

Jaarverslag 2023

Toezicht & Handhaving
(Bouw en Milieu)

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Kader Bouwen en Wonen (Toezicht & Handhaving)	6
3. Openbare ruimte	11
4. Ondermijning	13
5. Milieu	14

1. Inleiding

Voor u ligt de evaluatie van het (HUP) 2023 van de gemeente Meppel¹. In dit verslag worden de resultaten over 2023 gemeld en wordt een toelichting gegeven op de diverse toezichts- en handhavingstaken.

Op grond van de Wet algemene regels omgevingsrecht (hierna: Wabo), het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (BOR) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (MOR) worden eisen gesteld aan de handhaving binnen een bestuursorgaan. Een onderdeel hiervan is het evalueren in hoeverre de in het **Handhaving Uitvoerings Programma** (verder: HUP) voorgestelde activiteiten zijn gehaald en in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen. Daar geeft dit jaarverslag invulling aan.

1.1 Gemeentelijke kaders

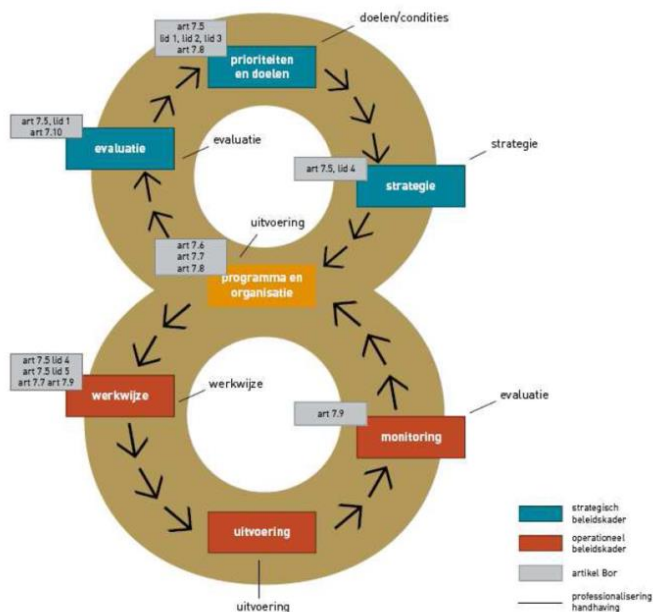
De werkzaamheden in 2023 waren nog gebaseerd op de Kadernota Toezicht & Handhaving 2011 – 2014. In 2023 is verder gewerkt aan een nieuw beleidskader. Het nieuwe beleidskader voor toezicht & handhaving wordt naar verwachting in 2024 afgerond en vastgesteld. Daarin worden ook de ontwikkelingen rond de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging betrokken.

1.2 Jaarverslag en de beleidscyclus

Het programma, de Kadernota Toezicht en Handhaving en dit jaarverslag zijn onderdeel van het door de Wabo verplichte handhavingsproces. In dit jaarverslag wordt de terminologie van de Wabo nog gehanteerd, omdat die wetgeving nog gold in het verslagjaar. Het handhavingsproces heeft een dubbel cyclisch karakter: bij deze cyclus is sprake van een beleidscyclus en een operationele cyclus. De beleidscyclus bestaat uit de volgende fasen: het stellen van doelen en prioriteiten, uitvoering en resultaten, evaluatie en eventueel bijstelling van de doelen en de prioriteiten.

De operationele cyclus bestaat uit de volgende fasen: opstellen van programma, uitvoering en registratie, evaluatie en eventueel bijstelling van het programma. Het handhavingsproces wordt in onderstaande figuur weergegeven.

¹ zoals bedoeld in artikel 7.7, tweede lid BOR



De handhaving vindt via de beleidscyclus en uitvoeringscyclus systematisch plaats. Het systematisch doorlopen van deze cyclus zorgt ervoor dat het beleid zich voortdurend ontwikkelt. Omdat er vaak geen ervaringscijfers van voorgaande jaren beschikbaar zijn over de aantallen overtredingen en handhavingprocedures kan er bij enkele handhavingstaken geen goede analyse en conclusie met betrekking tot het naleefgedrag gemaakt worden. Er wordt gewerkt met een dynamische lijst met meldingen en handhavingverzoeken. Die lijst is continu in ontwikkeling.

