracht

Artikel 11 Aanvullende taken centrumgemeente en regiogemeente

1. In afwijking van artikel 4.3.b van dit Convenant geldt dat met ingang van 1 januari 2024 de Centrumgemeente en Regiogemeenten de indicering van aanvragen Beschermd Wonen voor eigen inwoners uitvoeren.
2. Onder het begrip indicering in lid 1 wordt verstaan: alle voorbereidende taken die leiden tot een rapportage en concept-beschikking, zoals:
 - a. onderzoek/gesprek voeren (keukentafelgesprek)
 - b. rapporteren conclusie in resultatenplan (resultaatgericht indiceren)
 - c. pgb-onderzoek
 - d. medisch advies opvragen en interpreteren
 - e. voorbereiden Individuele of Cliëntgebonden overeenkomst
3. Overige taken die in afwijking van artikel 4.3.b van dit Convenant met ingang van 1 januari 2024 door de Centrumgemeente en Regiogemeenten voor eigen inwoners worden uitgevoerd zijn:
 - a. Deelname EAGLe casuoverleg bij knelpunten
 - b. Herindicaties van de meldingen en aanvragen na 1 januari 2024
 - c. Deelname Prachtoverleg (casusniveau)
4. In afwijking van artikel 4.3.d van dit Convenant geldt dat met ingang van 1 januari 2024 de Centrumgemeente en Regiogemeenten voor de (her)indicaties die door hen inhoudelijk zijn voorbereid, zelf verantwoordelijk zijn (regisseursmodel) voor de:
 - a. Inhoudelijke vertegenwoordiging bij bezwaarschriftencommissie Assen
 - b. Vertegenwoordiging bij Geschillencommissie landelijke toegang taken.
5. De Centrumgemeente verzendt de beschikkingen op de aanvragen vanaf 1 januari 2024 voor alle deelnemende gemeenten en zorgt voor de administratieve verwerking inclusief monitoring. Ook zorgt de Centrumgemeente voor de formele vertegenwoordiging bij bezwaarschriftencommissie Assen.
6. Van elke regiogemeente wordt verwacht dat zij zich inzetten voor regionale spreiding van de voorzieningen BW.

Artikel 12 Aanvullende afspraken expertisefunctie

1. De Centrumgemeente en Regiogemeenten zorgen met elkaar voor voldoende expertise om te kunnen voldoen aan de taken zoals in artikel 11 van dit Convenant beschreven.

2. De wijze waarop de expertisefunctie wordt ingevuld is uitgewerkt en vastgesteld door het Bestuurlijk Overleg Beschermd Wonen en (begeleiding) Maatschappelijke Opvang in de werkwijze Regio Kennistafel. De werkwijze is als bijlage bij dit convenant gevoegd.

Aldus vastgesteld door

de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Aa en Hunze, Assen, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo, Westerveld, De Wolden d.d.

Gemeente Aa en Hunze
Burgemeester,

Secretaris,

Gemeente Assen
Burgemeester,

Secretaris,

Gemeente Hoogeveen
Burgemeester,

Secretaris,

Gemeente Meppel
Burgemeester,

Secretaris,

Gemeente Midden-Drenthe
Burgemeester,

Secretaris,

Gemeente Noordenveld
Burgemeester,

Secretaris,

Gemeente Tynaarlo
Burgemeester,

Secretaris,

Gemeente Westerveld
Burgemeester,

Secretaris,

Gemeente De Wolden
Burgemeester,

Secretaris,