1.3 Milieutaken (Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe)

Op 1 januari 2014 is de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) van start gegaan. Deze uitvoeringsorganisatie voert de milieutaken uit voor de twaalf gemeenten in de Drenthe en de provincie Drenthe. De gemeente Meppel is opdrachtgever voor de RUD en blijft verantwoordelijk voor het beleid dat de RUD moet volgen. De RUD legt via rapportages en een eigen jaarverslag verantwoording af over de behaalde resultaten. Zo ook over het jaar 2023.

1.4 Toezicht brandveilig gebruik (Veiligheidsregio Drenthe)

Het toezicht op brandveilig gebruik van gebouwen is ondergebracht bij de Veiligheidsregio Drenthe (VRD).

Ook in 2023 is er controle brandveilig gebruik uitgevoerd door Veiligheidsregio Drenthe voor de gemeente Meppel. De verslaglegging met betrekking tot het toezicht op brandveilig gebruik vindt separaat plaats en wordt niet meegenomen in dit jaarverslag. Het College van burgemeester en wethouders stelt dit jaarverslag vast en het wordt ter kennisname onder aandacht van de raad gebracht (art. 7.7.3 BOR).

Financiële capaciteit

Naast de interne capaciteit en de capaciteit bij de RUD is voor toezicht en handhaving een budget beschikbaar van € 20.300.

Inzet menskracht

De taken voor toezicht en handhaving kunnen worden onderverdeeld:

- A. Bouwen en wonen
- B. Milieu

1.5 De doelen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving

Het uitvoeringsprogramma richt zich op de naleving van regels en het handelend optreden bij overtredingen. Controles en sancties spelen hierbij uiteraard een rol. Daarnaast dragen voorlichting over regelgeving en het stimuleren van eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven bij aan het realiseren van bovenbeschreven doelen.

Als belangrijkste algemene doelen van *handhaving* waren in het HUP 2023 benoemd:

- 1- vermindering van veiligheidsrisico's;
- 2- bewerkstelligen van rechtsgelijkheid en -zekerheid;
- 3- bewaken van de kwaliteit van het woon- en leefklimaat.

De primaire aandachtspunten bij het *toezicht* liggen in dezelfde lijn als de controlepunten bij het proces om te komen tot vergunningverlening. Dat zijn:

- constructieve veiligheid en brandveiligheid van (toekomstige) gebruiker;
- constructieve veiligheid en brandveiligheid van (de omgeving van) het bouwwerk;
- volledig toezicht op openbaar toegankelijke bouwwerken;
- constructieve veiligheid bij bestaande openbare gebouwen
- gezondheid (toekomstige) gebruikers.

De primaire taken binnen het kader *Bouwen & Wonen* zijn toezicht op naleving van de verleende omgevingsvergunningen, toezicht op de naleving van gebruiksbepalingen uit bestemmingsplannen en toezicht ter voorkoming van én opsporing van illegale activiteiten.

1.6 Onderdeel Vergunningverlening in VTH-Plan 2023

Vergunningbeleid is het geheel van regels, voorwaarden en processen waarbinnen de behandeling van vergunningaanvragen plaatsvindt. Het doel van het beleid is om te bereiken dat vergunde activiteiten in de gemeente veilig, gezond, gebruiksvriendelijk en inpasbaar in de ruimtelijke omgeving zijn. Dit plan is ook bedoeld om het gewenste kwaliteitsniveau vast te stellen van de diverse werkzaamheden.

Het VTH-plan draagt daarmee bij om de besluitvorming, motivering van de besluiten en de voorbereiding van besluiten te vergemakkelijken en transparant te maken.

Iedere gemeente hanteert voor de uitvoering van de handhavingstaken haar eigen prioritering op basis van een risicoanalyse. In 2021 is een nieuwe risicoanalyse opgesteld. In 2022 heeft het bestuur aan de hand van die analyse de prioriteiten van handhaving vastgesteld. Dat is een dynamisch proces waarbij prioriteiten van 'kleur kunnen verschieten'.

1.7 Controle eigen inrichtingen

De gemeente Meppel heeft ook zelf gebouwen in eigendom. Als eigenaar van deze gebouwen vinden wij het belangrijk dat wij de regels naleven en daarmee een goed voorbeeld geven. De gemeente is verantwoordelijk voor de vergunningverlening op basis van, het toezicht en handhaving van een grote hoeveelheid wet- en regelgeving. Alle gemeentelijke vergunningen en meldingen voor bouwwerken/inrichtingen worden daarom regelmatig gecontroleerd. Deze inrichtingen worden niet anders benaderd dan externe. Daarnaast is provinciebreed afgesproken dat eigen milieu-inrichtingen niet door toezichthouders van de eigen organisatie worden gecontroleerd. Aangezien de milieutaken bij de RUD Drenthe zijn neergelegd worden de controles op gemeentelijke inrichtingen en werkzaamheden ook verricht door toezichthouders van de RUD Drenthe. Dit betekent dat het toezicht op eigen (milieu) inrichtingen meer op afstand is komen te staan van de gemeentelijke organisatie. Hierdoor is de gewenste waarborging van onafhankelijkheid en voorbeeldfunctie aanwezig.

2. Kader Bouwen en Wonen (Toezicht & Handhaving)

2.1 Capaciteit

In de werkpraktijk van de gemeente Meppel wordt het werk afgestemd op de beschikbare capaciteit. Net als in het voorgaande jaar geldt dat keuzes zijn gemaakt in het uitvoeren van werkzaamheden. Waar mogelijk zijn de gestelde prioriteiten daarbij als uitgangspunt genomen. De beschikbare inzet fluctueerde gedurende het jaar zoals hierboven omschreven. In de tabel in paragraaf 2.5 bouwen & wonen is het werkelijke resultaat 2023 weergegeven en vergeleken met de vooraf vastgestelde (prognose) resultaat VTH-Uitvoeringsprogramma 2023. In het jaarplan 2023 is wat betreft capaciteit uitgegaan van 3 fte (4311 uren). Die capaciteit is was ook daadwerkelijk beschikbaar.

2.2 Toezicht en handhaving Wabo

De regelgeving op het gebied van Toezicht en handhaving Wabo is tot 2024 opgenomen in onder meer de Wabo, de Woningwet en het Bouwbesluit 2012. Hieronder vallen ook de planologische voorschriften op basis van de Wet ruimtelijke ordening, opgenomen in bestemmingsplannen en het toezicht op de naleving van de voorschriften van de gebruiksvergunningen en gebruiksmeldingen. Door de toezichthouders en juridisch medewerker wordt erop toegezien dat de regelgeving wordt nageleefd. Dit gebeurt aan de hand van meldingen van burgers, instellingen en bedrijven. En aan de hand van eigen constatering van toezichthouders. De ervaring is dat er meer gehandhaafd wordt naar aanleiding van meldingen en handhavingsverzoeken dan naar aanleiding van zogenoemde ambtshalve constatering.

Aan de hand van de actuele meldingen en klachten wordt aan de hand van de aard en omvang, de ernst en urgentie, of er gevaar is voor veiligheid of volksgezondheid prioriteiten gesteld aan welke zaken het eerst te behandelen. Daar is met de risicoanalyse en prioritering meer structuur in gebracht in 2022.

Voor zaken met een lagere prioriteit wordt in de regel alleen gereageerd op klachten/meldingen of op verzoeken om handhaving. Daarbij geldt uitdrukkelijk wel dat handhavingsverzoeken moeten worden behandeld en moeten worden afgedaan binnen een wettelijke termijn. Dat levert in de praktijk het meeste werk/de meeste werkdruk op. Dat beeld liet zich ook zien in 2023.

2.3 Toezicht overig

Naast het reguliere bouwtoezicht komt het voor dat er toezichtstaken zijn die niet specifiek onder het reguliere bouwtoezicht vallen. Hiervoor moeten de nodige uren beschikbaar zijn. In het handhavingsuitvoeringsprogramma is hiermee rekening gehouden. Deze toezichttaak valt onder de algemene post 'gebied en regulier toezicht' en is in 2023 begroot op 150 uur. Het werkelijk aantal bestede uren in 2023 bedroeg 150.

2.4 Illegale bouw en gebruik

Zowel in het stedelijk gebied, het buitengebied als op de industrieterreinen wordt toegezien op de naleving van de bepalingen van het bestemmingsplan. Hier valt illegale bouw en gebruik van gronden en gebouwen onder.

2.5 Constateringsbrieven en aanschrijvingen

In een handhavingstraject zijn verschillende formele momenten te onderscheiden. Deze zijn in onderstaande tabellen weergegeven.

Bouwtoezicht:

	LOD	LODvh	LOB	Spoed	Bst	IntrBst	Bb
Vooraankondigingen	4	0	0	0	0	0	0
Besluiten	1	0		1	3	4	0
Vooraankondiging invorderingsbeschikking	1	0	0	0	0	0	0
Besluit: invorderingsbeschikking	1	0	0	0	0	0	0
Vooraankondiging kostenverhaalsbeschikking	0	0	0	0	0	0	0
Besluit: Kostenverhaalsbeschikking	0	0	0	1	0	0	0

LOD: Last onder dwangsom

LODvh: Last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling

LOB: last onder bestuursdwang

Spoed: Spoedeisende bestuursdwang

Bst: Bouwstop

IntrBst: Intrekking bouwstop

Bb: Bestuurlijke boete

Het totaal aantal formele acties in het kader van Bouwtoezicht bedraagt in 2023: 16.
Daarnaast zijn 2 waarschuwingen gegeven.

Boa's/toezichthouders:

	LOD	LODvh	LOB	LOBvh	Spoed	Bb
Vooraankondigingen	0	8	0	0	0	0
Besluiten	0	3	0	0	1	0
Vooraankondiging: invorderings- beschikking	0	2	0	0	0	0
Besluit: invorderings- beschikking	0	1	0	0	0	0
Vooraankondiging: kostenverhaals- beschikking						
Besluit: kostenverhaals- beschikking	0	0	0	0	0	0

LOD: Last onder dwangsom

LODvh: Last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling

LOB: last onder bestuursdwang

LOBvh: Last onder bestuursdwang ter voorkoming van herhaling

Spoed: Spoedeisende bestuursdwang

Bst: Bouwstop

IntrBst: Intrekking bouwstop

Bb: Bestuurlijke boete

Totaal aantal acties (incl. waarschuwingen): 15

In het kader van de 'fietsenacties' zijn in 2023 de volgende acties uitgevoerd:

Aantal verwijderde fout gestalde fietsen bij Station Meppel.	308
Aantal verwijderde weesfietsen in de hele Gemeente Meppel inclusief het Station.	49
Aantal verwijderde fietswrakken in de hele Gemeente Meppel inclusief het Station.	311

Het totaal aantal formele acties vanuit de Boa's/toezichthouders m.b.t. fietsen in het centrum waar het niet toegestaan is bedraagt in 2023: 29. Daarnaast zijn er 3 waarschuwingen gegeven.

Naast bovengenoemde brieven en besluiten zijn drie ambtelijke brieven verstuurd om overtreders te informeren over een van rechtswege verbeurde dwangsom. Er is één bezwaar behandeld, waarbij het besluit in stand kon blijven. In één geval was er sprake van een nieuw te nemen besluit na een uitspraak in beroep..

2.6 Werkwijze

In het jaar 2023 heeft gemeente Meppel verschillende handhavingsinstrumenten gebruikt om overtredingen te beëindigen. Ook de cijfers over het jaar 2023 geven weer een goed beeld van de handhavingsinstrumenten die zijn gebruikt, maar geven niet altijd exacte beeld. Dit komt doordat de opvolging van bepaalde handhavingszaken, bijvoorbeeld besluit: 'einde bouwstop', 'invordering' of 'kostenverhaal' wegens wettelijke termijnen pas in het opvolgende jaar (2024) kan plaatsvinden. Dit heeft onder meer te maken met het moment waarop de handhavingszaak is gestart, bijvoorbeeld eind het jaar 2023, alsmede met de wettelijke termijnen waar wij ons als gemeente aan hebben te houden. Dat zijn bijvoorbeeld de te hanteren termijnen voor zienswijze-, begunstigings- en betalingstermijnen.

In het kader van handhaving op het gebied van bouwtoezicht is er in 2023 in drie situaties een bouwstop opgelegd. In deze situaties kan het gaan om bouwen zonder vergunning of bouwen in afwijking met de verleende vergunning.

Daarnaast is er in 2023 op het gebied van bouwtoezicht en handhaving in één situatie bestuursdwang toegepast. De overtreder was aangeschreven wegens een overtreding m.b.t. niet vergunde werkzaamheden in een groenstrook (Verordening fysieke leefomgeving Meppel). De overtreder had de overtreding niet beëindigd binnen de daarvoor gegeven begunstigingstermijn. In samenwerking met collega's van verschillende disciplines is dit handhavingstraject (vanaf het moment van de vooraankondiging tot het moment van feitelijke uitvoering van bestuursdwang) vormgegeven. Door deze samenwerking heeft de overtreder de overtreding zelf beëindigd buiten de begunstigingstermijn en hebben wij geen feitelijke bestuursdwang hoeven toe te passen. De samenwerking met collega's wordt ook gezocht bij andere zaken. Intern weten de betrokken medewerkers elkaar goed te vinden, waardoor signalen van een overtreding (nog voordat deze heeft plaatsgevonden) ons bereiken.

Een voorbeeld hiervan:

Een van de collega's ziet op social media een aankondiging van een horeca-inrichting waarbij wordt aangegeven dat er werkzaamheden aan het pand worden verricht ter voorbereiding op horeca. De ondernemer van deze horeca-inrichting heeft geen horeca exploitatievergunning en geen omgevingsvergunning om het pand als zodanig te gebruiken. De collega attendeerde ons op de social media aankondiging. Dit heeft ertoe geleid dat we de ondernemer hebben gewaarschuwd. Dit had niet het gewenste effect. Het gevolg hiervan is dat wij een bouwstop hebben opgelegd.

In 2023 zijn er 14 waarschuwingen verzonden. In een aantal van die gevallen heeft de waarschuwing geleid tot een vooraankondiging last onder dwangsom (ter voorkoming van

herhaling) alsmede een besluit waarbij voormelde last onder dwangsom aan de overtreder is opgelegd.

Daarnaast is een onderdeel van deze werkwijze het informeren van verzoekers om handhaving of melders van klachten. Die informerende gesprekken werden in 2023 niet geregistreerd, maar maken zeker onderdeel uit van de werkzaamheden van de medewerkers, waaronder de handhavingsjurist. Zo neemt de handhavingsjurist meer tijd voor dit soort gesprekken. Hierbij wordt uitgelegd wat het voor een verzoeker betekent en welke stappen volgen op het moment dat een handhavingsverzoek wordt ingediend. Dit kan ertoe leiden dat handhavingsverzoeken worden ingetrokken of dat het in bepaalde gevallen niet tot indiening van een handhavingsverzoek leidt. Tevens is de handhavingsjurist ook intern het aanspreekpunt voor handhavingszaken en juridische vragen omtrent handhaving.

2.7 Tabel: Bouwen en Wonen --> Toezicht / Handhaving 2023 (Wabo taken)

In deze tabel is het werkelijke resultaat 2023 weergegeven en vergeleken met de vooraf vastgestelde (prognose) resultaat VTH-Uitvoeringsprogramma 2023.

Product	functie	Categorieën (o.b.v. o.a. bouwkosten)	Werkelijk 2023		HUP 2023		Norm (uren)	Vorm van toezicht
			Uren	Aantallen	Uren	Aantallen		
Bouwtoezicht conform toezichtprotocol	Wonen Publiek Bedrijf	= < € 100.000 <i>Per dossier in 2023: 0,5 uur Administratief verwerkt</i>	90 27 18 103	195 10 7	90 9 18 121	220 10 15	9 9 9	Steekproefsgewijs + eindcontroles (visueel) gereed bouw
	Wonen Publiek Bedrijf	II = > € 100.000 - < € 1.000.000	1016 135 432	42 5 16	1215 135 405	45 5 15	27	Toezichtprotocol (m.u.v. seriebouw)
	Wonen Publiek Bedrijf	III = > € 1.000.000 * Weidblick * Appartementen Vledder * 75 Appartementen Knopperslaan	414 138 138	6 2 2	690 138 69	10 2 1	69	Toezichtprotocol (m.u.v. seriebouw)
		III = > € 1.000.000						Toezichtprotocol (m.u.v. seriebouw)
Implantatie omgevingswet en WKB			288	18	192	12	16	weken
Gebied en regulier toezicht			150	75	150	75	2	
Slopmeldingen en toezicht		<i>Per dossier in 2022: 0,5 uur</i>	99	198	110	220	0,5	
Handhavingstoezicht			210	84	225	90	2,5	
Bestuurlijke projecten	Illegale bewoning Illegale bebouwing (Bunskamp) Ondermijning	Loopt nog Loopt nog 4 projecten	210 150 380		610			
Meldingen & Klachten (telefonisch, e-mail, website)			133	266	135	270	0,5	
Opleidingen	WKB/Omgevingswet		180		120			
Jan (1 fte) Cor (1 fte) Bertho en Ronnie (1 fte)		Totaal	4311		4311			3 fte x 1.437 (totaal: 4311 uur)

3 Openbare ruimte

3.1 Algemeen, geformuleerde acties over 2023

Ten aanzien van dit jaarverslag wordt onder meer gekeken op welke wijze invulling is gegeven aan de in het HUP 2023 geformuleerde acties.

De beschikbare uren werden ook voor 2023 ingezet op de gestelde prioriteiten zoals benoemd het uitoefenen van alcoholcontroles. Dit mede op basis van de opgedane ervaringen, lokale kennis en landelijke ontwikkelingen. Naast bovenstaande taken hield de boa's toezicht op gevaarlijke honden (APV), controleerden ze de twee coffeeshops, hielden toezicht op de drie prostitutiebedrijven en verleenden assistentie aan de politie.

Voor 2023 werd voorzien in extra training en cursussen voor de boa's. In 2023 is er wel 'breder' getraind, maar waren er niet meer trainingsuren.

De (strafrechtelijke) boa's zijn door de gemeente ook aangewezen als (bestuursrechtelijke) toezichthouders, in de zin van artikel 5:11 Algemene wet bestuursrecht. Deze werkzaamheden moet bijgehouden kunnen worden in het TRS-programma. Dit programma is in 2023 aangeschaft.

Ten aanzien van de in het HUP gestelde prioriteiten voor handhaving Openbare orde en veiligheid kan het volgende worden gezegd:

- Inzet bij (dreigende) calamiteiten en adhoc situaties die een risico voor de OOV vormen (bijv. (niet) aangekondigde demonstratie, vermoedens van vooraf afgesproken vechtpartijen). E.e.a. in nauwe samenwerking/afstemming met politie. Dit kwam af en toe voor. In die gevallen is er een plan van aanpak wie wat doet i.v.m. verschillende taakstelling.
- Inzet op naleving opgelegde bestuurlijke maatregelen en op afgegeven waarschuwingen (bijv. sluiting drugspanden, agressieve honden, wet aanpak woonoverlast, gebiedsverboden). Hier is een stijgende lijn te zien, omdat er meer is gecontroleerd. In zijn algemeenheid is hier meer aandacht voor. Dat verklaart een stijgende lijn in de controles en de naleving hiervan.
- Inzet op naleving vergunningen (bijv. sluitingstijden horeca, geluidsoverlast, uitstallingen die calamiteitenroute blokkeren, geluidsoverlast horeca). Dit is een vast onderdeel van de controles en surveillances. Bijzonderheden worden vastgelegd en wordt zo nodig een PV opgemaakt of waarschuwing aangezegd.
- Inzet tijdens de jaarwisseling (o.a. carbidschieten, vreugdevuren). Dit betreft een vaste inzet waarbij sprake is van een goede afstemming met de politie.
- Inzet op leefbaarheid in de wijken. Dit betreft de dagelijkse wijk-surveillances en meldingen uit de wijk welke opgepakt worden.
- Inzet op overlastgevende groepen (hangjongeren). Dit aspect wordt ook dagelijks meegenomen in de surveillance. Hier wordt tevens

door de jeugdboa's inzet op gepleegd. Indien nodig wordt contact gezocht met de ouders/verzorgers of hulpverlenende instanties en HALT.

- Op achterhand bij evenementen ondersteunen (immers de organisatoren zijn in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor een goed verloop van het evenement en daar hoort ook aan- en afvoer van publiek bij. Dit kan aan de voorkant (vergunningverlening) goed geborgd worden.

Hier wordt een vast format gehanteerd. Controles vinden op voorhand en tijdens evenementen plaats. Samen met de politie aanwezig voor het verdere verloop. Bijzonderheden worden gemeld aan de organisator.

3.2 Cijfers over 2023

Ten aanzien van strafbare feiten is een gedetailleerd overzicht voorhanden van het aantal uitgevoerde acties. Daaruit wordt per hoofdgroep inzicht verkregen welke concrete acties zijn uitgevoerd in 2023.

Hoofdgroep	CT	WS	BS	PV	IB
Alcohol, Horeca en Kansspelen	100	4	0	13	0
APV	567	121	0	193	12
Milieu	19	2	0	2	0
Spoorwegen	1	0	0	0	0
Visserijwet	4	0	0	0	0
W. v. Strafrecht	250	96	0	88	4
Waterverkeer	5	0	0	0	0
Wegverkeer	1066	212	0	761	7
Wet dieren	1	0	0	0	0
Wet personenvervoer	1	1	0	0	0
Winkeltijdenwet	1	0	0	0	0
Woningwet	3	0	0	1	0
WWM	2	0	0	0	0

CT= constatering, WS= waarschuwing, BS= Bestuurlijke strafbeschikking, PV= Proces-Verbaal en IB= Inbeslagname

4 Ondernijning

Voor het domein Ondernijning zijn verschillende (algemene) doelen beschreven in het HUP 2023.

In deze paragraaf wordt beschreven op welke manier in 2023 invulling is gegeven aan het realiseren van deze doelen. Dat doen we door te kijken naar de wijze waarop in het HUP 2023 is beschreven hoe deze doelen te realiseren en op welke zaken zal worden ingezet.

- Het bewustzijn van bestuur, teams en publiekgericht op integriteit en ondernijning.
Er is op diverse manieren ingezet op bewustwording, er is op fenomeen niveau gezorgd voor extra trainingen. Hierbij kan gedacht worden aan fenomeen “mensenhandel”. Als mede is er een ondernemersbijeenkomst georganiseerd gericht op bewustwording. Hierbij zijn fenomenen, thema’s en onderwerpen besproken alsmede cyber. Alle teams zijn op basis niveau, er is ingezet op specifieke kennisoverdracht met bijvoorbeeld “thema vastgoed”. Ook is in 2023 de e-learning gerealiseerd, deze zal voor nieuwe medewerkers beschikbaar zijn in 2024.
- Er worden projecten opgezet gericht op arbeidsmigranten, controles op industrieterreinen, potentiële jonge aanwas en zorgaanbieders waarbij controles worden uitgevoerd.
Controles zijn uitgevoerd binnen het project industrieën. Binnen project Jonge aanwas adviseert het team op preventie in verbinding met het sociaal domein. Ook zijn er sessies van de leerlijn van het RIEC uitgevoerd (docent alert) in het onderwijs. Het project arbeidsmigranten is omgezet tot “mensenhandel”. Hier zijn concrete stappen in gezet lokaal en regionaal. Beleidsmatig en uitvoerend. Project zorgaanbieders is door personele verandering op casus-niveau gebracht. Sociaaldomein en Ondernijning zoeken de verbinding bij relevante casuïstiek.
- Het cluster ondernijning is zichtbaar zowel binnen de organisatie als buiten de organisatie om in te kunnen spelen op ondernijning in Meppel. Er wordt actief ingezet op deze zichtbaarheid.
Wij zijn zowel voor partners goed zichtbaar, dit door participeren in lokale en regionale overlegstructuren. Ook hebben wij bewuste keuzes gemaakt in de zichtbaarheid vergroting naar partners. Hier kan gedacht worden aan de woningstichtingen. Ook is er conform communicatieplan geparticipeerd in landelijke/regionale campagnes en communiceren wij zelf via de beschikbare kanalen.
- Aan de hand van vastgesteld privacy protocol worden interventies uitgevoerd samen met collega’s en partners.
Conform het privacy protocol wordt, de casuïstiek behandeld. Deze is inzichtelijk en wordt naar behoefte op geïntervenieerd door gemeente en/of partners. Prioritering is hierbij echter wel essentieel om de capaciteit goed te kunnen benutten.

5 Milieu

Vanaf 1 januari 2014 zijn de gemeentelijke milieutaken ondergebracht bij RUD Drenthe. Daarmee vervielen de interne milieutaken voor de gemeente Meppel. De gemeente houdt een signaleringsfunctie en blijft nauw afstemmen en samenwerken met de RUD bij de uitvoering van de afgesproken taken. Daarnaast blijft de gemeente verantwoordelijk voor het lokale milieubeleid.

De taken die de RUD voor de gemeente Meppel uitvoert op het gebied van vergunningverlening en toezicht zijn afgesproken in de “Drentse Maat”. Dit houdt in een gelijk uitvoeringsniveau voor alle opdrachtgevers (gemeenten en provincie) binnen de provincie Drenthe.

De producten vergunningen en bodem zijn met name vraag gestuurd. De totale urenbesteding voor de producten Bodem (Drentse maat) en Vergunningen is achter gebleven op de verwachte ureninzet. Er zijn minder meldingen en vergunningaanvragen ingediend dan gepland.

Ook voor het toezicht op asbestsaneringen geldt dat de ureninzet daarvoor achter is gebleven op de planning. En ook hiervoor geldt als reden dat deze inzet gerelateerd is aan de vraag (ingediende asbest sloopmeldingen).

Op energietoezicht is beduidend meer inzet gepleegd dan opgenomen in het jaarprogramma. Deze extra inzet is bekostigd vanuit de meerjarige subsidie die beschikbaar is gesteld vanuit het Rijk voor het versterken van het energietoezicht. In 2023 is voor de verplichting uit het Bouwbesluit 2012, dat kantoorgebouwen minimaal energielabel C hebben, een plan van aanpak opgesteld door de Drentse HEMA-gemeenten. In Meppel is in 2023 een actueel overzicht van de kantoorgebouwen die deze verplichting hebben opgesteld en is hierop een beheer ingericht. Tevens zijn formats voor toezichts- en handhavingsbrieven opgesteld en teksten voor communicatie.

Voor toezicht en handhaving is voor het product toezicht RGT (+Extra) 90% van de geprogrammeerde uren besteed. Hiervoor zijn 58 geplande toezichtszaken afgerond en 124 ongeplande. Het aantal ongeplande toezichtszaken wordt voornamelijk veroorzaakt door controles die binnen twee ondermijningsacties zijn uitgevoerd. De RUD Drenthe heeft een trendanalyse uitgevoerd waarbij de verhouding overtredingen ten opzichte van controles én de verhouding score weging milieurisico's ten opzichte van controles toegepast.

Het aantal overtredingen per controle is in alle branches (Agrarisch, MKB & Gebouwen, Afval & Industrie) gedaald ten opzichte van 2022. Echter is de impact van de overtredingen gestegen voor de branches Agrarisch en Afval & Industrie. Voor de branche MKB & Gebouwen is deze ietwat gedaald. De gemiddelde impact (2.3) ligt lager dan in de rest van de provincie (2,7).

Een 18-tal voornemens om bestuursrechtelijke te handhaven is uitgegaan in 2023. Ook is een drietal lasten onder dwangsom opgelegd. Strafrechtelijk zijn er geen actieve onderzoeken geweest in Meppel. De inzet van handhaving laat Drenthe-breed een stijgende lijn zien. Zo ook in Meppel waarbij een vooraankondiging in de meeste gevallen al voldoende is om te zorgen dat de overtredingen beëindigd worden.

In de volgende tabel worden de geplande en de gerealiseerde per product weergegeven.

Meppel - Overzicht uren 2023			
	uren jaarprogramma	uren realisatie	besteed%
Drentse maat	6.747	5.493	81%
Bodem	268	186	69%
121 Meldingen Besluit bodemkwaliteit	63	44	69%
122 Melding calamiteit bodem	0		
123 Toezicht bodemaspecten Wm-inrichtingen - tanksaneringen	23	7	30%
124 Toezicht Besluit bodemkwaliteit	51	26	51%
125 Toezicht niet ernstige gevallen bodemsanering	8		
126 Toezicht gebiedsgericht milieu	123	110	89%
Toeziicht en Handhaving	4.558	3.913	86%
116 RGT	3.058	2.739	90%
120 Klachten	599	453	76%
127 Beoordelen eMJV's	52	37	71%
128 Ketentoezicht	225	221	98%
400 Asbest	624	463	74%
Vergunningen	1.921	1.393	73%
101 Omgevingsvergunning Milieu - Oprichtingsvergunning	38	41	108%
102 Omgevingsvergunning Milieu - Revisievergunning	37	115	312%
103 Omgevingsvergunning Milieu - Milieuneutrale wijziging	55	13	23%
104 Omgevingsvergunning Milieu - Veranderen	106	23	21%
105 Omgevingsvergunning Milieu - OBM	3	115	3842%
106 Omgevingsvergunning Milieu - Actualiseren	5		
107 Maatwerkvoorschrift Milieu	44	14	32%
108 Vooroverleg milieu	477	63	13%
110 Intrekken van een vergunning	0		
111 Meldingen milieu	902	873	97%
112 Melding niet inrichting gebonden	115	88	76%
113 Ontheffing verboden	0		
114 Informatieverstrekking bedrijfsactiviteit en milieu	139	49	35%
niet Drentse maat	2.237	2.172	97%
1001 Toezicht ontbranding vuurwerk	0		
1250 Archief Werkzaamheden (oude benaming ,Extra werk BG)	67	22	33%
200 Bodem	599	534	89%
300 Geluid, lucht en externe veiligheid	368	404	110%
500 Juridische ondersteuning	129	207	161%
600 Milieuspecialistische taken	1.074	1.004	94%
801 Vergunning ontbranden/melden vuurwerk	0		
901 Ontheffing TUG	0		
Overig	1.188	1.569	132%
10000 Administratieve Ondersteuning	978	1.060	108%
17000 Energie	210	510	243%
Totaal	10.172	9.233	91%